ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

15.03.2023 № 1787/23

На № _____ от _____

Заказчик:
ГБУЗ «Волгоградская областная инфекционная больница № 2»
ул. Пушкина, д. 32, г. Волжский, Волгоградская обл., 404121
voib2_vlz@volganet.ru

Лицо, в отношении которого поданы сведения:
ООО «ВПМ-Москва»
ул. Новокузнецкая, д. 4/12, стр. 1, пом. III, ком./офис 9/17, Москва, 119017
Vpnmsk1@inmessage.ru; info@vpm34.ru; office@vpm34.ru

Оператор электронной площадки:
АО «ЭТС»
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-246/2023

14 марта 2023 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Бирюковой Ю.С. – представителя ГБУЗ «Волгоградская областная инфекционная больница № 2» на основании доверенности № 4 от 09.01.2023;

Жирковой А.П. – представителя ООО «ВПМ-Москва» на основании доверенности № б/н от 10.03.2023,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Волгоградская областная инфекционная больница № 2» (далее – Заказчик) вх. № 1938-ЭП/23 от 07.03.2023 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ООО «ВПМ-Москва» (ИНН 9705161483, ул. Новокузнецкая, д. 4/12, стр. 1, пом. III, ком./офис 9/17, Москва, 119017, далее – Общество) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0329200062223000591),

УСТАНОВИЛА:

09.02.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении закупки «Оказание услуг по техническому обслуживанию слаботочных систем ГБУЗ "ВОИБ №2"» (номер извещения 0329200062223000591) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена контракта 59 000,01 рублей (далее – НМЦК).

На участие в закупке было подано 2 заявки, 2 из которых признаны соответствующими требованиям Извещения.

01.03.2023 в ЕИС размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.03.2023 №ИЗК1, согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «ВПМ-Москва».

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

01.03.2023 Заказчиком проект контракта посредством ЕИС был направлен Обществу.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы срок подписания проекта контракта составлял не позднее 02.03.2023.

В указанный срок Общество не осуществило процедуру подписания проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 06.03.2023 №ППУ20_1.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Согласно пояснениям Общества контракт не был им подписан по причине нарушения трудовых обязанностей ответственным лицом ООО «ВПМ-Москва». Общество указало, что в соответствии с распоряжением директора ООО «ВПМ-Москва», актом приема-передачи электронной подписи в рамках исполнения обязательств по трудовому договору полномочия по использованию электронной цифровой подписи для подписания проектов контрактов переданы ответственному сотруднику, которым не было осуществлено подписание контракта в установленный срок. Общество отметило, что когда участнику закупки стало известно о признании его уклонившимся от заключения контракта, им был вынесен приказ о применении дисциплинарного взыскания по отношению к ответственному сотруднику, а также в адрес Заказчика направлено письменное обращение с изложением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной не подписания контракта в установленный срок.

Комиссия отмечает, что контракт Обществом был подписан 03.03.2023 с нарушением установленного срока на 9 часов 40 минут, при этом обеспечение исполнения контракта в рамках настоящей закупки предусмотрено не было.

На заседании Комиссии представитель Заказчика отметил, что ранее между Заказчиком и ООО «ВПМ-Москва» был заключен аналогичный государственный контракт, исполненный Обществом надлежащим образом.

Явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях Общества не усматривается.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации об ООО «ВПМ-Москва» в реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Управления отмечает, что на рассмотрении обращения представитель Заказчика не настаивал на включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об обществе с ограниченной ответственностью «ВПМ-Москва» (ИНН 9705161483, ул. Новокузнецкая, д. 4/12, стр. 1, пом. III, ком./офис 9/17, Москва, 119017) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии Р.А. Литвинов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Литвинов Руслан Андреевич**
Сертификат № 00EB57D15E2724261CFB4E328832C7D89E
Действителен с 12.05.2022 по 05.08.2023

Члены комиссии: С.В. Моисеев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Сергей Владимирович Моисеев**
Сертификат № 00F93F69FBE0B14E18955E2995A6E2CE5C
Действителен с 16.02.2022 по 12.05.2023

М.П. Панчишкина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Панчишкина Мария Павловна**
Сертификат № 782804121FE20CFDFDCEC9FDD2A6CA80
Действителен с 02.08.2022 по 26.10.2023

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Панчишкина М.П.
тел.(8442) 24-22-64 вн. 034-135

2023-1886