ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

30.05.2025 № НГ/3241/25

На № _____ от _____

(*посредством Единой информационной системы в сфере закупок)*

Решение

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми
«Республиканский противотуберкулезный
диспансер»

Индивидуальный предприниматель
Кардашов Корхмаз Кардаш оглы

Акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная
система торгов»

Р Е Ш Е Н И Е
(внеплановая проверка № 011/06/99-518/2025)

28 мая 2025 года № РНП-11-100

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: Гуревской Н.В. – руководителя управления, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (далее - ГБУЗ РК «РПТД», заказчик) от 22.05.2025 № 030720001750000020 (вх. № 4838/25 от 22.05.2025) о включении информации об индивидуальном предпринимателе Кардашове Корхмаз Кардаш оглы (далее - ИП Кардашов К.К.о., индивидуальный предприниматель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по устройству напольной керамогранитной плитки на 1 этаже (переход, посетительская, туалет) в здании ГБУЗ РК "РПТД"», извещение № 0307200030625001044,

при участии в заседании Комиссии посредством веб-конференции:

- Кардашова К.К.о., индивидуального предпринимателя (по паспорту),



- Нагимовой Ю.Ж., представителя индивидуального предпринимателя по доверенности от 23.05.2025,

УСТАНОВИЛА:

Согласно частям 1, 2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе ГБУЗ РК «РПТД» посредством функционала сайта единой информационной системы в сфере закупок: http://zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 22.05.2025 направлено обращение № 030720001750000020 (вх. № 4838/25 от 22.05.2025) о включении информации об ИП Кардашове К.К.о. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по устройству напольной керамогранитной плитки на 1 этаже (переход, посетительская, туалет) в здании ГБУЗ РК "РПТД"», извещение № 0307200030625001044 (далее - обращение).

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

ИП Кардашов К.К.о., ГБУЗ РК «РПТД», АО «Сбербанк-АСТ» (далее - оператор электронной площадки) надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

В связи с заявленным представителем индивидуального предпринимателя, действующим по доверенности от 23.05.2025, ходатайством (вх. № 5015-эп/25 от 27.05.2025) о предоставлении возможности дистанционного участия в рассмотрении обращения, заседание Комиссии по рассмотрению обращения ГБУЗ РК «РПТД» осуществлено в формате веб-конференции с использованием бесплатного сервиса для видеосвязи TrueConf.

ГБУЗ РК «РПТД» в Коми УФАС России представлено ходатайство от 27.05.2025 (вх. № 5035-эп/25 от 27.05.2025) о рассмотрении обращения в отсутствие представителя администрации.

Письмами от 26.05.2025 № 1714 (вх. № 5027-эп/25 от 27.05.2025), от 28.05.2025 (вх. № 5051-эп/25 от 28.05.2025), от 23.05.2025 (вх. № 4906-эп/25 от 23.05.2025) ГБУЗ РК «РПТД», ИП Кардашовым К.К.о., АО «Сбербанк-АСТ» в материалы обращения представлена дополнительная письменная информация и копии документов.

Комиссия Коми УФАС России по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. 06.05.2025 уполномоченным учреждением - ГКУ РК «ЦООиПТ», наделенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 04.02.2022 № 45 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Коми» функциями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения запроса котировок в электронной форме, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0307200030625001044 с содержащимися при нем электронными документами: «Описание объекта закупки», «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению», «Проект договора», «Обоснование начальной (максимальной) цены договора».

Заказчиком закупки является ГБУЗ РК «РПТД».

Наименование объекта закупки – «Выполнение работ по устройству напольной керамогранитной плитки на 1 этаже (переход, посетительская, туалет) в здании ГБУЗ РК "РПТД"».

Начальная (максимальна) цена контракта - 430 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 16.05.2025 07:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 20.05.2025.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0307200030625001044 от 19.05.2025 на участие в запросе котировок в электронной форме подано три заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки.

Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 160 (ИП Кардашов К.К.о.) с ценовым предложением 327 000,00 руб. (снижение начальной (максимальной) цены контракта на 23,96%).

2. Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Частью 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе).

Частью 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200030625001044 установлено требование об обеспечении исполнения контракта:

«Размер обеспечения исполнения контракта - 5.00%».

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

3. Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0307200030625001044 от 19.05.2025 размещен в ЕИС и сайте оператора электронной площадки – 19.05.2025.

20.05.2025 заказчиком сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

Регламентированный срок для направления индивидуальным предпринимателем подписанных усиленной электронной подписью проекта контракта, документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта - 21.05.2025 в 23:59.

В обозначенный выше регламентированный срок проект контракта, документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью, индивидуальным предпринимателем не направлены.

22.05.2025 в 00:01 от электронной площадки получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В связи с невыполнением участником закупки требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, 22.05.2025 Заказчиком принято решение о признании индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта.

Указанное решение зафиксировано заказчиком в протоколе, размещенном в ЕИС 22.05.2025.

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств,

обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Согласно подпункту «б» пункта 13 раздела III Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 14 раздела III Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Исходя из пояснений представителя индивидуального предпринимателя, представленных в письме б/н, б/д (вх. № 5051-эп/25 от 28.05.2025), а также озвученных в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России, следует, что причиной нарушения регламентированного срока для подписания контракта по итогам указанной выше закупки, а также предоставления обеспечения исполнения контракта, послужила допущенная со стороны индивидуального предпринимателя ошибка в расчете такого срока.

Так, в связи с высокой рабочей загруженностью индивидуальный предприниматель не уделил должного внимания к наличию незавершенных процедур на электронной площадке, не приняв во внимание тот факт, что в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем запроса котировок в электронной форме, контракт

должен быть подписан в течение 1 (одного) рабочего дня усиленной ЭЦП и размещен на площадке.

Представителем отмечено, что 22.05.2025 индивидуальный предприниматель перечислил на расчетный счет Заказчика денежные средства в размере 16 350,00 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 83 от 22.05.2025).

23.05.2025 обратился к Заказчику с пояснениями о сложившейся ситуации в части неподписания проекта контракта, ходатайствовал об оказании содействия по вопросу возврата проекта контракта на стадию подписания, поскольку он обладает возможностью, а также всеми необходимыми ресурсами для исполнения обязательств по указанному контракту.

Представителем индивидуального предпринимателя обращено внимание, что объект данной закупки, а именно выполнение работ по устройству напольной керамогранитной плитки, является основным видом деятельности индивидуального предпринимателя, подтверждением чему является запись в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Также отмечено, что индивидуальный предприниматель неоднократно исполнял аналогичные контракты, ранее им было заключено шестьдесят восемь контрактов, исполненных в полном объеме, без предъявления каких-либо претензий со стороны заказчиков. В настоящий момент на исполнении у индивидуального предпринимателя находятся четыре контракта на общую сумму 30 000 000,00 руб.

Пояснено, что индивидуальный предприниматель не имел прямого умысла, направленного на незаключение контракта, напротив он был заинтересован в исполнении контракта, поскольку обладал возможностью и необходимыми ресурсами для выполнения обязательств по контракту.

Просит не применять такой крайней меры ответственности, как включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также ходатайствует о выдаче предписания об отмене протокола признания индивидуального предпринимателя уклонившимся и направлении проекта контракта в адрес ИП Кардашова К.К.о., ссылаясь при этом на разъяснения ФАС России по ведению реестра недобросовестных поставщиков, проведению проверок фактов уклонения участника размещения заказчика от заключения контрактов, осуществлению внеплановых проверок от 26.10.2007.

ГБУЗ РК «РПТД» в письме от 26.05.2025 № 1714 (вх. № 5027-эп/25 от 27.05.2025) факт получения от индивидуального предпринимателя денежных средств в размере 16350,00 руб., перечисленных в качестве обеспечения исполнения контракта, подтверждает, отмечает об отсутствии негативных последствий для учреждения в результате неподписания индивидуальным предпринимателем контракта.

Приняв во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

В Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, указано, что нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формально нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Непредоставление обеспечения исполнения контракта и неподписание проекта контракта в срок (каждое из указанных обстоятельств является самостоятельным основанием для включения в реестр), свидетельствует о небрежности и неприменении необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Принимая во внимание пояснения представителя индивидуального предпринимателя, представленные копии документов, Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, уклонения от заключения контракта в действиях индивидуального предпринимателя отсутствуют.

По мнению Комиссии Коми УФАС России, неподписание индивидуальным предпринимателем проекта контракта в установленный законом срок совершено по неосторожности. Индивидуальный предприниматель по небрежности не принял необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта.

Между тем, перечисление Заказчику денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, обращение к Заказчику о готовности заключения и исполнения контракта, а также переписка с Заказчиком по согласованию вида плитки, требуемой в рамках исполнения контракта, до регламентируемой даты заключения контракта, свидетельствует о намерении индивидуального предпринимателя в заключении и дальнейшем исполнении такого контракта.

Из имеющихся в материалах обращения документов, не усматривается наличие прямого умысла индивидуального предпринимателя, направленного на незаключение контракта, напротив им были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения на уклонение от заключения контракта, которые по смыслу пункта 14 Правил являются основанием для принятия решения контрольным органом в сфере закупок об отказе во включении информации об участнике закупки в Реестр.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом Комиссия Коми УФАС России сообщает об отказе в удовлетворении ходатайства индивидуального предпрнимателя о выдаче предписания об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, ввиду следующего.

Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность возврата контракта на стадию подписания после признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта, в том числе путем выдачи оператору электронной площадки предписания о разблокировке действий по подписанию участниками такого контракта.

Согласно нормам Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания в адрес заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок только в случае выявления нарушений такими лицами законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией Коми УФАС России в действиях ГБУЗ РК «РПТД» нарушений, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не выявлено.

Ссылку индивидуального предпринимателя на разъяснения ФАС России от 26.10.2007 по ведению реестра недобросовестных поставщиков, проведению проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения контрактов, осуществлению внеплановых проверок, Комиссия Коми УФАС России считает неприемлемой в данном случае, поскольку указанные разъяснения ФАС России были даны в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утратившего силу с 01.01.2014 в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего иной порядок заключения контрактов, в том числе по итогам запроса котировок в электронной форме.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание обстоятельства, перечисленные в пункте 14 раздела III Правил для принятия решения об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно осуществление индивидуальным предпринимателем в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта действий, свидетельствующих об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать ГБУЗ РК «РПТД» во включении информации об ИП Кардашове К.К.о. (ИНН: 590415284618) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения запроса

котировок в электронной форме «Выполнение работ по устройству напольной керамогранитной плитки на 1 этаже (переход, посетительская, туалет) в здании ГБУЗ РК "РПТД"», извещение № 0307200030625001044.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях ГБУЗ РК «РПТД» нарушений установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не выявлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Гуревская Наталия Владимировна**
Сертификат № 5C267EA9624C7FA7B93D899D9F74BA7B
Действителен с 10.06.2024 по 03.09.2025

Н.В. Гуревская

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Сандул Наталия Васильевна**
Сертификат № 1FAD62122FD4159CF8A72000A5485D82
Действителен с 21.08.2024 по 14.11.2025

Н.В. Сандул

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Растегаева Анна Дмитриевна**
Сертификат № 00C48907F36E2FE7EB0D897F0AA80B6016
Действителен с 06.05.2025 по 30.07.2026

А.Д. Растегаева