ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ

Монополиягә каршы Федераль хезмәтнең Татарстан Республикасы буенча идарәсе

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

27.02.2023 № 04-04/1749

На №_____ от _____

Заказчик:
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Поставщик:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ"
420129, РОССИЯ, РЕСП. ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ Г.О., КАЗАНЬ Г., КАЗАНЬ Г., САБАНТУЙ УЛ., Д. 20
zakaz@veknt.ru

Оператор электронной площадки:
АГЗ РТ
(для сведения)

РЕШЕНИЕ РНП 16-62/2023
о невключении в реестр недобросовестных поставщиков

20 февраля 2023 года г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Зам. председателя Комиссии: Казакова В.Г. – начальника отдела;

Членов Комиссии: Гиниятуллиной Л.Р. – главного специалиста-эксперта;

Тимофеева М.А. - ведущего

специалиста-эксперта,

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ" (вх. № 1556 от 14.02.2023) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" (ИНН: 1659206118, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311100016922000249 на предмет: «Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ», в присутствии:

- представителя заказчика – Шакировой Р.Р. (доверенность №90-155/1-2-2/01 от 18.11.2022 г.);
- представитель ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" – Удаловой Е.А. (доверенность от 16.02.2023 г.);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ" (вх. № 1556 от 14.02.2023) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" (ИНН: 1659206118, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311100016922000249 на предмет: «Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100016922000249 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 26.12.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 264 341,02 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 0311100016922000249 от 02.02.2023 г. ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" признано победителем закупки с ценовым предложением в 3 922 743,90 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

06 февраля 2023 года заказчиком в адрес ООО "ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 13 февраля 2023 года, однако установленный срок проект контракта со стороны победителя закупки подписан не был.

В связи с тем, что ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" в установленный законом срок не подписало направленный проект контракта, заказчиком 14 февраля 2023 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0311100016922000249 на предмет: «Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ», уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт в установленный законом срок подписан не был по причине того, что руководитель Общества, являющийся единственным лицом, уполномоченным на подписание контактов, находился на госпитализации в ГАУЗ №7. Период госпитализации с 01.02.2023 по 15.02.2023 г. После выхода из больницы директором были предприняты меры, направленные на заключение контракта, а именно была получена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта.

Указанные факты подтверждаются представленными материалами и документами, которые были приобщены к материалам настоящего дела.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что на включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" (ИНН: 1659206118, КПП: 165901001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311100016922000249 на предмет: «Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ»., не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ", участнику закупки - ООО "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" предписание об осуществлении действий, в случае отсутствия заключенного контракта со вторым участником закупки, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0311100016922000249 на предмет:

«Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ».

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНО- СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ" (ИНН: 1659206118, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311100016922000249 на предмет: «Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ».

2) Выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ", участнику закупки - ООО "ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ", оператору ЭТП – АГЗ РТ, предписание об осуществлении действий, в случае отсутствия заключенного контракта со вторым участником закупки, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0311100016922000249 на предмет: «Поставка оборудования, выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления

эвакуацией людей при пожаре, системы мониторинга обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны «01» ЦУКС ГУ МЧС России по г. Казани для общежития ФГБОУ ВО «КНИТУ».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии В.Г. Казаков

Члены Комиссии Л.Р. Гиниятуллина

М.А. Тимофеев

Исп.: Тимофеев М.А. Тел.: (843) 238-24-86