ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

30.08.2024 № ИК/5024/24

На № _____ от _____

Решение по делу № 070/10/104-759/2024

Администрация города Томска
Российская Федерация, 634050, Томская обл, Томск г, Ленина, Д.73
Aguzanova@admin.tomsk.ru
mail@admin.tomsk.ru

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
ko@rts-tender.ru

ООО «Караван рекламы»
121374, город Москва, ул. Багрицкого, д.1, кв.41
tender1@ramedor.ru

Решение
по делу № 070/10/104-759/2024

27.08.2024 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия), в составе:

председателя комиссии:

Саубановой И.М. – начальника отдела контроля органов власти и торгов;

членов комиссии:

Гараевой И.З. – специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

Макаренко Д.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти и торгов;

рассмотрев обращение, поступившее (вх. 6934-ЭП/24 от 21.08.2024) от Администрации города Томска (далее – Заказчик) и содержащее сведения об ООО «Караван рекламы» (далее — Общество), победителе запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению информации в сети Интернет в целях реализации информационной кампании администрации Города Томска, посвященной 420 – летию Города Томска» (извещение № 0165300010524000752), в связи с уклонением участника от заключения контракта, с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр),

при участии представителя Заказчика — Юзвюк И.А. (доверенность № 7558 от 23.08.2024), представителей Общества — Фомина А.А, Смурыгина Д.А. (доверенность от 22.08.2024),

УСТАНОВИЛА:

21.08.2024 г. Заказчик направил в Томское УФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) сведения об Обществе для включения в Реестр.

Комиссия Томского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, проведенного в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в ходе внеплановой проверки установила следующее.

08.08.2024 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по размещению информации в сети Интернет в целях реализации информационной кампании администрации Города Томска, посвященной 420 –летию Города Томска» (извещение № 0165300010524000752) с начальной (максимальной) ценой контракта 400 000,00 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика от 15.08.2024 №ИЭА1 для закупки № 0165300010524000752 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки с идентификационным № 117122695 (ООО «Караван рекламы»).

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

На основании пункта 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе

заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

16.08.2024 Заказчиком был сформирован и размещен в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта.

Пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

В силу пункта 1 части 3 статьи 51 Закона 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Следовательно, регламентированный срок подписания проекта контракта – 19.08.2024.

В установленный Законом 44-ФЗ срок Обществом проект контракта подписан не был.

Вместе с тем, согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой

информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

20.08.2024 16:40 (МСК+4) Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.08.2024 №ППУ20_1» для закупки № 0165300010524000752.

21.08.2024 Заказчик направил в адрес Томского УФАС России обращение о включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сроки направления информации об Обществе в Томское УФАС России, установленные частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчиком не нарушены.

В ходе заседания Комиссия изучила документы и пояснения, предоставленные Заказчиком, Обществом, сведения ЕИС и установила следующее.

В соответствии с размещенным 08.08.2024 извещением о проведении электронного аукциона от 08.08.2024 № 0165300010524000752, а также с размещенным 08.08.2024 протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.08.2024 №ИЭА1» для закупки 0165300010524000752 победителем закупки был признано ООО «Караван рекламы».

19.09.2024 Обществом в единой информационной системе в сфере закупок был подписан проект муниципального контракта.

Проектом муниципального контракта и извещением о закупке предусмотрено требование к обеспечению исполнения контракта путем предоставления независимой гарантии или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта, Победитель признан уклонившимся от заключения контракта в связи с невыполнением Победителем положений ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно Победитель не разместил документ, подтверждающий предоставление обеспечения контракта.

Победитель в установленный срок (в день подписания проекта Контракта 19.08.2024 года) оплатил комиссию за выпуск независимой гарантии Публичному акционерному обществу «Банк Уралсиб», впоследствии независимая гарантия, в качестве обеспечения исполнения контракта, была выпущена на сумму 39 500,00 (Тридцать девять тысяч пятьсот рублей 00 копеек). В подтверждение данного довода представлена Независимая гарантия №9991-4R1_1726569 от 19.08.2024. Однако

предоставленная гарантия не соответствовала требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

19.08.2024 года проект Контракта был подписан Победителем на электронной площадке, выпущенная независимая гарантия была также приложена.

Представитель Общества на заседании Комиссии пояснил, что пропуск срока подписания контракта произошел по причине недостаточной осмотрительности сотрудника Общества, на которого была возложена ответственность за тендерное сопровождение настоящей закупки, ввиду своей большой загруженности, допустил ошибку, не сверив информацию из макета независимой гарантии. Так, Сергеева Г.Ю. ошибочно полагала, что закупка проводится среди субъектов малого предпринимательства, когда требование об обеспечении исполнения контракта устанавливается от цены, по которой заключается контракт.

Таким образом, сумма обеспечения была рассчитана в размере 10% от предложенной ООО «Караван рекламы» цены – 395 000 руб., а не от начальной максимальной цены контракта – 400 000 руб.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что Обществом, со своей стороны, 22.08.2024 было направлено письмо-претензия в адрес Сергеевой Г.Ю., с требованием дать мотивированный ответ по факту допущенных нарушений, а также расторгнуть Договор-счет-акт №000087311 от 19.08.2024 года.

Комиссия Томского УФАС России принимает во внимание то, что 21.08.2024 года Победитель оперативно внес денежные средства на счет Администрации Города Томска в качестве обеспечения исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением №688 от 21.08.2024 на сумму 500 рублей. До получения независимой гарантии 16.08.2024 ООО «Караван рекламы» обращалось к Заказчику с просьбой согласовать проект независимой гарантии. После размещения протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта, 20.08.2024 года, Победитель направил Заказчику запрос разъяснений по вопросу причин признания ООО «Караван рекламы» уклонившимся, сообщив о том, что сроки на подписание Победителем проекта Контракта были соблюдены, обеспечение исполнения Контракта внесено, и попросило Заказчика скорректировать информацию в Единой информационной системе.

Комиссия Управления, проанализировав данные ЕИС, установила, что Общество обладает опытом исполнения аналогичных контрактов, что является подтверждением наличия ресурсов и возможностей для исполнения контракта в полном объеме. У Общества на исполнении находится 7 государственных контрактов на размещение публикаций, рекламно-информационных материалов (роликов), организацию их показа, оказание услуг по продвижению и популяризации программ.

Таким образом, Общество прилагает документы, подтверждающие принятие им мер для подписания проекта контракта, что согласно пп. а) пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является основанием для отказа во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что нарушение Победителем запроса котировок обязательств по подписанию контракта при отсутствии недобросовестного поведения со стороны Общества, не может являться основанием для включения сведений о таком лице в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя запроса котировок в электронной форме.

Принимая во внимание пояснения представителя Общества, Заказчика, Комиссия Томского УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, выразившиеся в намеренном уклонении от заключения контракта, в действиях Общества отсутствуют.

На заседании Комиссией Томского УФАС России было установлено, что ООО «Караван рекламы» имеет исполненные контракты в рамках Закона о контрактной системе, участвует в закупках, всегда добросовестно исполняет обязательства, предусмотренные контрактами.

Из имеющихся в материалах обращения документов и пояснений представителя, не усматривается наличие умысла Общества, направленного на не заключение контракта.

При этом, предоставление обеспечения исполнения контракта и взаимодействие с Заказчиком, служит подтверждением намерений исполнения Обществом обязательства по контракту.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем Комиссия Томского УФАС России не находит достаточных оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с чем Комиссия Томского УФАС России не находит достаточных оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой публичной ответственности установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения закупок. При этом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, являющееся правовым последствием установления факта уклонения от исполнения контракта, по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от исполнения контракта.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего

субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта расторжения, либо не заключения государственного контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения информации о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Ни Закон 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем электронного запроса котировок и нарушающих права Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу об отсутствии необходимости во включении сведений об ООО «Караван рекламы» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Караван рекламы» (121374, город Москва, ул. Багрицкого, д.1, кв.41, ИНН: 7731602910) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Саубанова Ильмира Маратовна**
Сертификат № 00A70566D19B63A11E687845C228ACD6BD
Действителен с 08.08.2023 по 31.10.2024

И.М. Саубанова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Гараева Илаха Зияддин_Кызы**
Сертификат № 69AFF7756860E4D328966D9570BB8CF2
Действителен с 17.05.2024 по 10.08.2025

И.З. Гараева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Макаренко Денис Александрович**
Сертификат № 2C64D8E545E9C895771714835B722E5D
Действителен с 19.07.2024 по 12.10.2025

Д.А. Макаренко