ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

01.04.2025 № НИ/1928/25

На № _____ от _____

Решение по результатам рассмотрения обращения

администрация МО "Нестеровский муниципальный округ Калининградской области"
admnesterov@gov39.ru

ООО "Еврометалл-БАУ"
metallbau39@mail.ru dfghrj@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 039/10/104-7/2025

Резолютивная часть объявлена 27.03.2025 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 01.04.2025

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Правила) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Аркадьева — Ведущий специалист — эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.А. Кувыкина – специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителя Заказчика – Администрации Муниципального образования «Нестеровский муниципальный округ Калининградской области» - Тарасевич Анастасии Юрьевны (по доверенности),

Подрядчика – ООО «Еврометалл-БАУ» - Фомина Артёма Анатольевича (по доверенности);

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи обращение, поступившее от Администрации Муниципального образования

«Нестеровский муниципальный округ Калининградской области» (вх. № 2156/25 от 20.03.2025) в отношении ООО «Еврометалл-БАУ» (ИНН 3914800502, 238050, Калининградская область, г.о. Гусевский, г. Гусев, ул. Цветочная, д. 15) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта при проведении электронного аукциона, предметом которого является капитальный ремонт административной части и крыши здания, расположенного по адресу: Калининградская обл., Нестеровский р-н, г. Нестеров, ул. Черняховского, д. 14 (извещение № 0335200014925000425) (далее – Контракт),

УСТАНОВИЛА:

1. Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении электронного Аукциона – 26.02.2025
2. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 043 570,29 рублей.
3. Согласно результатам Аукциона в электронной форме и подведения итогов (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика,исполнителя) от 10.03.2025 №ИЭА1») победителем закупки признано ООО «Еврометалл-БАУ».
4. 12.03.2025 Заказчиком без своей подписи размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания победителем.
5. 20.03.2025 Заказчиком составлен протокол признания ООО «Еврометалл-БАУ» уклонившимся от заключения контракта.
6. 20.03.2025 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Еврометалл-БАУ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заключение контракта по результатам электронной процедуры регламентировано статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения

на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

Как установлено частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в 26.02.2025 Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении электронного Аукциона предметом которого является капитальный ремонт административной части и крыши здания, расположенного по адресу: Калининградская обл., Нестеровский р-н, г. Нестеров, ул. Черняховского, д. 14 (извещение № 0335200014925000425).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика,исполнителя) от 10.03.2025 №ИЭА1») Заказчик разместил в ЕИС и направил для подписания проект контракта Победителю (ООО «Еврометалл-БАУ»).

Победителем в качестве обеспечения исполнения контракта представлена независимая гарантия №1958946-ЭБГ1/25 от 17.03.2025, выданная «Газпромбанк» (Акционерное Общество).

Представленная независимая гарантия подписана начальником сопровождения и выдачи Управления электронных банковских гарантий Департамента развития продуктов малого и среднего бизнеса Банка ГПБ (АО) Шапотько Еленой Сергеевной.

Заказчик посчитал, что представленная участником закупки независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта не соответствует требованиям извещения, поскольку гарантия подписана физическим лицом Шапотько Е.С., а также не соответствует типовой форме, утвержденной постановление Правительства № 1005 от 08.11.2013, а именно исключен пункт 17 типовой формавы гарантии (дополнительные условия).

20.03.2025 Заказчик на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе признал Победителя (ООО «Еврометалл-БАУ») уклонившимся от заключения контракта (Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1).

21.03.2025 Победитель направил в Калининградское УФАС России жалобу на действия Заказчика при проведении Аукциона (вх. № 2188/25), поскольку посчитал, что Заказчик неправомерно принял решение о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта. В соответствии с уведомлением о принятии данной жалобы к рассмотрению заключение контракта по данной закупке приостановлено.

При рассмотрении обращения «Газпромбанк» (Акционерное Общество) представлены пояснения в письменной форме, исходя из которых следует, что выданная независимая гарантия соответствует требованиям, установленным действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 1078 не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "е" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил), осуществляет, в том числе:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в том числе уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе. В

соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о Победителе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта победителем.

Победителем в качестве обеспечения исполнения контракта представлена независимая гарантия №1958946-ЭБГ1/25 от 17.03.2025, выданная «Газпромбанк» (Акционерное Общество).

Комиссией установлено, что представленная независимая гарантия подписана начальником отдела сопровождения и выдачи Управления электронных банковских гарантий Департамента развития продуктов малого и среднего бизнеса Банка «Газпромбанк» (Акционерное общество) Шапотько Еленой Сергеевной.

Части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

В силу части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных части 15 статьи 44 Закона о контрактной системе случаях, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьёй 96 Закона о контрактной системе, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии с учетом требований статьи 44 и 96 Закона о контрактной системе;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

В силу пункта 1 части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный части 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системы.

Согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системы, информация о ней и документы,

предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС, за исключением независимых гарантий, указанных в частью 8.1 статьи 45 Закона о контрактной системе. Ведение такого реестра осуществляется путем включения в соответствии с порядком, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе, таких информации и документов в реестр и присвоения номера реестровой записи. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр независимых гарантий гарант направляет принципалу выписку из реестра независимых гарантий.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системы (далее – Дополнительные требования);

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Согласно пункту 3 данных Правил ведение реестра и размещение его в единой информационной системе в сфере закупок осуществляет Федеральное казначейство.

В силу пункта 1 статьи 182 ГК РФ сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Согласно тому же пункту статьи 182 ГК РФ полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т.п.).

Независимая гарантия была подписана должностным лицом «Газпромбанк» (Акционерное общество), сведения об указанных документах включены в реестр независимых гарантий, ведение которого осуществляет Федеральное казначейство.

Частью 2 статьи 45 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать независимая гарантия, ввиду чего требование о

предоставлении в комплекте с независимой гарантией доверенности на лицо, подписавшее такую гарантию не предусмотрено положениями Закона о контрактной системе, Постановлением № 1005.

Согласно части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных статьи 45 Закона о контрактной системе реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, формальное несоответствие независимой гарантии Типовой форме, не свидетельствует о ее несоответствии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе. Типовая форма является лишь формой документа, по которой должна быть составлена независимая гарантия, которая в обязательном порядке должна содержать требования и условия, предусмотренные частями 2, 3 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, дополнительные условия в соответствии Постановлением № 1005 указываются при наличии.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что представленная ООО «Евраметалл – БАУ» независимая гарантия соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, требованиям постановления Правительства № 1005 от 08.11.2013, Закона о контрактной системе. Оснований для признания ООО «Евраметалл-БАУ» уклонившимся от заключения контракта не имелось. Таким образом, Заказчик в нарушение части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признал ООО «Евраметалл – БАУ» уклонившимся от заключения контракта.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав пояснения ООО «Евраметалл-БАУ», а также представленные пояснения «Газпромбанк» (Акционерное Общество), с учетом того обстоятельства, что Победителем предприняты действия, направленные на заключение контракта (выпуск независимой банковской гарантии № 1958946-ЭБГ1/25 от 17.03.2025, подписание контракта), подана жалоба в Калининградское УФАС (вх. № 2188/25 от 21.03.2025), в соответствии с уведомлением о рассмотрении которой заключение контракта по рассматриваемой закупке приостановлено, Заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования к признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, Комиссия на основании абзаца 3 подпункта а) пункта 15 Постановления Правительства РФ 30.06.2021 № 1078 приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения ООО «Евраметалл-БАУ» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос заместителя председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Администрацией Муниципального образования «Нестеровский муниципальный округ Калининградской области» (вх. № 2156/25 от 20.03.2025) в отношении ООО

«Еврометалл-БАУ» (ИНН 3914800502, 238050, Калининградская область, г.о. Гусевский, г. Гусев, ул. Цветочная, д. 15), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Иванова Наталия Сергеевна**
Сертификат № 00CC85071B8D43C07E0B9D1A153C0357AB
Действителен с 09.09.2024 по 03.12.2025

Н.С. Иванова

Члены комиссии:


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Аркадьева Ольга Ивановна**
Сертификат № 00D1C436CA622B6F8037F1C54D26C4A443
Действителен с 23.04.2024 по 17.07.2025

О.И.Аркадьева


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кувыкина Виктория Анатольевна**
Сертификат № 0098142E3551BE0C6B6903A5E8B0255B64
Действителен с 21.08.2024 по 14.11.2025

В.А. Кувыкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.