Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения обращения АО «Атомтехэнерго» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НТС»

(дело № 036/10/5-524/2025)

23.04.2025 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена: 22.05.2025.

Решение изготовлено в полном объёме: 23.05.2025.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) в составе:

- Качкин И.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Субботин С.Г. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

- Кривошеева Ю.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей ООО «НТС» <...> (доверенность <...>) генерального директора <...> (решение<...>), представителя АО «Атомтехэнерго» <...> (по доверенности),

в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, (далее – Правила) и Порядком проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, утверждённого приказом ФАС России от 24.12.2024 № 1072/24 «Об утверждении Порядка проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211» (далее – Порядок),

У С Т А Н О В И Л А:

13.05.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Управление) поступило (вместе с прилагаемыми документами) акционерного общества по наладке, совершенствованию эксплуатации и организации управления атомных станций «Атомтехэнерго» в лице филиала «Нововоронежатомтехэнерго» (далее — АО «Атомтехэнерго», Заказчик), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Новотехсервис» (ИНН: 7733324979) (далее - ООО «НТС»), в связи с односторонним решением АО «Атомтехэнерго» об отказе от исполнения договора № 45/18920-Д возмездного оказания услуг от 21.02.2024.

Обращение признано соответствующим требованиям Правил, в связи с чем принято к рассмотрению.

Рассмотрение назначено на 10 часов 00 минут (по московскому времени) 21.05.2025.

О времени и месте рассмотрения обращения стороны уведомлены посредством направления уведомления по электронной почте и размещения уведомления в Базе решений ФАС России. ООО «НТС» дополнительно уведомлено посредством телеграфной связи.

При рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 11 часов 45 минут (по московскому времени) 22.05.2025 о чём стороны уведомлены непосредственно при рассмотрении обращения 21.05.2025.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, выслушав пояснения сторон, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур Закупки (включая способы Закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением Закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Единым отраслевым стандартом (положением о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утверждённым решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 13.02.2024 № 189) (далее – Положение о закупке).

Положением о закупке предусмотрена возможность осуществления закупки путём закрытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме.

Заказчиком, в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) и электронной торговой площадке «АСТ ГОЗ» (далее - ЭТП) размещено извещение о проведении закупки и закупочная документация (извещение в ЕИС № 32413176507) (далее - Закупка).

Предметом Закупки является оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий, сооружений и жилых помещений, расположенных на

территории Нововоронежского филиала «Нововоронежатомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго» в г. Курчатов.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 4 996 400, 64 руб.

ООО «НТС» была сформована и подана заявка на участие в Закупке. Заявке присвоен № 38023.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов Закупки от 09.02.2024 ООО «НТС» признано победителем Закупки с ценовым предложением (по результатам переторжки) в размере 4 488 000 руб.

По результатам Закупки, 21.02.2024 между Заказчиком и ООО «НТС» заключен договор от 21.02.2024 № 45/18920-Д возмездного оказания услуг (далее - Договор). Сведения о Договоре:

- наименование товаров (работ, услуг): услуги по эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий, сооружений и жилых помещений, расположенных на территории Нововоронежского филиала «Нововоронежатомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго» в г. Курчатов;

- код по ОКПД 2: 33.12.19.000 и 81.21.10;

- валюта договора: российский рубль;

- цена договора: ориентировочно 4 488 000, 40 руб.;

- срок исполнения договора: с даты подписания и до полного исполнения сторонами своих обязательств по договору;

- код валюты договора: 643 RUB.

Пунктом 1.1 Договора установлено, что исполнитель обязуется оказать услуги по эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий, сооружений и жилых помещений, расположенных на территории Нововоронежского филиала «Нововоронежатомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго» в г. Курчатов.

Согласно п.п. 2.1.1. и 2.1.2. технического задания к Договору услуги оказываются в зданиях, сооружениях и на прилегающих территориях АО «Атомтехэерго» в г. Курчатов Урской области (далее — Объект № 1) и в жилых помещениях АО «Атомтехэнерго» по адресу: Курская обл., г. Курчатов, ул. Ефима Славского дома №№ 13, 15, 17 (далее — Объект № 2).

Согласно п. 2.2.1.2 технического задания к Договору ООО «НТС» должно оказывать услуги на Объекте № 1 по письменным заявкам Заказчика. Пунктом 2.2.1.3. технического задания к Договору ООО «НТС» часть услуг оказывается без письменных заявок ежедневно, что предполагает наличие работника ООО «НТС» на Объекте № 1.

В соответствии с п. 2.2.2.2. технического задания к Договору ООО «НТС» должно оказывать услуги на Объекте № 1 по письменным заявкам Заказчика.

В ходе рассмотрения Комиссией было установлено, что Заказчиком направлялись заявки, часть которых была не исполнена или была исполнена не в полном объёме:

- в марте 2024: 6 заявок, 1 не исполненная;

- в апреле 2024: 7 заявок, 4 не исполненных;

- в май 2024: 3 заявки, все исполнены;

- в июне 2024: 2 заявки, все исполнены;

- в июле 2024: 6 заявок, 4 не исполнены;

- в августе 2024: 3 заявки, все исполнены;

- в сентябре 2024: 14 заявок, 2 частично выполнены, 9 не выполнены;

- в октябре 2024: 2 заявки, все выполнены;

- в ноябре 2024: 3 заявки, 2 частично выполнены;

- в декабре 2024: 4 заявки, 2 не выполнены;

- в январе 2025: 12 заявок, 2 частично выполнены, 7 не выполнены;

- в феврале 2025: 18 заявок, 3 частично выполнены, 13 не выполнены;

- в марте 2025: 3 заявки, все выполнены;

Также Комиссией был получен табель учёта рабочего времени работника ООО «НТС» согласно которому работник отсутствовал в рабочие дни:

- в марте 2024: присутствовал весь месяц;

- в апреле 2024: отсутствовал 7 рабочих дней;

- в май 2024: отсутствовал 3 рабочих дня;

- в июне 2024: отсутствовал 3 рабочих дня;

- в июле 2024: отсутствовал 18 рабочих дней;

- в августе 2024: отсутствовал весь месяц;

- в сентябре 2024: отсутствовал 7 рабочих дней;

- в октябре 2024: отсутствовал 9 рабочих дней;

- в ноябре 2024: отсутствовал 1 рабочий дней;

- в декабре 2024: присутствовал весь месяц;

- в январе 2025: присутствовал весь месяц;

- в феврале 2025: 4 рабочих дня находился на больничном

- в марте 2025: присутствовал весь месяц.

Согласно пояснениям ООО «НТС» отсутствие работника организации обусловлено сложностью подбора персонала для оказания соответствующих услуг, а также сложной обстановкой на территории Курской области.

В виду ненадлежащего исполнения условий Договора Заказчиком, в адрес ООО «НТС» направились соответствующие письма:

- от 15.07.2024 № 45-Ф04010507/11081;

- от 05.12.2024 № 45-Ф04010512/18815;

- от 19.02.2025 № 45-Ф04010512/2191.

Также Заказчиком направлялись претензии:

- от 07.11.2024 № 45/35/2024-ПРЕТ;

- от18.02.2025 № 45/10/2025-ПРЕТ.

В связи с неоднократным нарушением срока оказания услуг Заказчиком 04.04.2025 в адрес ООО «НТС» направлено уведомление об отказе от исполнения договора (исх. № 45-Ф0405/4687). Договор считается расторгнутым через 10 дней с момента уведомления о расторжении. Согласно данным сайта АО «Почта России» 18.04.2025 состоялась неудачная попытка вручения письма. Таким образом, Договор считается расторгнутым с 28.04.2025.

Основанием для включения в РНП является такое уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в РНП является санкцией за недобросовестное поведение победителя закупки, выразившееся в намеренном уклонении от заключения договора.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что РНП является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом зашиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-0, от 07.02.2002 № 16-0).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения Комиссия приходит к выводу о том, что поведение ООО «НТС», несмотря на допущенные нарушения сроков исполнения Договора, нельзя считать недобросовестным. Объём выполненных работ не позволяет сделать вывод об умышленном уклонении ООО «НТС» от исполнения Договора. При этом, согласно пояснениям представителя Заказчика, претензии к выполненным работам у Заказчика отсутствуют. Помимо этого, ООО «НТС» предпринимало действия по поиску работника на Объект № 1, что подтверждается письмами ООО «НТС» о допуске работников.

С учётом изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «НТС» в РНП.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами и Порядком, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Новотехсервис» (ИНН: 7733324979) , в связи с односторонним решением АО «Атомтехэнерго» об отказе от исполнения договора № 45/18920-Д возмездного оказания услуг от 21.02.2024.