КОПИЯ

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Общество с ограниченной ответственностью «Искра»

пр-д Строителей, д. 22, кв. 7,
г. Ухта, Республика Коми, 169312

Оплеснина ул., д.14, оф.311, 312,
г. Ухта, Республика Коми, 169313

Муниципальное казённое предприятие «Ухтаспецавтодор»

Первомайская ул., д. 24В, г.Ухта,
Республика Коми, 169300

Р Е Ш Е Н И Е

10 сентября 2020 года № РНП-11-174

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Гуревской Н.В. - руководителя управления, председателя Комиссии; Мазуровой Ю.В. - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; Гельмана А.С. – главного специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение муниципального казённого предприятия «Ухтаспецавтодор» (далее – МКП «Ухтаспецавтодор») от 31.08.2020 №1871 (вх. от 03.09.2020 №4354) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Искра» (далее – ООО «Искра») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 07.07.2020 №035-ЭА (реестровый номер 3110204828220000040) на выполнение работ по установке бортовых камней, извещение № 0507300000520000035 (*далее - аукцион, обращение, заявление*),

при участии:

- Постникова Евгения Михайловича – директора ООО «Искра» по приказу от 12.08.2016 №11;
- Коршунова Андрея Владиславовича – представителя ООО «Искра» по доверенности от 04.09.2020 №1,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Искра», МКП «Ухтаспецавтодор» надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения извещены

МКП «Ухтаспецавтодор» в письме от 07.09.2020 №1928 (вх. от 08.09.2020 №4631-э) просит рассмотреть обращение в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения обращения, отсутствие представителя МКП «Ухтаспецавтодор» не препятствует рассмотрению обращения по существу.

1.1. Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев материалы обращения, пришла к нижеследующим выводам:

Согласно частям 1 - 2 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частями 6 - 9 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

1.2. Заказчиком осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0507300000520000035 - явилось МКП «Ухтаспецавтодор».

Начальная (максимальная) цена договора составила 6 628 984,33 рублей; источником финансирования закупки явились средства субсидии на возмещение затрат, возникающих в результате содержания, капитального ремонта (ремонта) объектов внешнего благоустройства, расположенных в границах МОГО «Ухта».

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) - 11.06.2020.

По результатам осуществления закупки, на основании подведения итогов электронного аукциона от 25.06.2020 № 0507300000520000035-3, победителем было признано ООО «Фактор».

07.07.2020 между МКП «Ухтаспецавтодор» и ООО «Искра» был заключен контракт № 035-ЭА (далее – контракт).

По пунктам 1.1, 1.3, 2.1 контракта: «Подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по установке бортовых камней (далее по тексту - «объект») в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к настоящему контракту) и сметной документацией (Приложение №2 к настоящему контракту), а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и оплатить установленную настоящим контрактом цену.

Виды и объемы работ устанавливаются сметной документацией (Приложение №2 к настоящему контракту).

Цена настоящего контракта составляет 4 567 420,32 рублей (четыре миллиона пятьсот шестьдесят семь тысяч четыреста двадцать рублей 32 копейки), в том числе НДС не облагается».

В соответствии с пунктами 3.1, 3.2 контракта: «Настоящий контракт вступает в силу со дня признания его заключенным в порядке, установленном ч.8 ст.83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств.

Срок выполнения работ: С даты подписания контракта по 31 июля 2020г.».

В общие обязательства сторон по подпункту 3.1.1 пункта 3.1 контракта включено положение об обязанности подрядчика и заказчика обеспечить выполнение требований по качеству выполненных работ, установленных Техническим заданием и сметной документацией (Приложения №№ 1 и 2 к настоящему контракту), условиями настоящего контракта, а также действующими законодательными и нормативными документами Российской Федерации, Республики Коми, МОГО «Ухта», регулирующими вопросы для данного вида работ.

Обязательства подрядчика определены пунктом 4.3 раздела 4 контракта.

В частности, подрядчик обязуется:

- Выполнить все работы в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим контрактом и Приложениями к нему, и сдать готовый к эксплуатации объект в срок, установленный п.3.2 настоящего контракта.

- Приступить к работам на объекте в течение 2 (двух) календарных дней со дня заключения настоящего контракта.

- Обеспечить все предусмотренные сметной документацией необходимые материалы для выполнения работ по настоящему контракту, а также оборудование, конструкции, изделия, инвентарь, осуществить их приемку, разгрузку, складирование, хранение и охрану материалов.

- Поставить для выполнения работ по настоящему контракту необходимые материалы, оборудование, изделия, строительную технику, а также организовать контроль качества поступающих для выполнения работ материалов, конструкций, проверку наличия сертификатов соответствия, технических паспортов и других документов, удостоверяющих их происхождение, номенклатуру и качественные характеристики.

- До начала производства работ по настоящему контракту письменно уведомить владельцев коммунальных сетей, трубопроводов и другие стороны, чьи интересы затрагиваются при выполнении работ на объекте, а также получить от них согласования на схемах производства работ с нанесением коммуникаций по объекту. Копии согласованных схем направить в адрес Заказчика в течение 5 (пяти) дней после получения согласования.

Согласно пункту 12.1 контракта: «Расторжение настоящего контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством».

3. Согласно частям 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контракт

В частях 12 - 14, 16 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3.1. 03.08.2020 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.07.2020 №035-ЭА.

03.08.2020 заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено в адрес ООО «Искра» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте.

04.08.2020 указанное решение направлено по электронной почте.

05.08.2020 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено на официальном сайте - Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС, официальный сайт).

20.08.2020 заказчиком получено уведомление о вручении почтового отправления с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта ООО «Искра», следовательно, 20.08.2020 – дата надлежащего уведомления подрядчика о расторжении контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Десятый день с даты надлежащего уведомления заказчиком подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта выпадает на 30.08.2020 – воскресенье.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, десятый день переносится на 31.08.2020 – понедельник.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе вступило в законную силу 01.09.2020.

3.2. МКП «Ухтаспецавтодор» в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта от 03.08.2020 указывает, что в процессе исполнения контракта в адрес ООО «Искра» неоднократно направлялись претензии о нарушении графика производства работ.

30.07.2020 – после получения заказчиком журнала производства работ от ООО «Искра», МКП «Ухтаспецавтодор» установила, что завершить работы, в установленный контрактом срок, не представляется возможным.

По состоянию на 03.08.2020, в нарушение условий контракта, работы подрядчиком не выполнены и не сданы в эксплуатацию.

Дополнительно заказчик в письме от 07.09.2020 №1932 (вх. от 10.09.2020 №4470) сообщает, что 25.05.2020 между МКП «Ухтаспецавтодор» и ООО СПК «Темп-Дострой» заключен контракт на выполнение работ по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения и улиц в населенных пунктах административного центра МО ГО «Ухта. Согласно пункту 1.1 указанного контракта участок по ул. Ленина, который является также объектом контракта от 07.07.2020 №035-ЭА, подлежит ремонтным работам. Таким образом, надлежащее выполнение работ ООО СПК «Темп-Дострой» напрямую зависит от готовности к сдаче объекта ООО «Искра» заказчику.

В связи с тем, что свои обязательства по контракту ООО «Искра» выполнило не в полном объеме, МКП «Ухтаспецавтодор» заключило прямой договор со сторонней организацией для завершения работ по установке бортовых камней на том участке дороги, где было запланировано асфальтирование полотна.

Представителем ООО «Искра» на заседании Комиссии Коми УФАС России, а также в письменных пояснениях (вх. от 09.09.2020 №4650-э) указано следующее.

ООО «Искра» с принятым заказчиком решением об одностороннем отказе от исполнения контракта не согласно.

Подрядчик приступил к работам на объекте сразу после заключения контракта, отклонение от графика выполнения работ по установке бортовых камней было вызвано следующими обстоятельствами.

Во-первых, в соответствии с пунктом 4.3.13 до начала производства работ по настоящему контракту подрядчик обязан письменно уведомить владельцев коммунальных сетей, трубопроводов и другие стороны, чьи интересы затрагиваются при выполнении работ на объекте, а также получить от них согласования на схемах производства работ с нанесением коммуникаций по объекту. Копии согласованных схем направить в адрес Заказчика в течение 5 (пяти) дней после получения согласования.

06.07.2020 ООО «Искра» направило запросы о согласовании всех необходимых работ в соответствующие организации, однако ответы о согласовании проведения земляных работ от Коми филиала ПАО «Ростелеком» и филиала АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Ухте поступили в адрес ООО «Искра» лишь 23.07.2020 и 22.07.2020 соответственно.

Во-вторых, отставание от графика выполнения работ к 17.07.2020 было вызвано задержкой в поставке камня бортового, который был заказан 06.07.2020, однако поступил в распоряжение общества только 16.07.2020. В подтверждение данного факта ООО «Искра» в Коми УФАС России представлены: счет на оплату товаров (бордюров и автоуслуг) №2776 от 06.07.2020 на сумму 197 440,00 рублей, а также платежное поручение от 06.07.2020 №215 на сумму 197 440,00 рублей.

Факт получения товара лишь 16.07.2020 подтверждается передаточным актом, в котором стоит отметка представителя ООО «Искра» о получении груза (бордюра) 16.07.2020.

В приложение №2 к контракту представлена сметная документация, в подпунктах 1,6 и 1,8 указаны следующие наименования работ и материалов: «Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий», «Камни бортовые БР 100.30.15 /бетон В30 (М400), объем 0,043 м3/ (ГОСТ 6665-91) в количестве 272 шт.».

В соответствии с разъяснениями документации об электронном аукционе, размещенными в ЕИС, требуется установить 2398 бортовых камней, из них 272 шт. закупаются подрядчиком самостоятельно, а остальное необходимое количество бортовых камней (согласно сметной документации) имеется в наличии у заказчика.

ООО «Искра» письмом от 30.07.2020 №236 направило в адрес заказчика уведомление о приостановке работ по контракту №035-ЭА, в котором указало, что в ходе исполнения обязательств по контракту подрядчиком установлено, что большинство поставленного заказчиком бортового камня изготовлено из гранитного камня, что не предусмотрено сметной документацией. В связи с необходимостью приведения заказчиком сметной документации в соответствии с фактическими видами и объёмами работ, подрядчик приостановил выполнение работ.

Кроме того, по пунктам 1.1, 1.3 контракта подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по установке бортовых камней (далее по тексту - «объект») в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к настоящему контракту) и сметной документацией (Приложение №2 к настоящему контракту), а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и оплатить установленную настоящим контрактом цену.

Виды и объемы работ устанавливаются сметной документацией (Приложение №2 к настоящему контракту).

В сметной документации указано, что производится установка бортовых камней бетонных, а не гранитных.

На заседании Комиссии Коми УФАС России представителем ООО «Искра» указано, что установка гранитных бортовых камней требует больших затрат, в том числе количество работников, а также специальную технику для перемещения гранитных бортовых камней.

Заказчик в письме от 07.08.2020 №1685, направленном в адрес ООО «Искра» указал, что установка бетонного и гранитного бортового камня возможна вручную, так как вес гранитного бортового камня входит в диапазон бетонного, из чего следует, что приостановка работ подрядчиком необоснована. Какие-либо пояснения относительно причин предоставления бортовых камней, не соответствующих смете, заказчиком на момент рассмотрения обращения не представлено.

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, изложенному в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «Искра», направленного на неисполнение контракта.

Из материалов обращения, пояснений, озвученных представителями ООО «Искра» на заседании Комиссии Коми УФАС России, следует факт наличия между заказчиком и подрядчиком спора относительно причин, послуживших основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанный спор носит гражданско - правовой характер и разрешается арбитражными судами в установленном законодательством порядке.

С учетом наличия между заказчиком и исполнителем спора относительно причин, послуживших основанием для принятия ООО «Искра» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, Комиссия Коми УФАС России не может прийти к однозначному выводу о наличии при исполнении контракта в действиях ООО «Искра» признаков умышленного недобросовестного поведения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – МКП «Ухтаспецавтодор» во включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Искра» (ИНН 1102049021) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Н.В. Гуревская

Члены комиссии Ю.В. Мазурова

А.С. Гельман

ВЕРНО
СТАРШИЙ СПЕЦИАЛИСТ 1 РАЗРЯДА
15. 09. 2020
БЕШЛЕЙЕД