Исх. №04-04/7575 от 31.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика АО «Татспиртпром» (вх. №7747 от 19.07.2024 г.) о включении сведений в отношении ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» (ИНН: 7708176685, КПП: 770801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32413596370 на предмет: Право заключения договора на поставку фильтр-картона PALL серии "K", в присутствии:

- представителей заказчика – <…> – (должностное лицо) (по доверенности), <…> – (должностное лицо) (по доверенности);

- представителей поставщика – <…> – (должностное лицо) (по доверенности), <…> – (должностное лицо) (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика АО «Татспиртпром» (вх. №7747 от 19.07.2024 г.) о включении сведений в отношении ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» (ИНН: 7708176685, КПП: 770801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки №32413596370 на предмет: Право заключения договора на поставку фильтр-картона PALL серии "K".

Извещение о проведении аукциона в электронной форме №32413596370 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 15.05.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 723 530,00 €.

Согласно п. 15.6.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Татспиртпром» если аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе, указанная заявка рассматривается в порядке, предусмотренном настоящим Положением. В случае если указанная заявка соответствует требованиям, предусмотренным аукционной документацией, заказчик заключает договор с участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, на условиях аукционной документации и заявки, поданной таким участником. Участник аукциона, подавший единственную заявку на участие в аукционе, не вправе отказаться от заключения договора. Договор заключается по начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о проведении аукциона.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -Закон о закупках) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой

информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с ч. 28 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе №32413596370 была подана только одна заявка ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА», соответствующая требованиям и условиям, предусмотренным документацией процедуры закупки

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме №32413596370 от 05.06.2024 г. аукцион признан несостоявшимся.

07.06.2024 г. Заказчиком, посредством электронной торговой площадки http://223etp.zakazrf.ru в адрес ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» для подписания направлен проект договора.

13.06.2024 г. проект договора отклонен участником, направлен в адрес Заказчика протокол разногласий.

Протокол разногласий оставлен без рассмотрения и 14.06.2024 г. Заказчиком, посредством электронной торговой площадки http://223etp.zakazrf.ru в адрес ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» для подписания направлен проект договора повторно.

По состоянию на 20.06.2024 г. договор не был подписан участником.

Согласно п.п. 27.9, 27.10, 27.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Татспиртпром», Заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола. Участник закупки, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от Заказчика. Участник закупки, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить

документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор. В случае если победитель закупки или участник, с которым принято решение о заключении договора, не предоставил в срок Заказчику подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора (если документацией процедуры закупки установлено такое требование), то такой победитель или участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае если победитель закупки или участник, с которым принято решение о заключении договора, не предоставил в срок Заказчику подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора (если документацией процедуры закупки установлено такое требование), то такой победитель или участник признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, победителем закупки - ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» нарушен, установленный Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Татспиртпром», пятидневный срок подписания и направления заказчику договора с обеспечением его исполнения.

Согласно п. 31.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Татспиртпром», в случае если победитель закупки уклоняется от заключения договора, то Заказчик направляет сведения о таком победителе закупки или о таком поставщике (исполнителе, подрядчике) закупки, в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный ст. 5 Федерального закона №223-ФЗ.

24.06.2024 г. Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения договора от 24.06.2024 г. №32413596370-04.

В ходе заседания Комиссии установлено следующее.

Согласно пояснениям поставщика, ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» действовало добросовестно и не имел намерения уклониться от заключения контракта.

При подаче заявки ответственный сотрудник за подписание договора ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» не учел, что указанная в техническом задании цена лота сформирована не только на основании коммерческого предложения поставщика, а использовано предложение и иного поставщика.

К тому же, сотрудник поставщика считал, что цена, указанная в техническом задании начальная и подлежит изменению на основании коммерческих предложении, предоставленных поставщиками.

Однако, подписание договора с ценой 723 530,00 € являлось бы для поставщика экономически невыгодно, в связи с чем, 13.06.2024 г. поставщик направил протокол разногласий в адрес заказчика с указанием цены договора 896 580, 00 €, который был отклонен заказчиком.

К тому же, договоры, ранее заключенные с заказчиком, были подписаны и исполнены в установленные сроки.

Таким образом, в виду технической ошибки при определении цены, заключаемого договора, поставщиком была неверно определена цена, направленного на подпись проекта договора.

При этом, у поставщика не имелось прямого умысла для уклонения от заключения договора.

На основании изложенного, изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» (ИНН: 7708176685. КПП: 770801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № №32413596370 на предмет: Право заключения договора на поставку фильтр-картона PALL серии "К", не подлежат, ввиду того, что в действиях ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» отсутствует недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр.

Кроме того, Комиссия учитывает тот факт, что ранее обращений о включении ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 г. N13-П, от 21.11.2002 г. N15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 г. N1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков") утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 2-4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. N1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков"), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФИЛЬТРМЕДИА» (101000, Г.МОСКВА, Б-Р СРЕТЕНСКИЙ, Д. 6 /1, СТР. 1, ИНН: 7708176685, КПП: 770801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки №32413596370 на предмет: Право заключения договора на поставку фильтр-картона PALL серии "K".

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)