ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

14.11.2024 № ОД/6588/24

На № _____ от _____

Решение

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом» муниципального округа «Инта»

через Единую информационную систему

Общество с ограниченной ответственностью «МОСГЛАВСБЫТ»

через Единую информационную систему

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

через Единую информационную систему

Р Е Ш Е Н И Е

внеплановая проверка № 011/06/99-1021/2024

11 ноября 2024 года № РНП-11-211

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок, созданная Приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 158 в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение муниципального казенного учреждения «Агентство по управлению муниципальным имуществом» муниципального округа «Инта» (далее – МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта») от 02.11.2024 № 030730006290000009 (вх. от 02.11.2024 № 10480/24) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «МОСГЛАВСБЫТ» (далее – ООО «МОСГЛАВСБЫТ») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «МОСГЛАВСБЫТ» от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения запроса котировок в электронной форме «Приобретение задвижек 30С941НЖ DN600 с ЭП», извещение № 0107300017124000241 (далее – обращение, закупка, запрос

котировок в электронной форме),

в присутствии (посредством веб-конференции):

- Торлак Д.В. – представителя ООО «МОСГЛАВСБЫТ» по доверенности от 07.11.2024,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта» представлено обращение о включении сведений об ООО «МОСГЛАВСБЫТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «МОСГЛАВСБЫТ» от заключения контракта по результатам осуществления закупки.

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно подпунктам «г», «д» пункта 9 Правил, при проведении электронной процедуры орган контроля размещает (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» настоящего пункта) не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем поступления обращения в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, информацию о проведении внеплановой проверки в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона.

Не позднее трех часов с момента размещения информации в соответствии с подпунктом «г» настоящего пункта заказчику, *участнику закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта)*, поставщику (подрядчику, исполнителю) *с использованием единой информационной системы автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре*, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона. Такое уведомление *считается надлежащим уведомлением заказчика*, *участника закупки*, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил.

МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта», ООО «МОСГЛАВСБЫТ», акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор

электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

Дополнительно, стороны извещались Коми УФАС России о предстоящем рассмотрении письмом от 05.11.2024 № ОД/6343/24 «О месте и времени рассмотрения обращения, проведения внеплановой проверки, представлении копий документов и письменной информации», направленным сторонам по адресам электронной почты.

Письмом от 07.11.2024 (вх. от 07.11.2024 № 10653-ЭП/24) ООО «МОСГЛАВСБЫТ» заявлено ходатайство о рассмотрении обращения посредством видеоконференц-связи.

Ввиду наличия техническое возможности ходатайство ООО «МОСГЛАВСБЫТ» письмом Коми УФАС России от 07.11.2024 № ОД/6449/24 удовлетворено, обращение рассмотрено в формате веб-конференции посредством сервиса True Conf.

ООО «МОСГЛАВСБЫТ» письмом от 08.11.2024 (вх. от 11.11.2024 № 10747-ЭП/24) представлены объяснения по факту уклонения от заключения контракта; копии документов, необходимые для рассмотрения обращения.

МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта» копии документов и письменная информация не представлена.

Оператором электронной площадки в материалы обращения письмом от 05.11.2024 (вх. от 05.11.2024 № 10560-ЭП/24) представлены заявки на участие в закупке.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 13 раздела III Правил, заслушав представителя ООО «МОСГЛАВСБЫТ», пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком закупки явилось МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта», уполномоченным органом – Финансовое управление администрации МО «Инта».

Объект закупки – «Приобретение задвижек 30С941НЖ DN600 с ЭП».

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 149 200,00 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) – 15.10.2024, изменение извещения о проведении электронного запроса котировок размещено в ЕИС – 22.10.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.10.2024 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 30.10.2024.

Источником финансирования по контракту явились средства бюджета муниципального образования городского округа «Инта».

2. Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих

особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта *не позднее одного рабочего дня*, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, *не позднее одного рабочего дня,* следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона*, не позднее одного рабочего дня*, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на

официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее одного рабочего дня,* следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, *не выполнены требования, предусмотренные частью 3* (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;*

2) *заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи*:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Частями 1, 5, 6 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об

осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта

В извещении об осуществлении закупки определено, что обеспечение исполнения контракта не требуется.

3. Согласно части 9 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0107300017120002 41 от 30.10.2024 следует, что на участие в закупке была подана 21 заявка на участие в закупке.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного запроса котировок признан участник закупки с идентификационным номером заявки 163 заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта 2 395 084,00%.

Согласно сведениям, представленным оператором электронной площадки, направление проекта контракта участнику заказчик осуществил 31.10.2024, следовательно, обязанность по направлению проекта контракта заказчик исполнил в полном объеме.

С учетом положений статьи 50 Закона о контрактной системе, регламентированный срок для подписания проекта контракта участником закупки – 01.11.2024.

ООО «МОСГЛАВСБЫТ» соответствующая обязанность в предусмотренный Законом о контрактной системе срок не исполнена, контракт не подписан.

Следовательно, с учетом положений пункта 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, не исполнивший требования, предусмотренные частью 3 статьи 51, частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, считается уклонившимся от заключения контракта со 02.11.2024.

Факт уклонения участника закупки от заключения контракта зафиксирован заказчиком в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.11.2024, который размещен в ЕИС 02.11.2024 09:17.

Таким образом, нарушений заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; а также к определению участника закупки лицом, с которым заключается контракт, Комиссией Коми УФАС России не выявлено.

3.1. Согласно письменным пояснениям ООО «МОСГЛАВСБЫТ» от 08.11.2024 (вх. от 11.11.2024 № 10747-ЭП/24), а также пояснениям, данным в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России представителем ООО «МОСГЛАВСБЫТ», уклонение от заключения контракта со стороны общества произошло ввиду следующего.

Неподписание в регламентированный срок контракта обусловлено человеческим фактором (лицо, ответственное за подписание контрактов – тендерный специалист пропустил срок для подписания контракта).

Тендерный специалист не учел способ осуществления закупки – электронный запрос котировок, при котором срок для подписания контракта составляет 1 рабочий день.

После данного факта тендерный специалист был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора (согласно приказу ООО «МОСГЛАВСБЫТ» от 02.11.2024 № 02.11-24 «О применении дисциплинарного взыскания»).

Между тем, участник закупки не отказывается от заключения контракта и поставки товара.

31.10.2024 (после признания общества победителем закупки) ООО «МОСГЛАВСБЫТ» направило в адрес МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта» письмо № 31.10.024 с просьбой сообщить контакты ответственного лица закупки для вопросов технического характера.

После признания ООО «МОСГЛАВСБЫТ» уклонившимся от заключения контракта в адрес заказчика обществом было направлено письмо от 02.11.2024 № 02.11.024 с объяснением причин, по котором срок для подписания контракта был пропущен; проинформировало о том, что у общества есть все необходимые материальные и технические возможности для исполнения Контракта, уведомило о том, что общество очень заинтересовано в исполнении контракта.

В подтверждение своих намерений заключения и исполнения контракта ООО «МОСГЛАВСБЫТ» в материалы обращения представлены документы, свидетельствующие о закупке обществом товара, подлежащего к поставке по контракту, в том числе задвижек стальных клиновых тип 30с941нж Ду 600 Ру16 СИБЗТА в количестве 4 штук и электропривода многооборотного Э.М-В-600/24 СИБЗТА в количестве 4 штук (счет на оплату № 2409137НДЕ от 17.10.2024) и задвижек стальных клиновых 30С941НЖ DN600 PN16 в количестве 4 штук и электропривода многооборотного Э.М.-В-600/24 в количестве 4 штук (счет на оплату № 535 от 18.10.2024).

Таким образом, из вышеуказанного следует, что ООО «МОСГЛАВСБЫТ» было заинтересовано в заключении и исполнении контракта и готово подписать, и выполнить контракт в полной мере.

Так, Комиссией Коми УФАС России из материалов обращения не усматривается умысла, направленного на незаключение ООО «МОСГЛАВСБЫТ» контракта с МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта».

Из вышеуказанного следует, что ООО «МОСГЛАВСБЫТ» в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены существенные действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства,

предусмотренные контрактами.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника закупки недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Исходя из подпункта «б» пункта 14 раздела III Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта *осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта*.

В данном случае, уклонение от заключения контракта со стороны ООО «МОСГЛАВСБЫТ» обусловлено человеческим фактором, связанным с пропуском срока для подписания контракта тендерным специалистом общества.

Несмотря на вышеуказанное обстоятельство, ООО «МОСГЛАВСБЫТ» осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта в том числе, ООО «МОСГЛАВСБЫТ» закуплен товар, подлежащий

к поставке по контракту, направлено письмо заказчику, в котором указало на отсутствие умысла уклониться от заключения контракта, что является достаточным доказательством намеренности и готовности со стороны ООО «МОСГЛАВСБЫТ» заключить и исполнить контракт.

Следует также учитывать, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности ООО «МОСГЛАВСБЫТ» является «Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием», что в полной мере соответствует предмету закупки.

Кроме того, ООО «МОСГЛАВСБЫТ» включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, имеет категорию «микропредприятие». следовательно, участие в закупках представляет для общества возможность стабильного продолжения осуществления предпринимательской деятельности.

Вышеуказанные действия со стороны ООО «МОСГЛАВСБЫТ» расцениваются Комиссией Коми УФАС России как свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, что является основанием для отказа участника закупки во включении реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, уклонения от заключения контракта в действиях ООО «МОСГЛАВСБЫТ» отсутствуют.

Таким образом, из имеющихся в материалах обращения документов, не усматривается наличие прямого умысла ООО «МОСГЛАВСБЫТ» направленного на незаключение контракта.

Нарушение победителем своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «МОСГЛАВСБЫТ»» в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей).

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя закупки – ООО «МОСГЛАВСБЫТ» от заключения контракта, в материалах обращения не имеется.

Следовательно, сведения в отношении ООО «МОСГЛАВСБЫТ» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение ООО «МОСГЛАВСБЫТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Кроме того, в письменных пояснениях от 08.11.2024 (вх. от 11.11.2024 № 10747-ЭП/24) ООО «МОСГЛАВСБЫТ» просило о выдаче предписание о возвращении контракта на стадию подписания.

Исходя из пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений *при выявлении* в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля *нарушений* законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом того, что в каких-либо действиях (бездействиях) МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта» нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено, предписание о возвращении контракта на стадию подписания ООО «МОСГЛАВСБЫТ» выдаче не подлежит.

В ходе рассмотрения сведений, представленных МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта», Комиссией Коми УФАС России в действиях Заказчика в виде принятия решения о признании ООО «МОСГЛАВСБЫТ» уклонившимся от заключения контракта нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта» во включении сведений об ООО «МОСГЛАВСБЫТ» (ИНН: 7721709646; КПП: 775101001) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «МОСГЛАВСБЫТ» от заключения контракта по результатам закупки осуществленной путем проведения электронного запроса котировок «Приобретение задвижек 30С941НЖ DN600 с ЭП», извещение № 0107300017124000241.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика – МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО «Инта» нарушений установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к

направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; а также к определению участник закупки лицом, с которым заключается контракт, Комиссией Коми УФАС России не установлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



О.И. Дейберт

Члены комиссии:



А.А. Мокиенко

Н.В. Сандул

