



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

ГБУЗ "Кузбасский клинический
фтизиопульмонологический медицинский
центр имени И.Ф. Копыловой"
guz_dogovor@mail.ru

ИП Горохов И.С.
nifont85@mail.ru

25.12.2024 № СС/13249/24

На № _____ от _____

[Решение об отказе во включении в]
РНП ИП Горохов И.С.

РЕШЕНИЕ

«25» декабря 2024г.

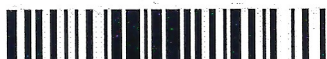
г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «24» декабря 2024г.

Решение в полном объеме изготовлено «25» декабря 2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В. -	заместитель руководителя управления;
Члены комиссии:	Валияхметова А.Х. -	начальник отдела контроля органов власти.
	Шеметова Е.О. -	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.



2024-16825

При участии,
Гребенщиковой Марии Викторовны – представителя ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» (доверенность № 32 от 19.12.2024),
Жирковой Анны Петровны – представителя ИП Горохов И.С. (доверенность от 20.12.2024),
рассмотрев с использованием ВКС обращение ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Горохов И.С., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-2340/2024,

У С Т А Н О В И Л А:

17.12.2024г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Горохов И.С., в отношении которого 05.12.2024г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 185 на выполнение работ по монтажу металлического ограждения на бетонном основании в рамках капитального ремонта для обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности зданий и сооружений (электронная процедура № 0139200000124005021).

На заседании комиссии, состоявшемся 24.12.2024, представитель ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» пояснила, что ИП Горохов И.С. выполнил обязательства по соответствующему контракту не в полном объеме с нарушением сроков, установленных вышеуказанным контрактом. Также пояснила, что ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» не настаивает на включении сведений об ИП Горохов И.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель участника закупки пояснила, что ИП Горохов И.С. обязательства по вышеуказанному контракту выполнил в полном объеме с нарушением сроков, установленных соответствующим контрактом в связи с тем, что в процессе выполнения работ на объекте потребовались дополнительные работы, а именно отсыпка болотистых мест вдоль зоны проезда специальной техники для расчистки площадей от кустарников и мелколесья, о чем ИП Горохов И.С. неоднократно направлял письма в адрес Заказчика. ИП Горохов И.С. подтвердил наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

04.04.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса был объявлен электронный аукцион № 0139200000124005021 на выполнение работ по монтажу металлического ограждения на бетонном основании в рамках капитального ремонта для обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности зданий и сооружений.

Начальная (максимальная) цена Контракта 7 045 211 руб. 93 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 17.04.2024 победителем признан ИП Горохов И.С. с ценой предложения 5 382 526 руб. 94 коп., следовательно снижение от НМЦК составило 23,6%.

02.05.2024 между ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» и ИП Горохов И.С. был заключен контракт № 185 на выполнение работ по монтажу металлического ограждения на бетонном основании в рамках капитального ремонта для обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности зданий и сооружений (электронная процедура № 0139200000124005021).

В соответствии с Контрактом Подрядчик по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок выполнить работу по монтажу металлического ограждения на бетонном основании в рамках капитального ремонта для обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - работа), а Заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

Согласно п. 3.2. Контракта Подрядчик обязан:

а) выполнить работу в соответствии с ТЗ в предусмотренный Контрактом срок;
б) предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету настоящего Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта;

в) в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется Заказчику в следующем порядке:

1) Подрядчик, с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает такое решение в единой информационной системе;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется Заказчику. Датой поступления Заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Заказчик;

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта;

г) обеспечить соответствие результатов выполненной работы требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

д) обеспечить за свой счет устранение недостатков, выявленных при приемке Заказчиком работы (этапов выполнения работы).

Согласно п. 3.4. Контракта Заказчик обязан:

а) принять и оплатить выполненную работу в соответствии с Контрактом;
б) обеспечить контроль за исполнением Контракта, в том числе на отдельных этапах его исполнения;

в) принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если Подрядчик и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару;

г) в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) Заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

2) решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется Подрядчику. Датой поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта считается дата размещения такого

решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Подрядчик;

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта считается надлежащим уведомлением Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта;

д) провести экспертизу выполненной работы для проверки ее соответствия условиям Контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

е) требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с разделом X настоящего Контракта.

Как следует из Приложения № 2 к контракту, срок выполнения работ по 01.07.2024.

18.06.2024 ИП Горохов И.С. в адрес ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» направил письмо о том, что необходимо внести корректировку в виде дополнительных работ по отсыпке болотистого участка щебнем.

27.06.2024 ИП Горохов И.С. в адрес ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» направил письмо о том, что монтаж металлических ограждений на сильно заболоченных участках будет произведен согласно локально сметному расчету без гарантийных обязательств.

11.07.2024 ИП Горохов И.С. в адрес ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» направил письмо о том, что монтаж металлических ограждений на сильно заболоченных участках будет произведен согласно локально сметному расчету без гарантийных обязательств.

26.08.2024 ИП Горохов И.С. в Единой информационной системе разместил документы о приемке № 12 от 26.08.2024 на сумму 4 500 918,45 руб.

16.09.2024 ИП Горохов И.С. в адрес ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» направил письмо о том, что ранее в адрес Заказчика были направлены письма о необходимости в дополнительных работах.

30.09.2024 ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» приняло и подписало документы о приемке № 12 от 26.08.2024 на сумму 4 500 918,45 руб.

21.10.2024 ИП Горохов И.С. в адрес ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» направил письмо о том, что Заказчик не может расторгнуть контракт без существенной причины.

02.12.2024 ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» в адрес ИП Горохов И.С. направило претензию (исх. №3057 от 02.12.2024) о том, что фактически Подрядчиком обязательство по контракту было исполнено 26.08.2024.

02.12.2024 ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» в адрес ИП Горохов И.С. направило претензию (исх. №3057/1 от 02.12.2024) о том, что согласно приемке выполненных работ № 12 от 26.08.2024 работы Подрядчиком выполнены не в полном объеме.

06.12.2024 в связи с нарушением исполнителем условий контракта № 185 на выполнение работ по монтажу металлического ограждения на бетонном основании в рамках капитального ремонта для обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности зданий и сооружений Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано заказчиком 06.12.2024 и получено исполнителем посредством ЕИС 06.12.2024, следовательно, днем надлежащего уведомления исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 06.12.2024.

17.12.2024 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0139200000124005021, вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 2 ст. 715 Гражданского кодекса РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Горохов И.С. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий контракта № 185 на выполнение работ по монтажу металлического ограждения на бетонном основании в рамках капитального ремонта для обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности зданий и сооружений (электронная процедура № 0139200000124005021).

Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что ИП Горохов И.С. обязательства по вышеуказанному контракту выполнил в полном объеме. ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» приняло работы Подрядчика на сумму 4 500 918,45 руб., что составило около 83 % от цены контракта. Также отмечает, что оставшуюся сумму в размере 881 608 рублей 49 копеек составляют излишне закупленные ИП Горохов И.С. по Техническому заданию к контракту материалы, которые не были приняты заказчиком.

Каких-либо доказательств, указывающих на то, что ИП Горохов И.С. умышленно либо по небрежности допустил грубые нарушения условий контракта, в Комиссию Кемеровского УФАС России не представлено.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

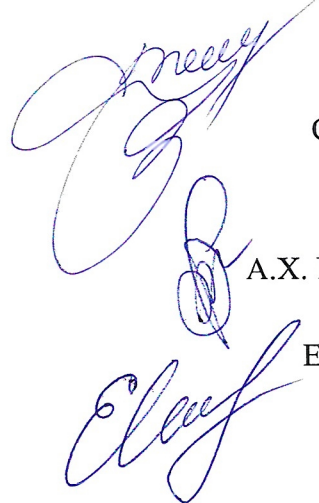
С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику - ГБУЗ «Кузбасский клинический фтизиопульмонологический центр имени И.Ф. Копыловой» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Горохов И.С.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



С.В. Стельмах

А.Х. Валиахметова

Е.О. Шеметова