1. ГБУ «Гормост»

111033, г. Москва, пер. Золоторожский верхн., 5/стр. 3

2. ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ»

115211, г. Москва, ул. Борисовские пруды, д. 10, корп. 5

3. ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А

РЕШЕНИЕ
по делу №2-57-976/77-18 о нарушении
Законодательства об осуществлении закупок

26.01.2018 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок А.В. Гордуз,

Членов комиссии:

Главного государственного инспектора отдела проверок государственных закупок Д.С. Грешневой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Р.Г. Осипова,

при участии представителей:

ГБУ «Гормост»: В.А. Мигунова,

ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ»: П.Д. Бабича,

третьего лица: С.И. Пучкова,

рассмотрев жалобу ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ» (далее – Заявитель) на действия ГБУ «Гормост» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты (СМП и СОНО) (Закупка № 0373200557917000412) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № МГ/3358/18 от 24.01.2018), Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.12.2017 №0373200557917000412-3 ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ» признано победителем электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в составлении Заказчиком протокола отказа от заключения контракта от 17.01.2018 №0373200557917000412-4 и признания Заявителя уклонившимся от заключения контракта на основании ч.5 ст.96 Закона о контрактной системе, что, по мнению Заявителя является неправомерным, поскольку 12.01.2018 платежным поручением №12 победителем было произведено надлежащее внесение денежных средств на указанные заказчиком в статье 15 контракта «Адреса, реквизиты и подписи Сторон» реквизиты, а именно: л / с (2602041000451773); ОГРН 5117746071119; ИНН 7722765428; КПП 772201001; БИК 044525000.

В протоколе отказа от заключения контракта от 17.01.2018 №0373200557917000412-4 содержаться следующие пояснения Заказчика: «В п. 25.1 Информационной карты Аукционной документации указано следующее: «Реквизиты счета для внесения обеспечения исполнения контракта:

Наименование заказчика: Государственное бюджетное учреждение города Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных сооружений «Гормост».

Реквизиты: ИНН:7722765428; КПП:772201001; Счет №: 40302810145254000060 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО, лицевой счет: 2102041000451773,БИК: 044525000.

В платежном поручении обязательно указывать назначение платежа: 02 Средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения контракта, заключенного по результатам аукциона (реестровый номер торгов №___,№____лота), НДС не облагается. Срок предоставления обеспечения - до момента заключения контракта.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта».

Вместе с тем, в платежном поручении, предоставленном в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Торговая компания Рим», признанной победителем в соответствии с протоколом подведения итогов по аукциону в электронной форме №0373200557917000412, указаны реквизиты получателя платежа (указан л/с 2602041000451773) и назначение платежа (не указан «реестровый номер торгов №___,№____лота»), не соответствующие требованиям п.25.1 аукционной документации».

На основании ч.1 ст.70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого

аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со ст.69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу ч.2 ст.70 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчиком в срок предусмотренный ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе размещен в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

Согласно ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе.

В силу ч.7 ст.70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Согласно ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Ч.5 ст.95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в статье 15 указаны реквизиты которые будут актуальны лишь в ходе исполнения контракта, при этом, в ч.25.1 информационной карты аукционной документации «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта» указаны реквизиты счета для внесения обеспечения исполнения контракта, кроме того, согласно возражениям Заказчика в указанном платежном поручении отсутствует назначение платежа.

Комиссией Управления установлено, что в ч.25.1 информационной карты, установлены в том числе следующие сведения: реквизиты счета для внесения обеспечения исполнения контракта: ИНН: 7722765428; КПП: 772201001; Счет №: 40302810145254000060 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО, лицевой счет: 2102041000451773, БИК: 044525000, а также указано, что в платежном поручении обязательно указывать **наличие** платежа. 02 Средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения контракта, заключенного по результатам аукциона (реестровый номер торгов №___,№____лота), НДС не облагается.

Таким образом, по мнению Комиссии Управления из вышеуказанных требований к обеспечению исполнения контракта не следует, что именно необходимо указать в платежном поручении, при этом, в платежном поручением №12 от 12.01.2018 указано назначение платежа, а именно: «Обеспечение исполнения контракта на поставку спецодежды и сиз, Сумма: 714521-57, НДС не облагается», что не противоречит вышеуказанным положениям информационной карты, а также позволяет определить назначение платежа.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что в силу статьи 9.3 проекта контракта размещенного в составе аукционной документации денежные средства, внесенные в обеспечение исполнения обязательств по Контракту, включая обязательства по уплате Поставщиком предусмотренных Контрактом неустоек (штрафов, пеней), перечислены Поставщиком в размере, установленном в настоящей статье Контракта, на расчетный счет Заказчика, указанный в статье «Адреса, реквизиты и подписи сторон».

Следовательно, проектом контракта предусмотрена возможность направления обеспечения исполнения контракта на счет Заказчика указанный в статье 15 «Адреса, реквизиты и подписи сторон».

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что основания для признания Заявителя уклонившимся от заключения контракта указанные в протоколе отказа от заключения контракта от 17.01.2018 №0373200557917000412-4 являются неправомерными и решение Заказчика об отказе в заключении контракта является неправомерным и принято в нарушение ч.7 ст.70 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

П.8 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

В силу ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

На основании ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В ч.25.1 информационной карты указаны следующие реквизиты счета для внесения обеспечения исполнения контракта: ИНН: 7722765428; КПП: 772201001; Счет №: 40302810145254000060 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО, лицевой счет: 2**1**02041000451773, БИК: 044525000, при этом, статьей 9.3 проекта контракта предусмотрена возможность направления обеспечения исполнения контракта на счет Заказчика указанный в статье 15 «Адреса, реквизиты и подписи сторон», в свою очередь указанная статья содержит в себе следующие реквизиты: «л / с (2**6**02041000451773); ОГРН 5117746071119; ИНН 7722765428; КПП 772201001; БИК 044525000».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в аукционной документации указаны противоречивые реквизиты для внесения денежных средств на счет Заказчика в качестве обеспечения контракта, что нарушает п.8 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ» на действия ГБУ «Гормост» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п.8 ч.1 ст.64, ч.7 ст.70 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель Председателя Комиссии А.В. Гордуз
Члены Комиссии Д.С. Грешнева
Р.Г. Осипов

Исп. Грешнева Д.С.8(495) 784-75-05 доб. 187

1. ГБУ «Гормост»

111033, г. Москва, пер. Золоторожский верхн., 5/стр. 3

2. ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ»

115211, г. Москва, ул. Борисовские пруды, д. 10, корп. 5

3. ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 2-57-976/77-18 об устранении нарушений Законодательства об осуществлении закупок

26.01.2018 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок А.В. Гордуз,

Членов комиссии:

Главного государственного инспектора отдела проверок государственных закупок Д.С. Грешневой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Р.Г. Осипова,

на основании решения Комиссии от 26.01.2018 по делу № 2-57-976/77-18, по итогам рассмотрения жалобы ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ РИМ» (далее – Заявитель) на действия ГБУ «Гормост» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты (СМП и СОНО) (Закупка № 0373200557917000412) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику повторно направить Победителю проект государственного контракта в соответствии с Законом о контрактной системе и с мотивировочной частью решения от 26.01.2018 по делу № 2-57-976/77-18.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком п.1 настоящего предписания.

3. Заказчику в срок до **07.03.2018** представить в Московское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде или по факсимильной связи (8(495) 607-42-92) или электронной почте по адресу: predpisanie44fz@fas.gov.ru.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в ч.7.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание от 26.01.2018 по делу № 2-57-976/77-18 может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель Председателя Комиссии А.В. Гордуз

Члены Комиссии Д.С. Грешнева

Р.Г. Осипов

Исп. Грешнева Д.С.
(495) 784-75-05 доб. 187