



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

15.05.2026 № AP/6172/26

На № _____ от _____



Заявитель/Заказчик:

ФГБОУ "Международный детский
центр "Артек"
ул. Ленинградская, д. 41, пгт. Гурзуф, г.
Ялта, Республика Крым, 298645
zakupki@artek.org; office@artek.org

Ответчик:

ООО "Алекс-Будсервис"
271118, Запорожская область,
г. Бердянск, ул. Свободы, д. 112А
lehamelyuhin@gmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, Москва, переулок Саввинский
Б., д. 12, стр. 9
ko@sberbank-ast.ru

**Решение
по делу №082/10/104-927/2026**

Резолютивная часть решения оглашена 14.05.2026 г.
Решение в полном объеме изготовлено 15.05.2026 г.

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России
А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

начальник отдела контроля закупок Крымского УФАС России А.М. Крылова;

консультант отдела контроля закупок Крымского УФАС России
В.Х. Мельниченко;

при участии представителей:

Заявитель – ФГБОУ "Международный детский центр "Артек" (далее —
Заказчик, Заявитель) – Яблокова А.Б. (по доверенности),

Ответчик – ООО "Алекс-Будсервис" (далее – Ответчик) – Клокова Е.А. (по
доверенности);

рассмотрев обращение Заявителя (вх. №8763/26 от 07.05.2026) о включении
информации об ООО "Алекс-Будсервис" (ИНН: 9002001486, юридический адрес:



2026-7067

271118, Запорожская область, г. Бердянск, ул. Свободы, д. 112А) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине: уклонение Ответчика от заключения контракта по итогам закупки «Изготовление, поставка, замена стеклопакетов и стекл в оконных рамах корпусов детского центра «Красная гвоздика» (извещение №0375100001226000129) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 (далее – Правила), на основании п. 13 Правил, пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО "Алекс-Будсервис" ввиду уклонения от заключения Контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 341 338,93 руб.;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2026 №ИЭА1 ООО "Алекс-Будсервис" (Идентификационный номер заявки - 96) признано победителем электронного аукциона с ценовым предложением 481 379,93 руб.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном

настоящей статьей.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 07.05.2026 №ППУ20_1:

«Оператор электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» уведомляет Вас о следующем. По электронной процедуре 0375100001226000129 Изготовление, поставка, замена стеклопакетов и стекл в оконных рамах корпусов детского центра «Красная звезда» участником : ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЕКС-БУДСЕРВИС" – в регламентированный срок не выполнены действия, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона 44-ФЗ. На основании п.1 ч. 6 ст. 51 Закона 44-ФЗ участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта размещается в единой информационной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания участника электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта».

В своих устных и письменных возражениях на заседании Комиссии Крымского УФАС России по рассмотрению обращения Заявителя представитель Ответчика пояснил, что умысел на уклонение от заключения Контракта в действиях Общества отсутствовал.

Также Ответчик направил пояснения следующего содержания:

«15.04.2026 в Единую информационную систему (- далее ЕИС) размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 15.04.2026 №0375100001226000129»

27.04.2026 Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2026 №ИЭА1» для закупки №0375100001226000129 в соответствии с которым Победителем было признано ООО "АЛЕКС-БУДСЕРВИС" (далее - Победитель, Участник, Общество)

07.05.2026 Размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения

контракта от 07.05.2026 №ППУ20_1» для закупки №0375100001226000129 в соответствии с которым, Победитель был признан уклонившимся от заключения Контракта.

Согласно п.1 ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - №44-ФЗ) не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта Контракта, участник закупки, с которым заключается Контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект Контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

В соответствии же с п. 2 ч. 6 ст. 50 №44-ФЗ, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий по размещению проекта контракта без своей подписи.

По сложившейся ситуации сообщая, что Победитель не имел умысла на уклонение от заключения Контракта и изначально был нацелен на его надлежащее исполнение в полном объеме.

Уведомляем Вас о том, что Участник пропустил срок подписания Контракта из-за ошибки сотрудника, на которого была возложена ответственность за участие в настоящей закупке. Сотрудник (Зыбин И.И.) ввиду неопытности не до конца разобрался со сложной юридической процедурой заключения государственных Контрактов, что привело к неблагоприятным последствиям со стороны Общества. В настоящий момент Общество прекратило сотрудничество с Зыбиным И.И. (Договор Зыбин, Доверенность ЭЦП Зыбин, Акт - приема ЭЦП Зыбин, Уведомление о расторжении)

В подтверждение исключительных намерений на исполнение Контракта, Победитель направил обеспечение исполнения Контракта, что подтверждается платежным поручением № 1. (Приложение: ПП №1)

Дополнительно сообщая, что Участник обладает возможностью, а также всеми необходимыми финансовыми, кадровыми ресурсами и готов исполнить вышеуказанный Контракт, в случае его возврата на стадию подписания. (Приложение: Коммерческое Предложение, Трудовые договоры на сотрудников).

Обращаю внимание, что Участник впервые принимает участие в госзакупках, ввиду чего еще не до конца разобрался со сложной юридической процедурой, что повлекло за собой неблагоприятные последствия.

Данные обстоятельства позволяют сформировать твердый вывод об отсутствии умысла на уклонение от заключения Контракта.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом

характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям

*Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, **быть соразмерными** защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.*

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в соответствующих торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 2 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Обращаю внимание, что вопрос включения сведений в отношении ООО «АЛЕКС-БУДСЕРВИС» в РНП является крайне критичным, так как данная санкция фактически лишит нас возможности участвовать в государственных (муниципальных) закупках сроком на 2 года, что приведет к невозможности продолжения нами своей деятельности».

Как следует из пояснений Ответчика, Победитель не имел умысла на уклонение от заключения Контракта, а срок подписания Контракта был пропущен по ошибке сотрудника, на которого была возложена ответственность за участие в данной закупке.

Так, согласно пояснениям Ответчика, сотрудник (Зыбин И.И.) ввиду неопытности не до конца разобрался со сложной юридической процедурой заключения государственных Контрактов, что привело к неблагоприятным последствиям для Ответчика.

В материалах дела также содержатся документы, подтверждающие

прекращение сотрудничества с Зыбиным И.И. (договор с Зыбиным И.И., доверенность ЭЦП на Зыбина И.И., Акт - приема ЭЦП Зыбиным И.И., уведомление о расторжении).

Также Ответчик указал на то, что обладает всеми финансовыми и кадровыми ресурсами и в подтверждение возможности исполнить контракт, и предоставил коммерческое предложение от 20.04.2026, трудовые договоры на сотрудников.

Из представленных Ответчиком документов и пояснений также следует, что Ответчиком было оплачено обеспечение исполнения контракта платежным поручением №1 от 07.05.2026 на сумму 72 206,99 руб.

Комиссия принимает во внимание тот факт, что ранее обращений о включении ООО "Алекс-Будсервис" в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в Крымское УФАС России не поступало.

Кроме того, Ответчик является субъектом малого предпринимательства, для которого участие в закупках представляет собой возможность стабильного продолжения осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с п.п. б п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Комиссия Крымского межрегионального УФАС России отмечает, что термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах указывает, что применяемые государственными органами санкции, в том числе

штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия принимает во внимание осуществленные действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, а именно, было оплачено обеспечение исполнения контракта на сумму,

предусмотренную извещением, Ответчиком было предоставлено коммерческое предложение, а также трудовые договоры на сотрудников.

Доказательства, однозначно свидетельствующие о недобросовестном поведении ООО "Алекс-Будсервис" в материалах дела отсутствуют.

Комиссия учитывает, что признаки недобросовестности, такие как злоупотребление и умышленность, в поведении ООО "Алекс-Будсервис" в данном случае не усматриваются, и включение его в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, так как в данном случае является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 96, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

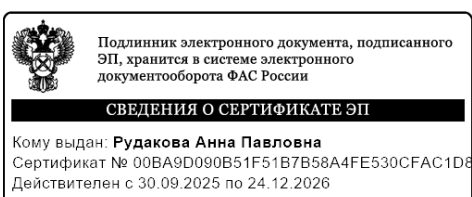
РЕШИЛА:

1. Информацию об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Передать материалы дела должностному лицу Крымского межрегионального УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.30.2 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО "Алекс-Будсервис" (ИНН: 9002001486, юридический адрес: 271118, Запорожская область, г. Бердянск, ул. Свободы, д. 112А).

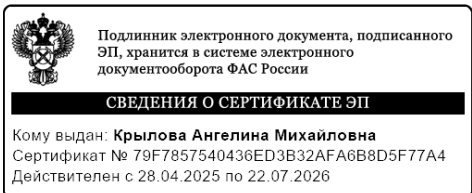
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

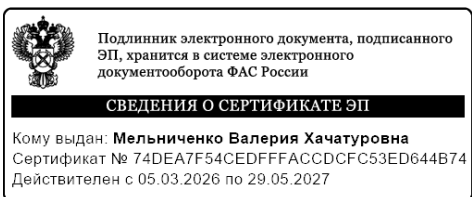


А.П. Рудакова

Члены комиссии:



А.М. Крылова



В.Х. Мельниченко