

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

19.09.2025 № ОД/5527/25

На № _____ от _____

Решение



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

(посредством Единой информационной
системы в сфере закупок)

Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки
Федеральный исследовательский центр
«Коми научный центр Уральского отделения
Российской академии наук»
ИНН: 1101481574

Общество с ограниченной ответственностью
«Научно-технический центр
«Профаттестат»
ИНН: 6229067655

Р Е Ш Е Н И Е

(внеплановая проверка № 011/06/99-913/2025)

16 сентября 2025 года

РНП-11-183

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение федерального государственного бюджетного учреждения науки Федеральный исследовательский центр «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» (далее - ФИЦ Коми НЦ УрО РАН, заказчик) от 09.09.2025 № 030710000330000023 (вх. № 8258/25 от 09.09.2025) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр «Профаттестат» (далее - ООО «НТЦ «Профаттестат») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом ФИЦ Коми НЦ УрО РАН от исполнения контракта № ЭА-45.25 от 21.07.2025 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда, заключенного с ООО «НТЦ «Профаттестат» по результатам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона, извещение № 0307100003325000082,

при участии в заседании посредством веб-конференции:

- Лагеца Д.К, директора ООО «НТЦ «Профаттестат»,

- Ставцева Д.И., представителя ООО «НТЦ «Профаттестат» по доверенности от 05.09.2025,



2025-6106

- Федоровой Д.А., представителя ООО «НТЦ «Профаттестат» по доверенности от 05.09.2025,

УСТАНОВИЛА:

Согласно частям 1, 2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе ФИЦ Коми НЦ УрО РАН посредством функционала сайта единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) 09.09.2025 направлено обращение № 030710000330000023 (вх. № 8258/25 от 09.09.2025) о включении информации об ООО «НТЦ «Профаттестат» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом ФИЦ Коми НЦ УрО РАН от исполнения контракта № ЭА-45.25 от 21.07.2025 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда, заключенного с ООО «НТЦ «Профаттестат» по результатам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона, извещение № 2025-6106

0307100003325000082 (далее обращение).

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

ФИЦ Коми НЦ УрО РАН, ООО «НТЦ «Профаттестат» надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения в формате веб-конференции с использованием бесплатного сервиса для видеосвязи TrueConf и проведения внеплановой проверки извещены.

ФИЦ Коми НЦ УрО РАН в письме от 11.09.2025 № 333-01-01-06/1257 (вх. № 8350-эп/25 от 11.09.2025) заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя центра.

ФИЦ Коми НЦ УрО РАН, ООО «НТЦ «Профаттестат» письмами от 11.09.2025 № 333-01-01-06/1257 (вх. № 8350-эп/25 от 11.09.2025), от 16.09.2025 (вх. № 8479-эп/25 от 16.09.2025) в материалы внеплановой проверки представлены копии документов и письменная информация относительно исполнения контракта № ЭА-45.25 от 21.07.2025.

Комиссия Коми УФАС России по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе подпункта «а» пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. 27.06.2025 заказчиком – ФИЦ Коми НЦ УрО РАН в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307100003325000082 с содержащимися при нем электронными документами.

Наименование объекта закупки - «Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда».

Начальная (максимальная) цена контракта – 63 050,40 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.07.2025 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 07.07.2025.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 09.07.2025.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0307100003325000082 от 09.07.2025 победителем закупки определен участник с идентификационным номером заявки 119223536 (ООО «НТЦ «Профаттестат») с предложением о цене контракта 34 046,48 руб.

1.1. По результатам осуществления закупки, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.07.2025 между ФИЦ Коми НЦ УрО РАН и ООО «НТЦ «Профаттестат» (далее - Исполнитель) 21.07.2025 заключен контракт № ЭА-45.25 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (далее – контракт № ЭА-45.25 от 21.07.2025, Контракт).

Согласно пунктам 1.1, 1.3 Контракта Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по проведению специальной оценки условий труда.

Услуга состоит из последовательно реализуемых процедур:

1.3.1. идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;

1.3.2. исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов;

1.3.3. отнесение условий труда на рабочем месте по степени вредности и (или) опасности к классу (подклассу) условий труда по результатам проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов;

1.3.4. оформление результатов проведения СОУТ.

Сроки оказания Услуг: с момента заключения контракта в течение 40 рабочих дней (пункт 1.4 Контракта).

Цена настоящего Контракта, согласно пункту 2.2, составляет 34 046 (Тридцать четыре тысячи сорок шесть) рублей 48 копеек, НДС не облагается.

Перечень обязанностей Исполнителя определен в пункта 3.5 раздела 3 Контракта.

Так согласно указанному пункту Исполнитель обязан:

«3.5.1. предоставлять по требованию Заказчика документы, подтверждающие соответствие Исполнителя требованиям, установленным статьей 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ;

3.5.2. предоставлять по требованию Заказчика обоснования результатов проведения СОУТ, а также давать работникам Заказчика разъяснения по вопросам проведения СОУТ на их рабочих местах;

3.5.3. осуществлять в обязательном порядке выезд к Заказчику для проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов, включая измерения факторов производственной среды и трудового процесса;

3.5.4. оказывать Услуги с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ, а также Приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н в соответствии с областью аккредитации испытательной лаборатории (центра) Исполнителя; 3.5.5. применять утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений;

3.5.6. обеспечивать соблюдение работниками, оказывающими Услуги, требований внутриобъектового режима, режима работы и внутреннего трудового распорядка Заказчика при обязательном наличии у них документов, удостоверяющих личность;

3.5.7. предоставлять по запросу Заказчика информацию о ходе оказания Услуг;

3.5.8. своевременно устранять выявленные Заказчиком недостатки;

3.5.9. направить Заказчику уведомление в письменной форме о случаях приостановления действия аттестата аккредитации, окончания действия аттестата аккредитации, сокращения области аккредитации, внесения в реестр организаций, проводящих СОУТ, записи о приостановлении деятельности, а также о начале процедуры подтверждения компетентности испытательной лаборатории (центра) в течение 2 рабочих

дней с даты наступления указанных обстоятельств;

3.5.10. передать Заказчику в срок, установленный Контрактом, отчет о проведении СОУТ на бумажном носителе;

3.5.11. соблюдать требования об обеспечении конфиденциальности информации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

3.5.12. обеспечить сохранность документов, получаемых от Заказчика в ходе оказания Услуг;

3.5.13. предоставить разъяснения Заказчику в отношении оказанных Услуг в случае обнаружения уполномоченными на проведение экспертизы качества СОУТ органами несоответствия объема и стоимости Услуг, оказанных Исполнителем, сведениям, содержащимся в Календарном плане, а также акте сдачи-приемки оказанных Услуг».

В число обязанностей Заказчика согласно пункту 3.2 раздела 3 Контракта входит:

«3.2.1. до начала проведения СОУТ предоставить Исполнителю:

- приказ о проведении СОУТ (приложение № 4 к Контракту);
- сведения об организации-Заказчике (приложение № 5 к Контракту);
- перечень рабочих мест, подлежащих СОУТ (приложение № 6 к Контракту);
- штатное расписание организации (содержащее информацию, имеющую отношение к проведению СОУТ);

- разъяснения по вопросам проведения СОУТ и предложения работников по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (при наличии таких предложений);

3.2.2. определить ответственное лицо (лиц) со стороны Заказчика, отвечающее за взаимодействие с Исполнителем по вопросам оказания Услуг в соответствии с Контрактом. Заказчик представляет Исполнителю информацию о назначении ответственного лица (лиц) в письменной форме не позднее 3 рабочих дней с даты подписания Контракта;

3.2.3. не предпринимать каких бы то ни было преднамеренных действий, направленных на сужение круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении СОУТ и влияющих на результаты ее проведения;

3.2.4. содействовать Исполнителю в своевременном и полном проведении СОУТ, создавать для этого соответствующие условия;

3.2.5. обеспечивать доступ к рабочим местам представителям Исполнителя;

3.2.6. обеспечивать возможность беспрепятственного вноса на территорию Заказчика и выноса с территории Заказчика оборудования, необходимого для проведения измерений (исследований) вредных и(или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса;

3.2.7. сообщать в письменной форме Исполнителю о недостатках, обнаруженных в ходе оказания Услуг, в течение 2 рабочих дней после обнаружения таких недостатков;

3.2.8. давать работникам организации-Заказчика необходимые разъяснения по вопросам проведения СОУТ на их рабочих местах;

3.2.9. своевременно принять и оплатить надлежащим образом оказанные Исполнителем Услуги в соответствии с Контрактом;

3.2.10. в течение 3 рабочих дней с даты утверждения отчета о проведении СОУТ уведомить об этом Исполнителя любым доступным способом, обеспечивающим возможность подтверждения факта такого уведомления, а также направить в адрес Исполнителя копию утвержденного отчета о проведении СОУТ заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью;

3.2.11. обеспечить присутствие своего представителя на время проведения измерений (исследований) вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса для предоставления необходимой информации об условиях труда на

рабочих местах;

3.2.12. исполнять требования законодательства Российской Федерации о СОУТ и иные обязанности, предусмотренные Контрактом».

В пунктах 10.1, 10.2 Контракта определено, что настоящий Контракт вступает в силу и становится обязательным для Сторон с даты подписания и действует до «31» декабря 2025 года. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращение взаимных обязательств Сторон по Контракту.

Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа одной из Сторон от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Как следует из материалов обращения контракт № ЭА-45.25 от 21.07.2025 расторгнут ФИЦ Коми НЦ УрО РАН в одностороннем порядке.

Причиной принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения такого контракта послужило получение от Исполнителя 26.08.2025 уведомления о приостановлении Федеральной службой по аккредитации действия аккредитации ООО «НТЦ «Профаттестат» в отношении всей области.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона) и (или) поставляемому товару.

Руководствуясь статьями 450.1, 715, 783 Гражданского Кодекса Российской Федерации, частью 9, подпунктом «а» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе, ФИЦ Коми НЦ УрО РАН 28.08.2025 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА -45.25 от 21.07.2025.

3. Решение от 28.08.2025 об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА-45.25 от 21.07.2025 размещено ФИЦ Коми НЦ УрО РАН в ЕИС 28.08.2025.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю).

Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В ходе обзора официального сайта ЕИС установлено, что датой поступления Исполнителю указанного выше решения является дата – 28.08.2025.

Согласно пункту 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления ООО «НТЦ «Профаттестат» об одностороннем отказе от исполнения контракта следует считать дату – 28.08.2025.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт

считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта такой контракт считается расторгнутым.

Десятый день с даты надлежащего уведомления индивидуального предпринимателя об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта выпал на дату – 07.09.2025.

Согласно Производственному календарю на 2025 год – 07.09.2025 является выходным днем.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, принимая во внимание толкование части 13 статьи 95 Закона контрактной системе, датой вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА-45.25 от 21.07.2025, а также датой расторжения такого контракта является дата – 09.09.2025.

Из информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в разделе «Сведения о контракте из реестра контрактов», а также обращения ФИЦ Коми НЦ УрО РАН следует, что датой расторжения контракта является 09.09.2025, что не противоречит части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого

включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В силу подпункта «б» пункта 13 раздела III Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 раздела III Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

По общему правилу пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Следовательно, исходя из презумпции добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений и общего принципа доказывания лицо, от которого требуются разумность или добросовестность при осуществлении права, признается действующим разумно и добросовестно, пока не доказано обратное. Бремя доказывания лежит на лице, утверждающем, что управомоченный употребил свое право исключительно во зло другому лицу.

С учетом изложенного контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или невключении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения таким субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий как признание поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестным, контролирующий орган в сфере закупок обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом только надлежащее исполнение возложенных на лицо обязательств является доказательством добросовестного поведения.

Исходя из пояснений представителей ООО «НТЦ «Профаттестат» следует, что 18.08.2025 Федеральной службой по аккредитации был издан приказ № ПК2-575 о завершении процедуры подтверждения компетентности, приостановлении действия аккредитации ООО «НТЦ «Профаттестат» в отношении всей области аккредитации.

Приостановка деятельности произошла в связи с тем, что для проверки компетентности ответственным сотрудником не был своевременно подан пакет документов для исполнения данной обязанности. В отношении указанного сотрудника применены меры дисциплинарного взыскания.

Письмом от 20.08.2025 № 2008-ВЛ ООО «НТЦ «Профаттестат» уведомило Заказчика об указанном выше приостановлении, заверив при этом, что не отказывается от своих обязательств по контракту и готовности по завершению процедуры устранения выявленных несоответствий критериям аккредитации исполнения контракта.

Письмом от 26.08.2025 № 2608-18Л ООО «НТЦ «Профаттестат» обратилось к Заказчику с предложением о заключении дополнительного соглашения в части продления срока исполнения контракта № ЭА-45.2 от 21.07.2025 на период приостановки деятельности лаборатории Общества.

Между тем, 28.08.2025 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения указанного выше контракта.

Отчет об устранении Обществом выявленных несоответствий критериям аккредитации по результатам экспертного заключения (дело о предоставлении государственной услуги от 25.06.2025 № 4384-ГУ) по подтверждению компетентности Аккредитованного лица направлен ООО «НТЦ «Профаттестат» в адрес Управления

аккредитации и контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по аккредитации 27.08.2025 (письмо № 2/ИЛ от 27.08.2025).

По получении указанного выше отчета Федеральной службой по аккредитации 03.09.2025 принято решение о проведении в отношении ООО «НТЦ «Профаттестат» внеплановой выездной проверки с применением средств дистанционного взаимодействия, с определением срока такой проверки: с 05.09.2025 по 18.09.2025.

Письмом от 03.09.2025 № 0309-1Ф ООО «НТЦ «Профаттестат» доводит до сведения Заказчика информацию о том, что замечания, выявленные во время прохождения компетенции Аккредитованного лица, устранены, отчет об устранении выявленных несоответствий критериям аккредитации принят Управлением аккредитации и контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по аккредитации 27.08.2025, а также отмечает, что аккредитация лаборатории действует.

В связи с временной приостановкой деятельности лаборатории ООО «НТЦ «Профаттестат», выполняющей специальную оценку условий труда, в целях непрерывности и надлежащего исполнения обязательств по Контракту, Общество 03.09.2025 повторно предложило Заказчику рассмотреть вопрос о переносе сроков исполнения контракта и подготовке дополнительного соглашения к такому контракту, либо согласовать возможность привлечения субподрядной организации (без увеличения стоимости контракта в полном соответствии с техническим заданием), контроль за выполнением работ которой Общество гарантировало.

Представителями ООО «НТЦ «Профаттестат» пояснено, что после получения от Федеральной службы по аккредитации уведомления о приостановлении действия аккредитации, Общество 19.08.2025 заключило договор с другой лабораторией - ООО «Экспертный центр охраны труда и экологии» в целях привлечения ее к исполнению работ по заключенному с ФИЦ Коми НЦ УрО РАН контракту.

Заявляя возражения на принятое Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Обществом отмечено, что, принимая во внимание окончание срока исполнения контракта, а именно 30.09.2025, а также учитывая, что восстановление аккредитации будет осуществлено в ближайшее время, у ООО «НТЦ «Профаттестат» имеются все возможности для исполнения Контракта в обозначенный выше срок.

Обращено внимание, что ООО «НТЦ «Профаттестат» ведет активную деятельность по оказанию услуг и выполнению работ, все заключенные контракты выполняются в установленные сроки. Общество имеет положительную деловую репутацию и дорожит ею, выполняя работы надлежащим образом, соблюдая требования Закона о контрактной системе. За Обществом зарегистрировано более 47 государственных контрактов, при этом контракты исполнены без предъявления претензий и штрафных санкций от государственных и муниципальных заказчиков.

Отмечено, что каких-либо умышленных действий, направленных на неисполнение условий Контракта, либо факта недобросовестного поведения, свидетельствующего о намерении не исполнить обязательства по Контракту, со стороны Общества отсутствуют.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России пришла к нижеследующему выводу.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Пунктом 1 разъяснений, указанных в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее постановление Пленума ВС РФ № 25) следует, что положения Гражданского кодекса

Российской Федерации, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

В соответствии с абз. 1 статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно части 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Частью 3 статьи 401 ГК РФ определено, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «НТЦ «Профаттестат», направленного на неисполнение контракта.

Произошедшая ситуация с приостановлением действия аккредитации общества произошла по причине халатности должностного лица Общества к исполнению своих обязанностей. При этом обществом принимались все возможные меры для надлежащего исполнения контракта, в частности заключение договора со сторонней лабораторией, имеющей действующую аккредитацию, и планируемой Обществом к привлечению в качестве субподрядной организации; ведение активной переписки с Заказчиком в целях разрешения сложившейся ситуации, готовности исполнения Контракта по завершению снятия всех ограничений, обращение к Заказчику с предложением заключения дополнительного соглашения к Контракту, предусматривающего продление срока исполнения Контракта.

Указанные выше действия свидетельствуют о намерении ООО «НТЦ «Профаттестат» выполнения взятых на себя обязательств по указанному выше Контракту.

Оценивая приведенные выше действия ООО «НТЦ «Профаттестат», Комиссия Коми УФАС России не может прийти к однозначному выводу о наличии в действиях общества признаков умышленного недобросовестного поведения при исполнении контракта № ЭА-45.2 от 21.07.2025.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

В связи с чем, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «НТЦ «Профаттестат» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

При рассмотрении обращения Комиссией Коми УФАС России исследованы все имеющиеся в материалах дела документы и информация, в том числе не поименованные в настоящем решении.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание наличие обстоятельства,

указанного в подпункте «а» пункта 15 раздела III Правил, для принятия решения об отказе во включении информации об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно предоставление исполнителем информации и документов, подтверждающих принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

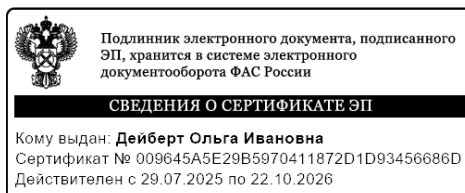
РЕШИЛА:

1. Отказать ФИЦ Коми НЦ УрО РАН во включении информации об ООО «НТЦ «Профаттестат» (ИНН: 6229067655; КПП: 622901001) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом ФИЦ Коми НЦ УрО РАН от исполнения контракта № ЭА-45.25 от 21.07.2025 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда, заключенного с ООО «НТЦ «Профаттестат» по результатам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона, извещение № 0307100003325000082.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях ФИЦ Коми НЦ УрО РАН нарушений установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его исполнителю и размещения в единой информационной системе, не установлено.

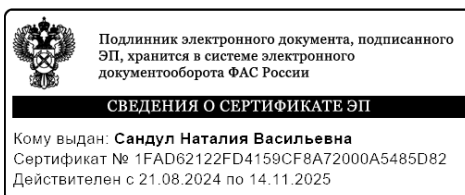
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



О.И. Дейберт

Члены комиссии:



Н.В. Сандул



А.Д. Растегаева