ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

Заказчик – МКОУ основная общеобразовательная школа д. Перевоз Нолинского района Кировской области
613462, Кировская область, Нолинский район, д. Перевоз, ул. Советская, д. 46
avpavf@mail.ru

Подрядчик – ИП Тимофеев Андрей Валерьевич
428038, г.Чебоксары, ул. Гражданская, д.5, пом. 8
ИНН 212708685300
elektroklimat21@mail.ru

РЕШЕНИЕ РНП № 043/06/104-688/2021

«10» августа 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Председателя комиссии:

Никоновой М.Л. – руководителя Управления ФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Беликовой Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Кировского УФАС России,

Рожковой М.А.– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Кировского УФАС России,

в присутствии (ВКС):

Алиева Хаяла Ракифа оглы – представителя ИП Тимофеева А.В., по доверенности,

рассмотрев материалы Муниципального казенного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа д. Перевоз Нолинского района Кировской области (далее - МКОУ ООШ д. Перевоз Нолинского района Кировской области) о включении сведений об ИП Тимофеев А.В. в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

03.08.2021 г. в Кировское УФАС России поступили материалы от МКОУ ООШ д. Перевоз Нолинского района Кировской области (далее – Заказчик) о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об ИП Тимофеев А.В. (далее – Подрядчик, ИП) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения муниципального контракта от 30.03.2021 на капитальный ремонт спортивного зала МКОУ ООШ д. Перевоз Нолинского района (извещение № 0340200003321002050).

Рассмотрение назначено на 10.08.2021 года, стороны извещены по адресам электронной почты. Заказчик направил ходатайство о рассмотрении материалов в свое отсутствие.

Согласно ч. 1 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В силу ч. 7 ст.104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Заказчиком представлены документы об одностороннем отказе от исполнения контракта от 30.03.2021 года на капитальный ремонт спортивного зала МКОУ ООШ д. Перевоз Нолинского района (далее – Контракт).

Срок выполнения работ по Контракту с 21.06.2021 по 05.08.2021 года, при этом в установленный срок работы Подрядчиком не начинались, материалы не завозились. Заказчик неоднократно уведомлял Подрядчика о нарушении сроков выполнения работ. В свзи с неисполнением обязательств по Контракту 02.07.2021 года Заказчик принял решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта с ИП Тимофеев А.В.

Представитель Подрядчика подтвердил письменные пояснения, сообщил, что работы по заключенному с Заказчиком контракту не начинались в связи с резким ростом цен на строительные материалы (счета представлены), необходимые для ремонта, о чем заказчику сообщалось в письменной форме. Между сторонами было подписано дополнительное соглашение об увеличении сметной стоимости работ в переделах 10 процентов, но и этой суммы было недостаточно для выполнения работ по контракту. Кроме того, Заказчику было предложено расторгнуть контракт по соглашению сторон в связи с невозможностью выполнения контракта в убыток для ИП. Заказчиком принято решение об одностороннем расторжении контракта, на что в

адрес Заказчика было направлено возражение о несогласии с принятым решением. Подрядчик не отрицает вину в нарушении сроков выполнения работ по Контракту, считает, что в сложившейся ситуации - в связи с резким ростом цен на материалы, выполнить качественно работу за предложенную цену не представляется возможным. Просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.03.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт спортивного зала МКОУ ООШ д.Перевоз Нолинского района (извещение № 0340200003321002050); начальная (максимальная) цена контракта составила 1 682 120,00 руб.

Согласно Информационной карте, к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) допускаются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2021 года контракт заключается с участником – ИП Тимофеев А.В., заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Снижение НМЦК составило 2 процента.

30.03.2021 г. по результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и Победителем заключен контракт № 0340200003321002050001 на сумму 1 648 477,60 рублей.

Согласно п.1.1 Контракта, Заказчик поручает, Подрядчик принимает на себя обязательства по Капитальному ремонту спортивного зала МКОУ ООШ д.Перевоз Нолинского района (далее – Объект), по перечню работ, количеству, согласно Сводного сметного расчета стоимости строительства (Приложение №1 к контракту), являющемуся неотъемлемой частью настоящего контракта. Заказчик обязуется принять выполненные работы и уплатить за них определенную в настоящем контракте сумму.

В соответствии с п. 1.2 Контракта срок выполнения работ: с 21 июня 2021 года по 05.08.2021 года.

Согласно п. 1.6 Контракта, существенными условиями настоящего Контракта для Сторон являются: цена Контракта, сроки выполнения работ, предусмотренные Контрактом, качество работ, наличие надлежащего обеспечения исполнения обязательств Подрядчика по Контракту в период действия Контракта.

Разделом 3.2 Контракта прописаны обязанности Подрядчика при выполнении работ.

Согласно п.7.2 Контракта, условия настоящего контракта могут быть изменены по соглашению Сторон в случаях, предусмотренных ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;

Согласно п. 7.3 Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению Арбитражного суда Кировской области или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Порядок расторжения Контракта в связи с односторонним отказом стороны Контракта от его исполнения регламентируется частями 8 – 25 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 7.4 Контракта, Заказчик вправе требовать расторжения Контракта в порядке, предусмотренном действующим законодательством в случаях:

- если Подрядчик по своей вине в течение 10 дней не приступил к выполнению работ или нарушил срок их окончания более чем на 10 дней;

- наличия актов, налагаемых государственными органами в рамках действующего законодательства РФ, лишающие Подрядчика права на ведение работ;

- при двукратном и более срыве срока устранения предписаний и (или) замечаний Заказчика более чем на 3 дня;

- при необеспечении Подрядчиком требуемого качества работ. При этом соответствующими документами являются два или более предписания Заказчика и (или) представителей Заказчика, данные в порядке, предусмотренном настоящим Контактом, или предписание контрольно-надзорных органов;

- при непредставлении Подрядчиком надлежащего обеспечения исполнения Контракта (банковская гарантия, внесение денежных средств), в случае, если Заказчику стало известно о письменных заявлениях об оспаривании с чьей бы то ни было стороны обеспечения исполнения Контракта, представленного на момент заключения Контракта, в течение 10 дней с даты представления Заказчиком требования предоставления обеспечения исполнения Контракта.

Согласно п. 8.1, 8.2 Контракта, Контракт вступает в силу со дня его подписания и действует до 01.10.2021 года, окончание срока действия контракта не освобождает стороны от исполнения взятых на себя обязательств, если они не были исполнены в установленный контрактом срок.

07.07.2021 года между сторонами было подписано дополнительное соглашение к Контракту на изменение суммы гарантийных обязательств по Контракту.

27.04.2021 года между сторонами было подписано дополнительное соглашение к Контракту на изменение цены контракта до суммы 1 683 400,00 руб. в связи с изменением сметы.

25.06.2021 года Подрядчиком в адрес Заказчика был направлен проект соглашения о расторжении контракта по соглашению сторон с сопроводительным письмом о невозможности исполнить контракт в связи со значительным удорожанием строительных материалов, указных в смете.

28.06.2021 года Заказчиком в адрес Подрядчика направлено письмо о необходимости приступить к выполнению работ и указанием причин, по которым работы не были начаты в установленные Контрактом сроки.

В ответ на письмо от 28.06.2021 года ИП был дан ответ о том, что подрядчик не может приступить к работам в связи с ростом цен на строительные материалы к моменту начала выполнения работ – увеличение стоимости практически всех материалов составила от 40 до 150 процентов, что делает убыточным для Подрядчика проведение капитального ремонта объекта Заказчика. За период между заключением контракта и началом работ, указанным в Контракта произошло существенное удорожание ресурсов, то есть форс мажорная ситуация, представить которую не представлялось возможным на этапе заключения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со статьей 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Согласно ст. 715 ГК РФ заказчик вправе во всякое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность. Если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В связи с неисполнением условий Контракта, 02.07.2021 года Заказчиком принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке (далее – Решение).

08.07.2021 года в адрес Подрядчика Заказчиком на письмо от 07.07.2021 года было направлен ответ о невозможности расторжения Контракта по соглашению сторон.

22.07.2021 года Подрядчиком в адрес Заказчика направил возражения на принятое Решение.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

02.07.2021 года Решение размещено на сайте ЕИС, направлено в адрес Подрядчика электронной почтой по адресу, указанному в Контракте, Почтой России заказным письмом с уведомлением. Согласно Уведомлению о вручении почтового отправления, согласно документу отслеживания Заказчиком почтовой корреспонденции Решение вручено ИП 16.07.2021 г.

В соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

22.07.2021 года Подрядчиком в адрес Заказчика направил возражения на принятое Решение.

Учитывая, что в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушения условий контракта, послужившие основаниями для принятия указанного решения, не устранены, Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона вступило в законную силу 26.07.2021 года.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе, Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Информация о расторжении контракта в одностороннем порядке была направлена в Кировское УФАС России по почте России 30.07.2021 года, в сроки установленные ч.4 ст.104 Закона о контрактной системе.

Заказчиком соблюдены требования законодательства о контрактной системе при одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр включается в том числе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На рассмотрение материалов РНП Подрядчиком представлены счета, подтверждающие повышение цен на основные строительные материалы, по сравнению с ценами, указанными в смете, которая является неотъемлемой частью Контракта. Счета на строительные материалы (трубы, сайдинг, профили, плиты минераловатные, гипсокартон, краска, кирпич силикатный, сталь угловая и т.д.) представлены за март 2021 года – период заключения контракта, а также за

июнь и июль 2021 года – период исполнения Контракта, из которых следует повышение цен на основные строительные материалы, необходимые для исполнения условий контракта, составляла от 40% до 80%, что привело к невозможности исполнения условий контракта.

ИП Тимофеев А.В. является микропредприятием, включено в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 01.08.2016 года. Участие в закупках, представляет собой возможность для ИП, в условиях экономически неустойчивой ситуации в стране, стабильного продолжения осуществления своей предпринимательской деятельности, не допустив ликвидацию, сохранив рабочие места.

Кроме того, согласно информации из Реестра контрактов ЕИС, ИП Тимофеев А.В. является участником закупок и имеет 12 контрактов, которые исполнены или находятся в стадии исполнения.

Таким образом, учитывая опыт работы в госзакупках, рост цен на строительные материалы, что могло повлиять на невозможность выполнения Подрядчиком работ, предусмотренных контрактом, Комиссия Кировского УФАС России считает возможным не включать сведения в отношении ИП Тимофеев А.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 8 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МКОУ ООШ д. Перевоз Нолинского района Кировской области об ИП Тимофеев Андрей Валерьевич в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения муниципального контракта от 30.03.2021 на капитальный ремонт спортивного зала МКОУ ООШ д. Перевоз Нолинского района (извещение № 0340200003321002050) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя комиссии М.Л. Никонова

Члены комиссии Н.В. Беликова

М.А. Рожкова