ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

ГБОУ ДО «Центр патриотического воспитания и школьного спорта»
ш. Открытое, д. 6, корп. 12,
г. Москва, 107370
PatriotSport@edu.mos.ru
IlienkoLV@edu.mos.ru

ООО «ГОРИЗОНТ»
ул. Доваторцев, д. 45, корп. А, оф. 1,
г. Ставрополь, 355040
stav331@mail.ru

АО «ЕЭТП»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
г. Москва, 115114
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-7015/2023
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

01.06.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

Н.А. Гришиной — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя ГБОУ ДО «Центр патриотического воспитания и школьного спорта», а также в присутствии представителя ООО «ГОРИЗОНТ»,

рассмотрев обращение ГБОУ ДО «Центр патриотического воспитания и школьного спорта» о включении сведений в отношении ООО «ГОРИЗОНТ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБОУ ДО «Центр патриотического воспитания и школьного спорта» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ГОРИЗОНТ» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуги по бронированию, оформлению, приобретению, возврату, переоформлению, доставке авиабилетов по заявкам Заказчика для участников мероприятий ГБОУ ДПО МЦПС (реестровый № 0873500000823003631) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.05.2023 ООО «ГОРИЗОНТ» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

15.05.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

19.05.2023 Победителем на электронной площадке размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом

определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2)формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3)формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

22.05.2023 Заказчиком не учтен протокол разногласий.

Согласно ч. 5 ст 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Победителем в регламентированный законом срок на электронной площадке не размещен подписанный проект контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

25.05.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не подписан проект контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что согласно Информационной карте начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 000 000 руб., а начальная цена за единицу услуги агентства 183,33 коп. Электронный аукцион проводился только на снижение цены за единицу услуги, а не на цену контракта.

В ходе торгов Победителем была предложена цена за единицу услуги агентства равная 0,01 коп. Таким образом, на основании протокола подачи ценовых предложений ООО «ГОРИЗОНТ» признано победителем.

Однако, электронная торговая площадка «Росэлторг» перевела ценовое предложение Победителя в значение -0,01 коп. (минус одна копейка). Победитель отмечает, что им не производилось снижение ценового предложения до отрицательного значения.

24.05.2023 Заказчик направил Победителю проект государственного контракта с ценой 0 (ноль) рублей. Однако согласно п. 2.1 статьи 2 проекта Контракта «Цена единицы товаров, работ, услуг и порядок расчетов» контракта составляет 2 000 000 руб, а цена единицы за услугу 183,33 руб. Электронный аукцион проводился только на цену за единицу услуги, а не на цену контракта.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Победитель представил обеспечение исполнения обязательств по государственному контракту в виде независимой гарантии № 2635810354-23-Г2 от 16.05.2023, выпущенной ПАО «Сбербанк России».

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГБОУ ДО «Центр патриотического воспитания и школьного спорта» во включении информации об ООО «ГОРИЗОНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления — Д.А. Аносов

Место для подписи:
Аносов Д. А.

Члены Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкая

Место для подписи:
Белолипецкая А. А.

Н.А. Гришина

Место для подписи:
Гришина Н. А.

Исп.Белолипецкая А.А.

2023-26086