



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

**МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства»
Железнодорожного района города Ростова-на-Дону (далее — Заказчик)**
344004, г. Ростов-на-Дону, пр. Стачки, д. 42
mufzjel@yandex.ru

ИП Постол Ю.Н.
(далее — Предприниматель, Подрядчик)
344010, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
пер. Андреева, д. 17, кв. 125
ip.postol74@mail.ru

**РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-3566/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков**

08.10.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены комиссии:

А.А. Михарская,

А.Р. Зинченко,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Постола Юрия Николаевича в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в присутствии представителя Заказчика — Багуровой Н.А. (доверенность от 06.05.2024), представителей Предпринимателя — Филимонова Д.А. (доверенность от 04.10.2024), Пилипчука С.А. (доверенность от 25.09.2024),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), 01.10.2024 поступило обращение МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Железнодорожного района города Ростова-на-Дону о включении сведений в отношении ИП Постола Ю.Н. в реестр недобросовестных поставщиков



2024-20249

(подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта №24000002/ЭА от 01.04.2024, заключенного по результатам электронного аукциона №0358300395524000002 «Выполнение работ по содержанию ДИК и СП в Железнодорожном районе г. Ростова-на-Дону в 2024 году» (далее - аукцион), по причине существенного нарушения Подрядчиком его условий.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Порядок рассмотрения уполномоченным органом обращения, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Порядок).

В результате осуществления проверки факта ненадлежащего исполнения Предпринимателем контракта, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

По итогам указанной закупки, между Заказчиком и Предпринимателем 01.04.2024 заключен контракт №24000002/ЭА на сумму 955 000,00 рублей.

Согласно п.1.1 контракта предметом Контракта является выполнение работ по содержанию ДИК и СП в Железнодорожном районе г. Ростова-на-Дону в 2024 году (далее – работа) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Контракту), Локально сметным расчетом (Приложение № 2 к настоящему Контракту), Ведомость объемов работ (Приложение № 3 к настоящему Контракту).

В соответствии с п.1.3 контракта срок выполнения работ с 01.05.2024 г. по 27.12.2024 г.

Согласно техническому заданию (приложение №1 к контракту) работы предусматривают очистку урн от мусора, мойку урн, сбор случайного мусора, покос сорной растительности и выгребание газонов для обеспечения надлежащего состояния территорий под детскими игровыми элементами.

При выполнении работ должно быть обеспечено качество всех выполняемых работ, а также поставляемых и используемых в ходе их выполнения материалов, в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов:

В ходе выездных проверок представителями Заказчика выявлены недостатки в ходе исполнения работ по контракту, о чем сообщалось в письме №1279 от 14.06.2024.

Вместе с тем, Заказчиком в адрес Предпринимателя письмами №59.622/1048 от 27.06.2024, №59.622/1049 от 27.06.2024, №1430 от 03.07.2024, б/н от 02.08.2024, №1796 от 27.08.2024 сообщалось о некачественном исполнении работ по контракту и нахождении территории, на которой должна проводится уборка, в ненадлежащем санитарном состоянии.

09.09.2024 Заказчик направил в адрес Подрядчика письмо №1878 об отказе от подписания документов о приемке. Также, в данном письме сообщалось, что 29.08.2024 от Предпринимателя поступили документы, приложение КС-2 №3.1 на выполнение работ по содержанию (обслуживанию) ДИК и СП в Железнодорожном районе г. Ростова-на-Дону с 01.06.2024 по 30.06.2024 с требованием оплаты за отходы, фактически их не убирая, что подтверждается документами за июнь на сумму 777,06 руб. за работу и 66 345,51 руб. за утилизацию, и июнь 13 444,55 руб. за работу и 73 945,75 руб. за утилизацию.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 ст.95 Закона установлено, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур,

закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч.13 ст.95 Закона решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч.14 ст.95 Закона Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данный порядок не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В связи с существенным нарушением Подрядчиком условий контракта, 17.09.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.9 и ч.12.1 ст. 95 Закона решение сформировано и размещено Заказчиком в единой информационной системе 17.09.2024. Таким образом, датой надлежащего уведомления Подрядчика о принятии Заказчиком решения является 17.09.2024.

28.09.2024 решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта вступило в законную силу, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия решения, не устранены в десятидневный срок.

В ходе заседания Комиссии, представитель Подрядчика пояснил, что заявка на выполнение работ на май 2024 на адрес электронной почты Подрядчика не поступала, в связи с чем Предпринимателем приняты меры по получению заявки нарочно. Весь необходимый пакет документов о приемке выполненных работ направлен в адрес Заказчика 31.05.2024.

05.06.2024 от Заказчика получен отказ в приемке работ в связи с назначением ответственного лица за приемку актов КС-2 и КС-3 по контракту.

Заказчиком в адрес Предпринимателя направлены заявки на производство работ №2 с 11.06.2024 по 18.06.2024, №3 с 19.06.2024 по 26.06.2024, №4 с 28.06.2024 по 30.06.2024, №5 с 01.07.2024 по 07.07.2024, №6 с 08.07.2024 по 14.07.2024, №7 с 15.07.2024 по 26.07.2024, №8 с 27.07.2024 по 31.07.2024, №9 с 12.08.2024 по 18.08.2024, №10 с 19.08.2024 по 31.08.2024.

Согласно п.4.5 контракта Заказчик в течение срока выполнения работ по настоящему 2024-20249

Контракту направляет в адрес Подрядчика заявку(-и) на выполнение работ. Заявка(-и) на выполнение работ содержит место выполнения работ, срок в течение, которого работы должны быть выполнены. Заявка(-и) на выполнение работ отправляется по адресу электронной почты Подрядчика указанной в пункте 13.3 раздела 13 настоящего Контракта.

Подрядчик до 12 часов 00 минут следующего за днем выполнения работ, указанных в заявке на выполнение работ, выданной Заказчиком направляет нарочно по адресу Заказчика, указанному в пункте 13.3 раздела 13 настоящего Контракта и (или) по электронной почте, указанной в пункте 13.3 раздела 13 настоящего Контракта, двух стадийную фотофиксацию выполненных работ: до начала выполнения работ и по окончании выполнения работ. Фото фиксация осуществляется Подрядчиком своими силами и за свой счет. Подрядчик предоставляет Заказчику фотографии, которые должны отвечать следующим требованиям:

- быть выполнены в электронном виде и на бумажном носителе;
- быть выполнены в цветном изображении, с разрешением не менее 300 dpi с соблюдением контрастности и цветопередачи, в формате не менее 10x15 см и не более 13x18 см;

- иметь на лицевой стороне указание на дату, время и адрес съемки;

- быть заверены подписью уполномоченного представителя Подрядчика и его печатью (при наличии) с указанием даты заверения.

В случае обнаружения недостатков выполненных работ Заказчик направляет Подрядчику Уведомление о выявленных недостатках на электронную почту Подрядчика, указанную в пункте 13.3 раздела 13 настоящего Контракта.

Подрядчик обязан устранить недостатки в срок отраженные в Уведомлении. По факту устранения недостатков Подрядчик до 12 часов 00 минут следующего за днем устранения недостатков, указанных в уведомлении, повторно (с указанием на устранение нарушений, отраженных в уведомлении) направляет нарочно по адресу Заказчика, указанному в пункте 13.3 раздела 13 настоящего Контракта и (или) по электронной почте, указанной в пункте 13.3 раздела 13 настоящего Контракта, фото фиксацию до начала выполнения работ и по окончании выполнения работ с указанием на даты, времени и адреса съемки заверенные подписью уполномоченного представителя Подрядчика и его печатью (при наличии) с указанием даты заверения.

Заказчик в течение 1 (одного) рабочего дня с даты получения фото фиксации, направленной Подрядчиком в соответствии с предыдущим абзацем настоящего пункта, осуществляет повторный выезд на место выполнения работ с целью проверки результатов выполненных работ.

Вместе с тем, Заказчиком направлены уведомления о некачественной работе по ручной уборке тротуаров, патрульной уборке газонов и очистке урн по адресам ул. Русская, 23; ул. Русская, д.39; ул. Русская, д.41; пер. Медный, 4/51; пр. Стачки, д.24; ул. Токарная (в районе дома №84, ул. Профильная, д.29/22, ул. Кочубея, д.3; ул. Портовая, д.150; ул. Портовая, д.80/2; ул. Портовая, д.74; ул. Портовая, д.76А; ул. Свердловская, д.83; ул. Плеханова, д.14; пер. Сулинский, д.4-6.

Однако, в данных уведомлениях не прикреплены документы, которые подтверждают некачественное выполнение работ, а также к данным уведомлениям прикреплены фотографии адресов, которые не указаны в заявках.

Вместе с тем, в материалы дела Предпринимателем представлены фотоматериалы выполненных работ по контракту, а также в ЕИС размещены документы о приемке, однако Заказчик отказал в приемке.

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, согласно п.4.5 контракта при обнаружении недостатков выполненных работ Заказчик направляет Подрядчику Уведомление

о выявленных недостатках. Подрядчик обязан устранить недостатки в срок отраженный в Уведомлении. Однако в уведомлениях не установлен срок устранения недостатков.

Кроме того, Акт технического обследования не содержит адресов проверки, времени проверки, какие выявлены несоответствия, по каким заявкам, не приложены фотоматериалы осмотров.

В соответствии с п.п.«а» п.15 Порядка, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В соответствии с п.1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное. Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны (пункт 2 статьи 10 ГК РФ).

Таким образом, в данном случае, с учетом фактических обстоятельств дела, Комиссия Ростовского УФАС приходит к выводу о том, что Подрядчиком предприняты все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и порядка действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок исполнения государственного контракта. В свою очередь, Заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об индивидуальном предпринимателе Постоле Юрии Николаевиче (ИНН 614008887507, 344010, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пер. Андреева, д. 17, кв. 125) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:

Михарская А. А.

А.Р. Зинченко

Место для подписи:

Зинченко А. Р.

Исп.Зинченко А.Р.
тел.+7 (863) 240-86-88, 061-139