ООО «ЧОП «Пантера»
«…….»

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Брянской области
«……»

ООО «РТС – Тендер»
«……»

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП- 32-914

«08» апреля 2025 года
г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 02.04.2025 № 159/25, на основании обращения заказчика Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Брянской области (вх. № 2635/25 от 02.04.2025), Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «……»

Членов Инспекции: «…….»

в присутсвии:

«…….» - представителя заказчика, действующей на основании доверенности № ТС-179 от 26.12.2024,

«…….» - представителя заказчика, действующего на основании доверенности № ТС-9 от 14.01.2025,

«…….» – генерального директора ООО «ЧОП «пантера», действующего на основании Приказа № 2970ОК от 26.06.2023,

«…….» - представителя ООО «ЧОП «Пантера», действующего на основании доверенности б/н от 28.03.2025,

«…….» - представителя ООО «ЧОП «Пантера», действующего на основании доверенности б/н от 28.03.2025,

в результате рассмотрения обращения заказчика Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Брянской области

(вх. № 2635/25 от 02.04.2025) о включении сведений в отношении ООО «ЧОП «Пантера» «…….» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг за № 0227100000825000038, а также в результате проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Брянской области требований Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг за № 0227100000825000038, установила следующее:

1) 13.03.2025 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг за № 0227100000825000038.

2) Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 612 660,16 рублей.

3) Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.03.2025 №ИЗК1 победителем запроса котировок в электронной форме признано ООО «ЧОП «Пантера» с предложением о цене контракта 398,00 рублей.

4) 25.03.2025 заказчиком размещён в единой информационной системе в сфере закупок без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «ЧОП «Пантера».

5) 01.04.2025 17:43 заказчиком размещен ««Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.04.2025 №ППУ20_1» для закупки № 0227100000825000038.

Изучив представленные документы, Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

1. Действия заказчика Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Брянской области при определении поставщика путём проведения запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг за № 0227100000825000038 соответствуют требованиям статьи 50, 51 Закона о контрактной системе, регламентирующей порядок заключения контрактов.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так, заказчиком 25.03.2025 года размещён в единой информационной системе в сфере закупок без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «ЧОП «Пантера».

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Положениями п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в

соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом или формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Так, регламентированный срок подписания ООО «ЧОП «Пантера» контракта был определен как: не позднее 23:59 26.03.2025.

Однако, в регламентированный Законом о контрактной системе срок участник закупки не подписал проект контракта, однако 28.03.2025 (после регламентированного срока) ООО «ЧОП «Пантера» в адрес заказчика направило обеспечение исполнения контракта в размере, установленном извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, (Платёжное поручение № 93 от 28.03.2025) и 31.03.2025 ООО «ЧОП «Пантера» направило в адрес заказчика письмо с объяснениями причин неподписания контракта. Кроме того, ООО «ЧОП «Пантера» направило в адрес заказчика контракт, подписанный на бумажном носителе, с ценой, полученной путём умножения цены, предложенной обществом в ходе проведения запроса котировок в электронной форме (398,00 руб.) на количество часов, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Так, заказчик, следуя требованиям Закона о контрактной системе 01.04.2025 сформировал протокол уклонения участника закупки от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг за № 0227100000825000038 и направил обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Инспекция Брянского УФАС России пришла к выводу, что действия заказчика Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Брянской области по признанию ООО «ЧОП «Пантера» уклонившимся от заключения контракта являются правомерными.

Согласно пп. а п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") (далее, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078) орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Подпунктом Б п. 13 Правил установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

На заседания Инспекции Брянского УФАС России представители ООО «ЧОП «Пантера» пояснили, что общество не имело намерений уклониться от подписания проекта контракта. Причиной не подписания указанного контракта явилось техническая ошибка, возникшая при указании цены контракта. Так, ответственный сотрудник при участии в запросе котировок в электронной форме ошибочно указал цену контракта 398, 00 рублей, что соответствует оплате одного часа оказания охранных услуг, а не всего периода, указанного в условиях контракта.

31.03.2025 ООО «ЧОП «Пантера» уведомило заказчика о невозможности заключения контракта ввиду сложившихся обстоятельств (копия письма представлена в материалы дела).

Также в материалах дела имеется информация о том, что ответственный за подачу заявки и ценового предложения сотрудник ООО «ЧОП «Пантера» привлечён к дисциплинарной ответственности.

Инспекция Брянского УФАС России, изучив изложенные ООО «ЧОП «Пантера» обстоятельства, а также представленные документы, приходит к выводу, что доказательства намеренного уклонения общества от заключения контракта отсутствуют.

Согласно пункту 14 правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, Инспекция Брянского УФАС России,

решила:

Сведения в отношении ООО «ЧОП «Пантера» «…….» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 08.04.2025, текст решения изготовлен 09.04.2025