ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.05.2023 № 05-7411-59-ЕК/3901123

На № _____ от _____

Заказчик:
ГУ по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области
ул. Новоторжская, д.10, г. Тверь, Тверская область, 170100
тел.: 7-4822-523106; 8-4822-345493; 8-4822-345026
e-mail: oksa2210@mail.ru; kom_ohrana@web.region.tver.ru

Уполномоченный орган:
Комитет государственного заказа Тверской области
пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 2, г. Тверь, 170100
e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru

Участник (победитель):
ИП Займогов Александр Игоревич
ул. Чапаева, д.8, кв.37, г. Краснотурьинск, Свердловская область
тел: 7 9826746171
e-mail: zaimogov96@gmail.com

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП 69-59-2023 об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

04 мая 2023 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

ГУ по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Заказчик): Баклюк Е.А. (по доверенности),

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Дорофеева П.В. (по доверенности);

2023-3984

ИП Займогов Александр Игоревич (далее – Исполнитель, Предприниматель): Кушховой А.А. (по доверенности), Минаевой А.И. (по доверенности), Займогова А.И. (по паспорту)

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее – Правила), обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информацию о Победителе, а также проведя внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверку соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в Реестр,

УСТАНОВИЛА:

27.04.2023 Заказчик, во исполнение требований части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, обратился в Тверское УФАС России о включении информации об Исполнителе в Реестр в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (извещение 04.10.2022 № 0136500001122005022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

04.10.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Аукциона; начальная (максимальная) цена контракта составила 1 500 000,00 рублей.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 13.10.2022 №ЦПА1 подано 3 (три) заявки, наименьшее ценовое предложение составило 990 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.10.2022 №ИЭА1, заявки признаны соответствующими требованиям Аукциона, Победителем признан Предприниматель.

25.10.2023 по результатам проведения Аукциона между Заказчиком и Обществом был заключен контракт № 24 на выполнение работ по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (реестровый номер контракта 2690504432622000008); с ценой контракта 990 000,00 (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Исполнитель обязуется в установленный контрактом срок по заданию Заказчика выполнить работы по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (далее – работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 15 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 3.2 Контракта приемка выполненных работ по контракту осуществляется уполномоченным(ми) лицом(ами) Заказчика путем проверки объема, сроков, качества выполненных работ на соответствие описанию объекта закупки (техническому заданию) (Приложение № 1 к контракту). В ходе приемки выполненных работ уполномоченное(ые) лицо(а) Заказчика проверяет(ют) также полноту и правильность оформления сопроводительных документов, предоставленных Исполнителем.

В соответствии с пунктом 3.5 Контракта для проверки предоставленного Исполнителем результата выполненных работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу в порядке, предусмотренном статьей 94 Закона № 44-ФЗ. Экспертиза может проводиться силами Заказчика или к ее проведению могут привлекаться

эксперты, экспертные организации.

В соответствии с пунктом 3.6 Контракта для проведения экспертизы результата выполненных работ эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у Заказчика и Исполнителя дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке работ, выполненных в соответствии с контрактом, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

В соответствии с пунктом 3.7 Контракта Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4 контракта, осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В соответствии с пунктом 3.10 Контракта в случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приемке Исполнитель вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить Заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящим разделом.

В соответствии с пунктом 3.11 Контракта датой приемки выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

В соответствии с пунктом 3.13 Контракта работы считаются выполненными Исполнителем и принятыми Заказчиком с момента размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Согласно пункту 5.1.3.1 Технического задания (приложение № 1 к Контракту) проект зон охраны Объектов предоставляется Заказчику вместе с положительным заключением государственной историко-культурной экспертизы проекта. Заключение государственной историко-культурной экспертизы представляется Заказчику на электронном носителе в формате переносимого документа PDF, оформленного и подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».

Согласно пункту 5.2 Контракта для проверки соответствия жилого помещения (квартиры) требованиям спецификации (приложение № 2 к Контракту) Покупателем создается комиссия (далее – Комиссия), предусмотренная Постановлением Правительства Тверской области от 5 апреля 2012 г. № 142-пп «Об утверждении порядка расходования субвенций, представленных из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию переданных государственных полномочий Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан». Покупатель уведомляет членов Комиссии о времени и месте комиссионного осмотра приобретаемого жилого помещения за 3 дня до его проведения.

В соответствии с пунктом 5.2 Контракта, в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с пунктом 12.3 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 12.5 Контракта Стороны устанавливают, что нарушение условий, указанных в пункте 3.1 контракта является нарушением существенных условий контракта.

21.10.2022 Исполнитель письмом исх. № 263 направил запрос в адрес Заказчика на согласование решения о разработке проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия:

1.«Церковь Троицы за Волгой, XVIII в.», расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Горького;

2.«Речной вокзал, 1935 - 1938 г.г.», расположенный по адресу: г. Тверь, наб. Аф. Никитина;

3.«Собор Отрочь-монастыря, XVII в.», расположенный по адресу: г. Тверь, Первомайская

набережная;

4.«Дом Арефьевых, XVIII в.», расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Нахимова, 21\3;

5.«Городская усадьба, XVIII -XIX вв.», расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Нахимова, 19/4.

Также, 21.10.2022 письмом исх. № 264 Исполнитель запросил у Заказчика имеющиеся материалы (архитектурные паспорта, учетные карты, акты Государственных историко-культурных экспертиз, приказы и т.д) в отношении вышеуказанных объектов культурного наследия.

21.10.2022 Исполнитель направил письмо исх. 264 в Администрацию города Твери с просьбой предоставить топографическую основу территории «г. Тверь», указанной на картографических схемах.

02.11.2022 Исполнитель направил в адрес Администрации города Твери заявление о выдаче разрешения на выполнение полетов беспилотных воздушных аппаратов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0.25 кг) над территорией города Твери, на воздушном судне:

1. DJI Phanton 4 RTK (учетный номер: 03x2080; серийный номер: OV2DJ8URA40144);
2. DJI Inspire 2 T650A (учетный номер: Op 16317, серийный номер: 0A0LG8S107002T), в срок с 14.11.2022 г. по 21.11.2022.

Однако 17.11.2022 на данное заявление поступил ответ от Администрации города Твери о невозможности согласовать осуществление запрашиваемого полета, исходя из письма исх. № 01/6321 от 17.11.2022. Данное обстоятельство в том числе послужило препятствующим фактором к своевременному завершению работ, согласно условиям Контракта.

Исполнителем 16.12.2022 промежуточные результаты работ по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (проекты границ территорий) были направлены представителю Заказчика посредством электронной почты, а также через мессенджер, что подтверждается приложенными к материалам дела скриншотами.

Исполнитель на протяжении всего срока исполнения Контракта находился на связи с Заказчиком, сообщал о ходе исполнения Контракта, осуществлял выезды на объект Заказчика и согласовывал работы, о чем свидетельствуют скриншоты электронной переписки.

16.12.2022 от Заказчика поступили замечания относительно результатов работ, в частности в составе ансамбля городской усадьбы XVIII –XIX вв. отсутствовал сарай на территории объекта. Кроме того, в проекте установлен иной вид собственности: вместо муниципальной указана частный вид собственности. Указанные замечания оперативно в тот же день были переданы в доработку инженеру Исполнителя, что также подвержено скриншотом.

В период с 21.12.2022 по 22.12.2022 Исполнитель направил откорректированные границы территорий представителю Заказчика, что подтверждается скриншотом переписки из мессенджера.

26.12.2022 Исполнитель связался с представителем Заказчика для направления письма о согласовании границ территории.

24.01.2023 Заказчик разместил Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта на сайте Единой информационной системы (ЕИС) в связи с истечением сроков исполнения Контракта.

03.02.2023 письмом исх. № 33 Исполнитель уведомил Заказчика об исполнении всех условий Контракта, а также предоставил результат оказанных услуг лично по юридическому адресу Заказчика в печатном виде, а также на электронных носителях.

06.02.2023 в адрес Заказчика от Предпринимателя поступило письмо исх. № 15 от 03.01.2023 с просьбой принять на безвозмездной основе к рассмотрению и утверждению проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, разработанный Исполнителем на основании государственного Контракта.

07.02.2023 Заказчиком размещен на сайте Единой информационной системы (ЕИС) мотивированный отказ от приемки результата работ в связи с истечением сроков исполнения Контракта

Письмом исх. №882/02 от 13.02.2023 Заказчик сообщил Предпринимателю, что возможность принятия на безвозмездной основе (то есть в дар) результатов работ, являвшихся предметом государственного контракта, заключенных государственным заказчиками с исполнителями, противоречит положениям действующего законодательства, в том числе Закону о контрактной системе.

Заказчиком в соответствии с положениями пункта 3 статьи 94 Закона о контрактной системе была проведена экспертиза результата работ, представленного Исполнителем 03.02.2023, по итогам которой было установлено, что результат работ не соответствует требованиям, установленным для него техническим заданием, а именно:

- работы выполнены без учета требований национального стандарта РФ ГОСТ Р 59124-2020

«Сохранение объектов культурного наследия. Состав и содержание научно-проектной документации проекта зон охраны. Общие требования» утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 октября 2020 г. N 936-ст, что не соответствует пункту 1.1 технического задания контракта;

- в сданных материалах отсутствуют карты (планы) в формате XML, подготовленные для предоставления в Росреестр на земельные участки, выделенные как зоны охраны Объектов культурного наследия, что не соответствует п.2.4 и 5.4. технического задания контракта;

- текстовые материалы проекта зон охраны и границ территории объекта культурного наследия представлены в виде PDF документа, что не соответствует пункту 3.7 технического задания контракта;

- схема зон охраны объектов культурного наследия представлена в масштабе 1:2000 (книга 2, часть 1, стр. 57), что не соответствует пункту 3.6 технического задания контракта;

- в проекте отсутствуют сведения о выявленном объекте культурного наследия «Ботанический сад (Сад Коллаковского), кон. XIX в., 1-ая пол. XIX в., с прудом речки Бухань (Колыхаловского ручья), кон. XVIII – нач. XIX в.в.», расположенном в границах участка проектирования, состоящем на государственной охране в соответствии с Приказом Комитета по охране историко-культурного наследия от 25.10.2000 № П54 (Книга 1, часть 1, стр. 49);

- в проекте отсутствует каталог кадастровых номеров земельных участков, расположенных в границах территорий и зон охраны объектов культурного наследия, что противоречит пункту 5.1.2 технического задания контракта.

По мнению Заказчика, поскольку Исполнителем было допущено повторное нарушение условий контракта № 24, являющихся основанием для одностороннего отказа от его исполнения, то в силу положений пункта 14 статьи 95 Закона о контрактной системе основания для отмены ранее принятого решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта отсутствуют.

Необходимо отметить, что Исполнителем представлено положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы от 24.01.2023.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан

отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

24.01.2023 в связи с ненадлежащим исполнением Предпринимателем условий Контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, размещено на официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления является 24.01.2023.

На основании части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 06.02.2023.

Результат работ по контракту Исполнителем представлен в адрес Заказчика 03.02.2023, в период 10-ти дневного срока установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, однако Заказчик не отменил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе. Мотивированный отказ от приемки работ представленных обществом Заказчику 03.02.2023 размещен в ЕИС 07.02.2023, за пределами 10 дневного срока, таким образом Заказчиком нарушен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта. Доводы Заказчика о не применении правила установленного частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе не принимаются по следующим основаниям, из буквального толкования положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, не предусмотрена повторная процедура отмены принятого Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с повторным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пояснениям заказчика, в связи с неисполнением Предпринимателем условий контракта 08.02.2023 было направлено в ЕИС обращение о включении Предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с частью 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе. Однако по техническим причинам данное обращение оказалось не зафиксировано в системе ЕИС. Подтверждение Заказчиком не представлено. В соответствии с информацией указанной в ЕИС сведения о включении Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков направлены Заказчиком 27.04.2023. Заказчик считает, что несмотря на нарушение сроков размещения в ЕИС решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и сроков направления обращения о включении контрагента в реестр недобросовестных поставщиков, фактические обстоятельства (в том числе зафиксированные в ЕИС) свидетельствуют о наличии оснований для такого включения.

Действия Заказчика не соответствуют положениям частей 14, 22.2 статьи 95 Закона о контактной системе.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26

настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно пункту 13 Правил, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом:

орган контроля устанавливает информацию о лицах, указанных в пункте 3 части 3 статьи 104 Федерального закона;

орган контроля на основании мотивированного запроса в письменной форме вправе запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для рассмотрения обращения и проведения таких проверок;

рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки, созданной в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. N 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 15 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

Вместе с тем, Закон о контрактной системе не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр не должен ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом договорных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

На основании вышеизложенного, Комиссия полагает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков не является автоматическим правовым последствием принятия заказчиком решения об

одностороннем отказе от контракта, поскольку служит исключительной, специальной мерой ответственности, требующей достаточных оснований.

Таким образом, учитывая действия Участника, направленные на исполнение Контракта, Комиссия не усматривает в действиях Участника признаков недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тверского УФАС России пришла к выводу, что сведения в отношении Исполнителя включению в Реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Осуществив проверку соблюдения Заказчиком порядка расторжения в одностороннем порядке Контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (извещение 04.10.2022 № 0136500001122005022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru), проверку соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия нарушений не выявила.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, вышеуказанными Правилами, пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

1. Сведения, предоставленные Заказчиком об ИП Займогов Александр Игоревич. (ул. Чапаева, д.8, кв.37, г. Краснотурьинск, Свердловская область, ИНН 661705657377), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. По результатам проверки соблюдения Заказчиком принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (извещение 04.10.2022 № 0136500001122005022) выявлены нарушения части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3. По результатам проверки соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о Предпринимателе для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в действиях Заказчика установлено нарушение части 22.2 статьи 95 Закона о контрактной.

4. По результатам внеплановой проверки соблюдения заказчиком, аукционной комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия (извещение 04.10.2022 № 0136500001122005022) выявлены нарушения пунктов 1-2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела 05-8/1-59-2023 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Согласно части 11 статьи 104 Закона о контрактной системе включение в реестр

недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных частью 9 статьи 104 Закона о контрактной системе, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке

Председатель Комиссии: _____ Е.В. Ключникова
Члены Комиссии: _____ П.Д. Винницкая
_____ К.О. Улупов

Улупов К.О.
8(4822) 34-24-31

2023-3984