ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства»

ул. Скаковая, д. 19,
г. Москва, 125040

ampp-office@transport.mos.ru

ГКУ «Дирекция транспортных закупок»

ул. Щепкина, д. 51/4, стр. 2,
г. Москва, 129110,

dtz-torgi@transport.mos.ru

ООО «Экоцентр»

ул. Южнопортовая, д. 24, стр. 1,
г. Москва, 115088

ecocenter-expert@mail.ru;
novoselov.dmitriy@list.ru

ПАО «Сбербанк России»

ул. Вавилова, д. 19,
г. Москва, 117997

sber@sber.ru, sb.bg@sberbank-ast.ru

АО «ЕЭТП»,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
г. Москва, 115114

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-8891/2023
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

05.07.2023 **г. Москва**

2023-31609

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова — специалиста – эксперта отдела проверок государственных закупок;

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства» и ГКУ «Дирекция транспортных закупок»: И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ 04-01-01-129/22 от 30.12.2022), в присутствии уполномоченного представителя ООО «Экоцентр»: А.Д. Филимоновой (доверенность № б/н от 04.07.2023), в присутствии уполномоченного представителя ПАО «Сбербанк России»: А.Ю. Батова (доверенность №МБ/8362-Д от 10.09.2021),

рассмотрев обращение ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства» и ГКУ «Дирекция транспортных закупок» о включении сведений в отношении ООО «Экоцентр» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства» и ГКУ «Дирекция транспортных закупок» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Экоцентр» (далее — Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства» по результатам электронного аукциона на оказание услуг по проведению замеров выбросов загрязняющих веществ от источника выбросов в атмосферный воздух, контролю уровня загрязнения атмосферного воздуха и уровня шума на границе санитарно-защитных зон (реестровый №0373200082123000429) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 21.06.2023 ООО «Экоцентр» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

23.06.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

28.06.2023 Победителем размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта в виде независимой гарантии №23/0044/AST/ММБ/058272 от 27.06.2023, выданной ПАО «Сбербанк России» (далее — Банк) (представлена в материалах дела).

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

30.06.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона на основании несоответствия представленного обеспечения исполнения Контракта требованиям законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть

установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В силу части 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе перечень банков, соответствующих установленным требованиям, ведется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, и подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о соответствии банка, не включенного в перечень, установленным требованиям либо о несоответствии банка, включенного в перечень, установленным требованиям, такие сведения направляются Центральным банком Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в течение пяти дней со дня выявления указанных обстоятельств для внесения соответствующих изменений в перечень.

Согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системы, информация о

ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС, за исключением независимых гарантий, указанных в части 8.1 статьи 45 Закона о контрактной системе. Ведение такого реестра осуществляется путем включения в соответствии с порядком, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе, таких информации и документов в реестр и присвоения номера реестровой записи. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр независимых гарантий гарант направляет принципалу выписку из реестра независимых гарантий.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системы (далее – Дополнительные требования);

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

В силу части 11 статьи 45 Закона о контрактной системе гарант не позднее одного рабочего дня, следующего за датой выдачи независимой гарантии, или дня внесения изменений в условия независимой гарантии включает указанные в части 9 статьи 45 Закона о контрактной системе информацию и документы в реестр независимых гарантий либо в указанные сроки направляет в соответствии с порядком формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий информацию для включения в закрытый реестр независимых гарантий.

Как следует из протокола признания Общества уклонившимся,

вышеуказанная независимая гарантия не была принята Заказчиком ввиду того, что срок действия независимой гарантии не соответствует требованиям пп. 5 ч. 2 ст. 45 и ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что Независимая гарантия от 27.06.2023 года № 23/0044/AST/ММБ/058272 на сумму 38 610,46 (Тридцать восемь тысяч шестьсот десять) рублей 46 копеек содержит некорректные данные, а именно некорректный срок действия независимой гарантии - 30.12.2025, что является нарушением требований информационной карты по настоящей закупке. Обществом, 04.07.2023 было направлено письмо-претензия в Публичное акционерное общество «Сбербанк России», в котором Общество просит рассмотреть письмо-претензию по существу и дать мотивированный развернутый ответ по факту допущенных Банком нарушений, а также перевыпустить независимую гарантию согласно требованиям Извещения.

04.07.2023 Обществом было направлено Письмо от 04.07.2023 в адрес Заказчика, в котором Общество просит Заказчика продлить срок подписания контракта со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся от подписания контракта.

В соответствии с п. 20.1 информационной карты по проведению аукциона в электронной форме срок действия Гарантии определяется в соответствии с 44-ФЗ, при этом срок действия должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой Гарантией, не менее чем на 1 месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст.95 44-ФЗ.

Следовательно, срок действия Гарантии не соответствует требованиям ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель Банка пояснил, что 26.06.2023 Общество обратилось с заявлением, в соответствии с которым принципал просил предоставить независимую гарантию. Срок действия гарантии принципал указал с 27.06.2023 по 30.12.2025. Таким образом, Общесво определило необходимые условия гарантии при формировании Заявления.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, принявшего решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения контракта, не противоречат положениям пункта 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

При этом Комиссия приходит к выводу, что независимая гарантия, выданная Банком, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Вышеуказанные действия Банка нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, представленная Победителем независимая гарантия не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

РЕШИЛА :

1.Отказать ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства» и ГКУ «Дирекция транспортных закупок» во включении информации об ООО «Экоцентр» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать в действиях Банка нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, Банку предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель комиссии А.С. Спирякова

Члены комиссии: С.Р. Гаришин

И.А. Поляков

Исп.Гаришин С.Р.

2023-31609