ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

26.02.2025 № ИК/4096/25

На № _____ от _____

решение № 052/06/104-504/2025

ИП Пинчук Сергей Николаевич
89533361444@mail.ru

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ № 11 ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"
Нижегородская область, г. Бор, 2-й микрорайон, дом 1
kd.ik-11@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №052/06/104-504/2025
по результатам проверки соблюдения ИП Пинчук С.Н.
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

25 февраля 2025 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Канаева И.С. - председателя комиссии, заместителя руководителя управления,

- Груздева Л.А. - члена комиссии, начальника отдела контроля торгов

- Туманова А.А. - члена комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля торгов

при участии посредством видео-конференц-связи:

-Бостоганашвили П.М. - представителя ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области по доверенности (доверенность № 457 от 11.12.2024)

- Зеленского Д.О. - -представителя ИП Пинчук С.Н. по доверенности (доверенность б/н от 21.02.2025)

Осуществив внеплановую проверку по факту уклонения Индивидуального предпринимателя Пинчук С.Н. (далее – ИП Пинчук С.Н., исполнитель) от заключения контракта с Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 11 Главного управления федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области» (далее — ФКУ «ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области», заказчик), заключаемого по итогам запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Услуги по доставке г. Владимир», номер извещения 0332100020825000017,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение заказчика, содержащее информацию об ИП Пинчук С.Н., уклонившемся от заключения государственного контракта по итогам запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Услуги по доставке г. Владимир», номер извещения 0332100020825000017.

Заседание Комиссии Нижегородского УФАС России в соответствии с уведомлением от 21.02.2025 №ИК/3864/25 назначено на 25.02.2025 в 12:00.

Заседание состоялось путём использования средств видео-конференц-связи 25.02.2025 в 12:00.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки, установлено следующее.

29.01.2025 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки Фабрикант размещено извещение по объекту закупки: «Услуги по доставке г. Владимир», номер извещения 0332100020825000017.

Начальная (максимальная) цена контракта — 34 166,66 рублей.

Установлено обеспечение исполнения контракта в размере 341, 66 руб.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок подано 9 заявок.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) вторым победителем электронного запроса котировок признается ИП Пинчук С.Н. с предложением о цене контракта 16 800, 00 руб.

ИП Пинчук С.Н. является вторым участником закупки. После уклонения от подписания контракта победителем закупки, контракт направлен на подпись второму участнику.

В регламентированный срок ИП Пинчук С.Н. контракт не подписал, в связи с чем не выполнил действия, указанные в части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе.

21.02.2025 ИП Пинчук признан уклонившимся от подписания контракта (протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.02.2025)

В ходе заседания было установлено, что в сроки, установленные для заключения контракта ИП Пинчук С.Н. не подписал контракт ввиду допущенной халатности сотрудника, отвечающего за подписание контракта.

Из пояснений ИП Пинчук С.Н. следует, что свою вину он признает. Обязанности по контролю деятельности ИП Пинчук С.Н. в рамках государственных закупок, в число которых входят обязанности по подписанию проектов контрактов, возложены на определенного сотрудника, что подтверждается договором на оказание услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках от 25.10.2024, актом приема-передачи электронной подписи от 25.10.2024. Уведомлением от 21.01.2025 ИП Пинчук С.Н. расторг договор на оказание услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках от 21.10.2024.

21.02.2025 ИП Пинчук С.Н. направил заказчику письмо с пояснениями о сложившейся ситуации с не подписанием контракта и внесло обеспечение исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением № 5 от 21.02.2025.

ИП Пинчук С.Н. пояснил, что не имел умысла уклониться от заключения контракта, имеет большой опыт в исполнении государственных контрактов и в такой ситуации оказался впервые.

В настоящее время имеет действующий контракт с заказчиком на сумму 267 520, 00 руб. по услугам доставки. Заказчик пояснил, что претензий по исполнению действующего контракта с ИП Пинчук С.Н. не имеет.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и

исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с законом о контрактной системе, если такой участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания установлено, что у ИП Пинчук С.Н. имеет положительную деловую репутацию, исполненные и действующие контракты, в Реестре недобросовестных поставщиков информация об ИП Пинчук С.Н. отсутствует, в связи с чем Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что сведения об ИП Пинчук С.Н. не подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, Комиссия Нижегородского УФАС России проанализировав сведения, представленные заказчиком и обществом, установила что ИП Пинчук С.Н. нарушены требования части 7 статьи 51 Закона о контрактной системы.

В соответствии с частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее — КоАП РФ) нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные ФКУ «ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области» об ИП Пинчук С.Н., в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать ИП Пинчук С.Н. нарушившим требования части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



И.С. Канаева

Члены комиссии



Л.А. Груздева



А.А. Туманова

Исп.Груздева Л.А.
тел.(831) 431-73-88

2025-4604