ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

18102017 № КМ-08/11034

На № _____ от _____

Федеральное казенное учреждение «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения министерства внутренних дел Российской Федерации»

ул. Степана Разина, 7
Самарская область, г. Самара , 443099
тел.: 8 (846) 278-29-18
e-mail: poumtmarket@mail

ООО «Русарсенал-СПб»

Рябовское шоссе, д. 120,А оф. 414
г. Санкт-Петербург, 195043
тел.: 8 (812) 313-19-16, 313-43-26, 8 (901) 301-86-30
e-mail: info@-rusarsenal-spb.ru, info@rusarsenal-spb.com, kmg@otkaz.info

РЕШЕНИЕ РНП 52-152-ЕЛ
по результатам проверки соблюдения ООО «Русарсенал-СПб» законодательства о контрактной системе в сфере закупок

16 октября 2017 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А.А. председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Смирнова Л.О. член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Лазарева Е.А. член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии:

- Колесников М.Г. - представителя ООО «Русарсенал-СПб» (доверенность №1, от 29 сентября 2017 года),

осуществив внеплановую проверку по факту уклонения общества с ограниченной ответственностью «Русарсенал-СПб» (далее также – ООО «Русарсенал-СПб») от заключения контракта с Федеральным казенным учреждением «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации», заключаемого по итогам проведения электронного аукциона на право заключения на поставку: огнетушитель порошковый ОП-2. Огнетушитель порошковый ОП-4. Огнетушитель порошковый ОП-8. Огнетушитель углекислотный ОУ-2. Огнетушитель углекислотный ОУ-5. Огнетушитель углекислотный ОУ-55. Щит пожарный ЩП-А. Щит пожарный ЩП-В. Рукав пожарный в комплекте с рукавной пожарной соединительной головкой ГР-50, номер извещения 0342100003117000323,

066388

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от Федерального казенного учреждения «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» Нижегородской области поступили сведения об уклонении ООО «Русарсенал-СПб» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку: огнетушитель порошковый ОП-2. Огнетушитель порошковый ОП-4. Огнетушитель порошковый ОП-8. Огнетушитель углекислотный ОУ-2. Огнетушитель углекислотный ОУ-5. Огнетушитель углекислотный ОУ-55. Щит пожарный ЩП-А. Щит пожарный ЩП-В. Рукав пожарный в комплекте с рукавной пожарной соединительной головкой ГР-50, номер извещения 0342100003117000323, с целью внесения сведений о данном обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактах. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трёх рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Заказчиком представлены документы в соответствии с пунктом 7 Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)». Однако в представленных документах отсутствуют достаточные доказательства отказа ООО «Русарсенал-СПб» от заключения контракта.

В связи с этим, на основании пункта 12 Положения, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

Согласно объяснениям ООО «Русарсенал-СПб» данный участник предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию 06.09. 2017 (за рамками регламентированного срока - 05.09.2017), но от подписания контракта ООО «Русарсенал-СПб» не отказывается.

Изучив представленные документы, заслушав представителя ООО «Русарсенал-СПб» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 27.07.2017 в Единой информационной системе размещены извещение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку: огнетушитель порошковый ОП-2. Огнетушитель порошковый ОП-4. Огнетушитель порошковый ОП-8. Огнетушитель углекислотный ОУ-2. Огнетушитель углекислотный ОУ-5. Огнетушитель углекислотный ОУ-55. Щит пожарный ЩП-А. Щит

пожарный ЩП-В. Рукав пожарный в комплекте с рукавной пожарной соединительной головкой ГР-50, номер извещения 0342100003117000323, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Федеральное казенное учреждение «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Оператором электронной площадки является ЗАО «Сбербанк – АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 999 802 ,18 рублей.

2) 09.08.2017 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0342100003117000323-1от 09.08.2017.

В соответствии с протоколом №0342100003117000323-1от 09.08.2017 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (08.08.2017 09:00) поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера по мере поступления.

08.08.2017 состоялась процедура проведения электронного аукциона.

17.08.2017 аукционная комиссия заказчика рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе. Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0342100003117000323-3 от 17.08.2017.

Победителем электронного аукциона признано ООО «Русарсенал-СПб», заявка которого соответствовала требованиям документации об электронном аукционе и положениям Закона о контрактной системе.

3) Порядок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме установлен статьёй 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 названного Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Требования к обеспечению исполнения контракта установлено в пункте 14 документации об электронном аукционе в размере 199 980 рублей 22 копеек.

31.08.2017 заказчик разместил без своей подписи проект контракта. Регламентированный срок подписания победителем контракта по данному электронному аукциону установлен 05.09.2017.

Между тем в установленные сроки (05.09.2017) проект контракта усиленной электронной подписью ООО «Русарсенал-СПб» не подписан, также не предоставлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

07.09.2017 заказчиком принято решение об отказе от заключения контракта с ООО «Русарсенал-СПб», что зафиксировано в протоколе отказа от заключения контракта от 07.09.2017 б/н.

Вместе с тем установлено, что проект контракта не подписан участником в связи с наличием вредоносной программы «Trojan.Rbrute». Кроме того, в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Русарсенал-СПб» предоставлена 06.09.2017 банковская гарантия (БГ-143240/2017 от 12 сентября 2017г.), имеющаяся в материалах дела. То есть воля участника закупки направлена на заключение контракта.

Таким образом, ООО «Русарсенал-СПб» в рассматриваемом случае не может считаться уклонившимся от заключения контракта на поставку: огнетушитель порошковый ОП-2. Огнетушитель порошковый ОП-4. Огнетушитель порошковый ОП-8. Огнетушитель углекислотный ОУ-2. Огнетушитель углекислотный ОУ-5. Огнетушитель углекислотный ОУ-55. Щит пожарный ЩП-А. Щит пожарный ЩП-В. Рукав пожарный в комплекте с рукавной пожарной соединительной головкой ГР-50 в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При изложенных обстоятельствах основания для включения сведений об ООО «Русарсенал-СПб» в Реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а :

Сведения, представленные Федеральным казенным учреждением «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» об обществе с ограниченной ответственностью «Русарсенал-СПб» (адрес: 195043, г. Санкт-Петербург, Рябовское шоссе, д. 120,А оф. 414, ИНН 7806375495), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии А.А. Шумилов

Члены комиссии Л.О. Смирнова

Е.А. Лазарева