ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

15.11.2021 № 69071/21

На № _____ от _____

Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости г. Москвы

пр-д Лубянский, д. 3/6, стр. 6,
г. Москва, 101000

ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ИНТРАТУЛ»

ш. Революции, дом 3, корпус 1, литер А,
г. Санкт-Петербург, 195027

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-19769/2021
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

12.11.2021 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — главного государственного инспектора отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.С. Алексеевой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

К.Д. Киняшовой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителей Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости г. Москвы и ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ИНТРАТУЛ»,

рассмотрев обращение Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости г. Москвы о включении сведений в отношении ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ИНТРАТУЛ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика –Государственная инспекция по контролю за использованием объектов

недвижимости г. Москвы (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ИНТРАТУЛ» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку и монтаж аппаратно-программного комплекса для автоматического бесконтактного определения человека с повышенной температурой тела (реестровый №0173200001221000052).

11.05.2021 между Заказчиком и ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ИНТРАТУЛ» заключен государственный контракт №0173200001221000052 на поставку и монтаж аппаратно-программного комплекса для автоматического бесконтактного определения человека с повышенной температурой тела (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 21.09.2021 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением Исполнителем существенных условий Контракта (далее — Решение).

В ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 21.09.2021 вышеуказанное Решение направлено в адрес Исполнителя заказным письмом с уведомлением посредством АО «Почта России», посредством

электронной почты. 21.09.2021 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Согласно сведениям с официального сайта АО «Почта России» решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта Обществом не получено, возвращено отправителю 28.10.2021.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ст. 3.1 Контракта срок оказания услуг по Контракту осуществляется на условиях и в сроки, установленные Контрактом и Техническим заданием: в течение 120 календарных дней (до 08.09.2021 включительно).

Как установлено на заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что в первой части заявки ООО «ГК «ИНТРАТУЛ» было предложено к поставке оборудование марки INTRAVISION TS-3. Вместе с тем, в адрес Заказчика была направлена пояснительная записка от 31.03.2021 года с разъяснениями касательно соответствий требованиям технического задания электронного аукциона № 0173200001221000052.

Таким образом, Заказчик заблаговременно был уведомлен о том, что предлагаемое для поставки оборудование являстся аналогом оборудования, указанного в Техническом задании.

31.05.2021 Заказчиком в адрес Общества направлена заявка на поставку и оказание услуг по Контракту.

Представитель Общества пояснил, что неоднократно в период с 07.06.2021 по 18.10.2021 в адрес Заказчика направлены письма, запросы на предоставление сведений о планировке помещений, в которых планируется установка оборудования по Контракту, имеющая существенное значение для выполнения монтажных работ на объекте Заказчика. Однако, письма и запросы Заказчиком оставлены без ответа.

Кроме того, 18.10.2021 Обществом осуществлена поставка оборудования термографический комплекс INTRAVISION®TS-3, что подтверждается товарной накладной № 1327 от 13.10.2021

По мнению Комиссии Управления, Подрядчиком были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Подрядчиком совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к

исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение

Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А :

Отказать Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости г. Москвы во включении сведений в отношении ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ИНТРАТУЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий
Комиссии Управления: Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления: А.С. Алексеева

К.Д. Киняшова

Федеральная антимонопольная служба
Управление по г. Москве

Исп.Алексеева А.С.

2021-74934