ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГБУ «Жилищник Мещанского района»

Ботанический пер., д. 7,
г. Москва, 129090

ООО «КАСКА-СТРОЙ»

ул. 2-я Бухвостова, д. 2, пом. 2,
г. Москва, 107076

АГЗ РТ

ул. Московская, д. 55, г. Казань,
респ. Татарстан, 420021

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-19110/2022
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

21.12.2022 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

В.А. Табашниковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя ГБУ «Жилищник Мещанского района»: А.Ю. Абрамова (доверенность №б/н от 01.12.2022), в присутствии представителя ООО «КАСКА-СТРОЙ»: А.П. Жирковой (доверенность №б/н от 15.12.2022),

рассмотрев обращение ГБУ «Жилищник Мещанского района» о включении сведений в отношении ООО «КАСКА-СТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Жилищник Мещанского района» (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «КАСКА-СТРОЙ» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ «Жилищник Мещанского района» по результатам открытого конкурса в электронной форме на устройство автоматической пожарной сигнализации в помещениях досуговых центров (реестровый №0373200081222000931) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.12.2022 №ИЭОК1 ООО «КАСКА-СТРОЙ» признан победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

05.12.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке проект Контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

09.12.2022 Победителем на электронной площадке размещен подписанный контракт и представлена в качестве обеспечения исполнения контракта независимая гарантия №9991-4R1/1026104 от 09.12.2022, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ».

На основании п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если

участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

13.12.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения Контракта по причине непредставления надлежащего обеспечения исполнения Контракта.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что в случае отсутствия согласованного государственным заказчиком проекта банковской гарантии, ПАО «БАНК УРАЛСИБ» представляет независимые гарантии по унифицированной форме, утвержденной Банком.

Также Комиссия Управления отмечает, что представление независимой гарантии в установленный Законом о контрактной системе срок в момент подписания проекта Контракта свидетельствует о намерении заключить Контракт, при этом наличие в независимой гарантии, которая выдается непосредственно Банком, не соответствующих положений, не может свидетельствовать о недобросовестности Победителя.

Кроме того, с целью заключения контракта по итогам закупки Победителем

осуществлен денежный перевод на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта, что подтверждается платёжным поручением №29 от 15.12.2022.

Таким образом, представленная Победителем банковская гарантия, подписание контракта в установленные сроки не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления делает вывод, что действия Победителя свидетельствуют о намерении заключить Контракт и не могут указывать на его недобросовестность.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «КАСКА-СТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГБУ «Жилищник Мещанского района» во включении информации об ООО «КАСКА-СТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления: Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления: И.А. Поляков

В.А. Табашникова

Исп.Табашникова В.А.

2022-71668