



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

07.05.2026 № ТР/3035/26

На № _____ от _____

АО "Сбербанк-АСТ"
ko@sberbank-ast.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "ДОРОЖНИК"
dorognik@mail.ru

Администрация Лев-Толстовского
муниципального района Липецкой
области Российской Федерации
levt@admlr.lipetsk.ru, zakupki-
levt@yandex.ru

Решение № РНП-48-31м/2026

«05» мая 2026 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 05.05.2026.

Решение в полном объеме изготовлено 07.05.2026.

На основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

зам. председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – зам. руководителя - начальник отдела контроля закупок и торгов,

члены Комиссии: В.И. Аникеева – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, А.В. Катасонова – государственный инспектор отдела защиты конкуренции,

рассматривается обращение администрации Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области Российской Федерации и проводится проверка содержащихся в нем фактов, свидетельствующих об уклонении общества с ограниченной ответственностью "ДОРОЖНИК" от заключения контракта по итогам открытого конкурса на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в Лев-Толстовском районе (реестровый номер



2026-3803

0846600001826000010) (далее- конкурс; закупка).

Указанное обращение размещено заказчиком в ЕИС 27.04.2026.

На основании п. 13 Правил, приказа Липецкого УФАС России Комиссией проведена внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Согласно подпунктам «г» и «д» пункта 9 Правил орган контроля размещает (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "е" и "ж" настоящего пункта) не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем поступления обращения в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, информацию о проведении внеплановой проверки в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона. Не позднее трех часов с момента размещения информации в соответствии с подпунктом "г" настоящего пункта заказчику, участнику закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта), поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием единой информационной системы автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона. Такое уведомление считается надлежащим уведомлением заказчика, участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил.

Липецкое УФАС России разместило в ЕИС в установленном порядке информацию о проведении внеплановой проверки. Более того, сторонам направлены уведомления о проведении проверки по электронной почте. Следовательно, стороны являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте заседания Комиссии.

В заседании Комиссии приняли участие:

- посредством видеоконференцсвязи представитель администрации Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее по тексту также – заказчик): Т.К. Крылова (по доверенности),
- представители общества с ограниченной ответственностью "ДОРОЖНИК" (далее также - победитель закупки, общество): П.И. Черных (директор общества), С.С. Яицкий (по доверенности).

Представитель общества пояснил, что общество совершало активные действия по заключению контракта. В качестве обеспечения исполнения контракта обществом получена независимая гарантия. Однако, заказчик указал о необходимости изменения срока ее действия, что привело к изменению условий гарантии, дополнительному взносу денежных средств за ее перевыпуск. В силу объективных обстоятельств общество не смогло подписать проект контракта.

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2026 №ИЭОК1 победителем закупки признано общество с ограниченной ответственностью "ДОРОЖНИК".

17.04.2026 - в установленный ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе срок, заказчик разместил в ЕИС проект контракта для подписания победителем закупки.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении закупки установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе и обеспечение исполнения контракта в размере 5% от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

При этом частью 6 ст. 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Регламентированный срок для подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта - 24.04.2026.

27.04.2026 заказчиком в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.04.2026 №ППУ20_1.

В материалы дела представлены доказательства того, что после признания общества победителем закупки им совершались активные действия для заключения контракта, а именно в установленный регламентный срок для подписания проекта контракта была получена независимая гарантия.

Представитель заказчика пояснил, что независимая гарантия была предоставлена заказчику. Однако, по мнению заказчика, срок ее действия должен был превышать на один месяц не срок исполнения обязательств общества, а срок действия контракта. Заказчик указал обществу на необходимость изменения гарантии.

Как указали, представители общества, было принято решение не спорить с заказчиком, а изменить гарантию. Вместо подписания проекта контракта, общество приступило к изменению независимой гарантии.

Комиссией установлено, что в результате неправомерного указания заказчика о необходимости изменения срока уже полученной обществом независимой гарантии, общество, готовое к подписанию проекта контракта, понимая, что заказчик откажет в принятии полученной гарантии, было вынуждено совершать действия по изменению независимой гарантии.

Рассмотрев представленные материалы, с учетом пояснений представителей сторон, Комиссия приходит к выводу, что поведение общества свидетельствует о направленности действий на заключение контракта.

Согласно п. 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Комиссия при изложенных обстоятельствах считает, что оснований для включения сведений об обществе в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе, в целях включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков недостаточно.

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Правилами,

РЕШИЛА:

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью общества с ограниченной ответственностью "ДОРОЖНИК" (ИНН 3628007540).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

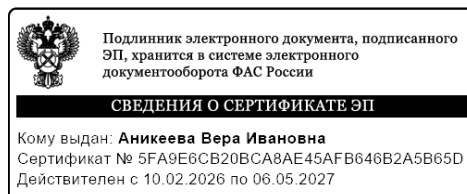
Зам. председателя
Комиссии

Т.Н. Ролдугина



Члены Комиссии:

В.И. Аникеева



А.В. Катасонова

