ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

29.06.2022 № АБ/16141/22

На № _____ от _____

Решение по делу РНП 52-132-МВ

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНВАЛИДОВ Г. ПСКОВА (ООИП ВОИ) - ОТДЕЛЕНИЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ИНВАЛИДОВ"
180016, Псковская область, г. Псков, Коммунальная ул., д.40-а
ooip1@bk.ru

Государственное учреждение – Нижегородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
ул. Минина, д. 20, корп. К, г. Нижний Новгород, 603155
mail@ro52.fss.ru

Общество с ограниченной ответственностью "РТС-тендер"
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А
ko@rts-tender.ru, info223@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ №РНП 52-132-МВ
по результатам проверки соблюдения Общественной Организации Инвалидов Г. Пскова законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27 июня 2022 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Барышев А.А. председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Воронков А.В. член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Ветров М.В. член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок.

При участии посредством видеоконференцсвязи:

2022-17921

- Демаковой Н.А. представителя ГУ-Нижегородское РО Фонда Социального Страхования Российской Федерации (доверенность №92 от 17.01.2022),
- Удаловой Е.А. представителя Общественной Организации Инвалидов Г. Пскова (доверенность №133 от 27.06.2022).

осуществив проверку по факту уклонения Общественной Организации Инвалидов Г. Пскова (далее также – Ооип ВОИ, организация) от заключения контракта с ГУ-Нижегородское РО Фонда Социального Страхования Российской Федерации (далее – заказчик), заключаемого по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2022 году подгузников для детей для обеспечения детей-инвалидов», номер извещения 0232000000122000116.

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения об уклонении организации от заключения контракта с целью внесения сведений о данной организации в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 30.05.2022 в единой информационной системе и на электронной площадке РТС-тендер размещены извещение и документация по объекту закупки: «Поставка в 2022 году подгузников для детей для обеспечения детей-инвалидов», номер извещения 0232000000122000116.

Заказчик — Государственное учреждение - Нижегородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Оператор электронной площадки — РТС-тендер.

Начальная (максимальная) цена контракта — 19 138 851,50 рубля.

08.06.2022 состоялось подведение итогов электронного аукциона. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.06.2022 №ИЭА1.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с Общественной Организацией Инвалидов Г. Пскова по цене 12 344 559,07 рублей.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной

подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

10.06.2022 заказчиком в адрес организации посредством электронной площадки направлен проект контракта.

20.06.2022 в адрес заказчика направлен протокол разногласий.

21.06.2022 заказчиком в адрес организации посредством электронной площадки направлен проект контракта после протокола разногласий.

В регламентированный срок организацией не был подписан усиленной электронной подписью проект контракта.

23.06.2022 заказчик принял решение о признании организации уклонившейся от заключения контракта, что зафиксировано в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 23.06.2022 №ППУ20_1.

Из объяснений Общественной Организации Инвалидов Г. Пскова следует, что действия Заказчика по установлению в проекте контракта, направленного для подписания поставщику, условия о сумме обеспечения исполнения контракта не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоящей статьи. При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей части;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона), уменьшенной на размер такого аванса.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, пункт 6.4. проекта Государственного контракта Приложения №2 извещения о проведении электронного аукциона содержит следующие сведения:

«6.4. Заказчик перечисляет Поставщику аванс в размере 70 % цены Контракта, что составляет _____ (_____) рублей ___ копеек в следующем порядке:

за каждый этап в размере 70% от размера цены соответствующего этапа в течение 3 (Трех) рабочих дней с даты подписания акта выборочной проверки поставляемого Товара, предусмотренного пунктом 4.4 настоящего Контракта.

Указанный аванс засчитывается при окончательном расчете за фактически поставленный Товар за каждый этап поставки.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта выплата аванса при исполнении контракта не допускается».

08.06.2022 состоялось подведение итогов электронного аукциона. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.06.2022 №ИЭА1.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с Общественной Организацией Инвалидов Г. Пскова по цене 12 344 559,07 рублей.

В силу части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 13 статьи 96 Закона о контрактной системе выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 настоящей статьи, не допускается.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, пункт 7.1. проекта Государственного контракта Приложения №2 извещения о проведении электронного аукциона содержит следующие сведения:

«7.1. Поставщик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере аванса, предусмотренного пунктом 6.4 настоящего Контракта».

Пункт 7.2. проекта Государственного контракта Приложения №2 извещения о проведении электронного аукциона содержит кроме всего прочего следующие сведения:

«7.2. Обеспечение исполнения Контракта предоставляется Поставщиком в виде независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет».

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Изложенное свидетельствует о нарушении организацией требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии не настаивал на включении Общественной Организации Инвалидов Г. Пскова в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений о предприятии, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Кроме того, Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что согласно данным Единой информационной системы Общественная Организация Инвалидов Г. Пскова имеет 156 исполненных контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные ГУ-Нижегородское РО Фонда Социального Страхования Российской Федерации об Общественной Организации Инвалидов Г. Пскова в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Общественную Организацию Инвалидов Г. Пскова нарушившей требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с действующим законодательством настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии А.А. Барышев

Члены комиссии А.В. Воронков

М.В. Ветров

Исп.Ветров М.В.
тел.+7(831) 431-73-87 вн. 052-707