ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области

ул. Семинарская, д. 15, корп. 2, г. Рязань, 390000
тел./факс: (4912) 27-44-95
e-mail: to62@fas.gov.ru
http://www.ryazan.fas.gov.ru

18.11.2019 № 5807

На № _____ от _____

Министерство строительного комплекса Рязанской области
ул. Полонского, д. 1/54, г. Рязань 390000

ЗАО «ДИАМЕД»
ул. Тимирязевская, д. 1, г. Москва,127422

РЕШЕНИЕ

по делу «РНП - № 62-496» о нарушении законодательства о размещении закупки

18 ноября 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 13 ноября 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №128 от 11.10.2019 (далее – Комиссия), в составе: Евсикова А.А., заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления, членов Комиссии: Мордвиновой Е.В. главного специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и взаимодействия со СМИ, Аверкиной М.Е., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, при участии представителей Министерства строительного комплекса Рязанской области Немановой И.Л. (доверенность №ВМ/7-3396 от 23.03.2019), Гусевой О.В. (доверенность №ВМ/7-4025 от 12.11.2019), представителей ЗАО «ДИАМЕД» исполнительного директора Масленникова А.О. (приказ №000008 от 15.02.2011), Фомина А.А. (доверенность №1 от 11.11.2019), рассмотрев представление Министерства строительного комплекса Рязанской области от 01.11.2019 №ВМ/7-3949 (вх. №5308 от 06.11.2019) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ЗАО «ДИАМЕД» (Российская Федерация, адрес: ул. Тимирязевская, д. 1, г. Москва, 127422; ИНН 7707013960, КПП 771301001, ОГРН 1027700373315) (далее – Общество, Поставщик), уклонившегося от заключения государственного контракта на поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани» (извещение №0859200001119012636от 04.10.2019),

001202

у с т а н о в и л а:

Министерством строительного комплекса Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани» (извещение №0859200001119012636от 04.10.2019).

04 октября 2019 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 788 000 рублей 00 копеек.

На участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с идентификационными номерами 65, 79.

17 октября 2019 года аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников аукциона и определила победителя – ЗАО «ДИАМЕД» (Протокол подведения итогов электронного аукциона №0859200001119012636-3 от 17.10.2019).

22 октября 2019 года Министерство строительного комплекса Рязанской области разместило в ЕИС и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) заполненный проект государственного контракта на поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани».

Однако в нарушение ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронного аукциона ЗАО «ДИАМЕД» в установленные Законом о ФКС сроки (до 28.10.2019 включительно) проект государственного контракта не подписал, обеспечения исполнения контракта не предоставил, а также не разместил в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о ФКС протокол разногласий.

06 ноября 2019 года Министерством строительного комплекса Рязанской области на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС ЗАО «ДИАМЕД» признано уклонившимся от заключения государственного контракта на поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани» и в ЕИС опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 29.10.2019 №ПУ1.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы в Рязанское УФАС России для внесения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они соответствуют требованиям ч. 4 ст. 104 Закона о ФКС и п. 6 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062.

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу.

17.10.2019 согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона №0859200001119012636-3 от 17.10.2019 на поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий

городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани» ЗАО «ДИАМЕД» признано победителем с ценой контракта 705 260 рублей 00 копеек.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о ФКС протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о ФКС, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о ФКС, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

22.10.2019 Министерство строительного комплекса Рязанской области разместило в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС в единой информационной системе и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» оформленный проект государственного контракта поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани».

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о ФКС.

Однако в нарушение ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронного аукциона ЗАО «ДИАМЕД» по истечении 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС, (до 28.10.2019 включительно) проект государственного контракта не подписал, обеспечения исполнения контракта не предоставил, а также не разместил в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о ФКС протокол разногласий.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о ФКС) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о ФКС, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о ФКС, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о ФКС (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

29.10.2019 Министерством строительного комплекса Рязанской области на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС ЗАО «ДИАМЕД» признано уклонившимся от заключения государственного контракта поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани» и в ЕИС опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 29.10.2019 №ПИУ1.

Вместе с тем в письменных пояснениях, представленных в адрес Рязанского УФАС России, и в ходе заседания Комиссии представители ЗАО «ДИАМЕД» сообщили, что Поставщик не имел умысла уклониться от подписания государственного контракта поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани», объяснив причину не подписания контракта в установленный Законом о ФКС срок аварийным отключением электричества, возникшим в день подписании контракта. Данное обстоятельство подтверждается информационным письмом №29/10 от 29.10.2019. Кроме того из-за аварийного отключения электричества произошел скачок напряжения в результате чего поврежден блок питания, жесткий диск компьютера и подключенное устройство хранения ЭЦП (оформленного на ЗАО «ДИАМЕД»), что подтверждается Актом технической неисправности от 28.10.2019.

24.10.2019 ЗАО «ДИАМЕД» в адрес Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта предоставило Банковскую гарантию, выданную «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» №М19941 от 24.10.2019, т.е. до окончания срока установленного для заключения контракта, что свидетельствует о намерении Общества заключить государственный контракт на поставку, сборку и монтаж рентгенозащитных окон, необходимых для оснащения объекта: «Комплекс зданий городской клинической больницы скорой медицинской помощи на 540 коек в г. Рязани».

Согласно положениям ст. 104 Закона о ФКС, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч. 1.1 ст. 31 Закона о ФКС).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Ст. 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за

недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о намерении ЗАО «ДИАМЕД» заключить государственный контракт.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что Министерство строительного комплекса Рязанской области не настаивает на включении сведений об ЗАО «ДИАМЕД» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях ЗАО «ДИАМЕД» отсутствовал умысел уклоняться от заключения подписания государственного контракта на поставку обуви.

Следовательно, сведения об ЗАО «ДИАМЕД» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Представление Министерства строительного комплеска Рязанской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков ЗАО «ДИАМЕД» (Российская Федерация, адрес: ул. Тимирязевская, д. 1, г. Москва, 127422; ИНН 7707013960, КПП 771301001, ОГРН 1027700373315) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении ЗАО «ДИАМЕД» (Российская Федерация, адрес: ул. Тимирязевская, д. 1, г. Москва, 127422; ИНН 7707013960, КПП 771301001, ОГРН 1027700373315) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии: А.А. Евсиков

Члены Комиссии: Е.В. Мордвинова

М.Е. Аверкина