ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, , г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, фак (4812) 38-62-22
e-mail: to67@f gov.ru

16.08.2023 № 2111/23

На № от

решение

Государственному заказчику:
СОГБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных нужд населению»
пер. Юннатов, д. 10,
г. Смоленск, 214013
smmfc@admin-smolensk.ru

Ответчику:
ООО «СитиТоп»
пр-т Вернадского, д.29, эт. 11, оф. 1105 (ком. 18-25),
г. Москва, 119331
vgs70@mail.ru

Электронной площадке:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru
(для сведения)

РЕШЕНИЕ РНП №067/10/104-441/2023

14 августа 2023 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в следующем составе

Заместитель председателя Комиссии: – главный специалист-эксперт контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме при рассмотрении обращения представителей:
- заказчика: Галушкова О.Г. (доверенность №0106 от 06.06.2023);
- ответчика: Калиничевой Т.А. (доверенность №б/н от 09.08.2023),

в целях осуществления возложенных на Комиссию (приказ Смоленского УФАС России от 29.03.2023 №19/23 функций по рассмотрению вопросов о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрев в соответствии с

пунктом 5 части 15 статьи 99 и части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее – Правила), обращение Смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг населению» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об Обществе с ограниченной ответственностью «СитиТоп (далее также – Ответчик) в связи с признанием его уклонившимся от подписания контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Многофункциональное устройство» (извещение №0163200000323004748),

УСТАНОВИЛА:

07.08.2023 Заказчик, во исполнение требований части 2 статьи 104 Закона, обратился в Смоленское УФАС России о включении информации об ООО «СитиТоп» в Реестр в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Грязезащитные модульные покрытия» (извещение №0163200000323004748).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

24.07.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение №0163200000323004748.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 123 180,75 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.08.2023 №ИЗК1 на участие в закупке заявку подал 1 участник закупки, ценовое предложение которого составило 86 044 руб. (снижение - 30,14 %), который получил право подписать контракт.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно части 6 статьи 50 Закона заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик о ществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона, не позднее дного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым ключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее ем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной стеме протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, испол теля);

4) осуществле ие действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 част 4 статьи 51 Закона, не допускается.

В соответстви с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем азмещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, у астник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих дейст ий:

1) подписыв т усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имен участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площа ке и в единой информационной системе (с использованием электронной площа ки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также кумент, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответс вии с Законом (за исключением случаев, предусмотренных Законом). При этом такой участ ик закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона, одновременно представляет заказчику информаци о и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на чет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитыва ются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере п аты, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником з купки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соот тствии с Законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки з заключение контракта);

2) формирует, п дписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени частника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной сис еме (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) п отокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разн гласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей тре ованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки та ого участника закупки;

б) несогласие з ключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей с тьи;

3) формирует, п дписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени частника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона.

Согласно части 4 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения уча тником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответ твии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывае усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадк (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев установленных Законом, и не ранее срока, предусмотренного

частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей

статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Комиссией установлено, что 03.08.2023 в 15:59 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта для его подписания победителем запроса котировок в электронной форме.

Регламентированный срок для подписания Ответчиком усиленной электронной подписью проекта контракта – 23:59 04.08.2023.

05.08.2023 в 04:43 от электронной площадки АО «ЕЭТП» получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

07.08.2023 в 04:47 Заказчиком на электронную площадку АО «ЕЭТП» передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта».

В связи с неподписанием Ответчиком в установленный срок проекта контракта 07.08.2023 Заказчиком был составлен протокол №ППУ20_1 о признании участника уклонившимся от заключения контракта по результатам данной электронной процедуры.

В ходе заседания Комиссии Ответчик указал, что у Общества отсутствовало намерение уклониться от заключения контракта; оно является производителем товара, требуемого к поставке. Неподписание контракта в регламентированный срок было связано с тем, что в здании, в котором Ответчик арендует офисное помещение, отсутствовало электроснабжение в связи с аварийными работами. В подтверждения данного обстоятельства ответчиком представлено информационное письмо (уведомление) от 02.08.2023 об отключении электроэнергии, направленное арендодателем ООО «Промтранс-Недвижимость» в адрес ООО «СитиТоп».

Комиссия, проанализировав вышеуказанное и изучив материалы обращения, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 104 Закона ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной

власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами.

Согласно пункту 13 Правил орган контроля осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. При этом добросовестность юридического лица должна определяться исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Участие в закупках для потенциальных участников является делом добровольным, вместе с тем, налагающим на него определенную ответственность, в том числе ответственность за недобросовестные действия, в частности, в виде включения информации о таких лицах, уклонившихся от подписания контракта, в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт.

Проанализировав представленную информацию и документы, Комиссия не усматривает в действиях Ответчика достаточных признаков недобросовестного поведения, в связи с чем, оснований для включения в Реестр информации об ООО «Сититоп» не имеется.

2023-2306

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 13 Правил, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Информацию об Обществе с ограниченной ответственностью «СитиТоп», представленную Смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг населению» в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Многофункциональное устройство» (извещение №0163200000323004748) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии ___

Члены Комиссии ___

___

2023-2306