



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75 @fas.gov.ru

07.10. 2022 № 04-12- 6026

Заказчик:

**ГБУЗ «Забайкальский краевой
клинический госпиталь для ветеранов
войн»**

672012, Забайкальский край, г. Чита,
ул. Богомяглова, 121

E-mail: veteranchita@mail.ru

Участник:

Индивидуальный предприниматель

Скубиев Андрей Евгеньевич

672038, Россия, Забайкальский край,
г. Чита, ул. Евгения Гаюсана, д. 38, кв. 61

E-mail: everest_climat@bk.ru,
margarita.tender@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-75-113

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

07 октября 2022 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев поступившее обращение государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Забайкальский краевой клинический госпиталь для ветеранов войн» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП Скубиева Андрея Евгеньевича (ЕРУЗ 1922285, ИНН 753611275527) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам электронного аукциона на поставку и установку кондиционеров бытовых (00007740-ЭА) (реестровый номер 0891200000622007273),

в присутствии представителя индивидуального предпринимателя Жирковой А.П. (доверенность от 26.10.2022 б/н), в присутствии представителя заказчика Каргашиной М.Г. (доверенность от 07.10.2022),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России от государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Забайкальский краевой клинический госпиталь для ветеранов войн» поступили сведения об уклонении участника закупки - индивидуального предпринимателя Скубиева Андрея Евгеньевича от заключения контракта по результатам закупки № 0891200000622007273 на поставку и установку кондиционеров бытовых (00007740-ЭА).

Уклонение выразилось в не подписании контракта и непредставлении обеспечения исполнения контракта в регламентированный законодательством о контрактной системе срок.

ИП Скубиевым А.Е. направлены письменные пояснения, из которых установлено следующее.

«15.09.2022 - заказчиком опубликован «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.09.2022 №ИЭА1» для закупки № 0891200000622007273.

19.09.2022 – размещен документ «Проект Контракта».

27.09.2022 заказчиком опубликован «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.09.2022 №ППУ20_1» для закупки № 0891200000622007273, (далее – протокол), в котором Заказчик признал ИП Скубиева А. Е. уклонившимся от заключения контракта.

Руководствуясь нормами Закона о контрактной системе, ответственное лицо со стороны ИП Скубиева А.Е. планировало направить Заказчику подписанный проект Контракта в установленный Законом срок, однако ввиду серьезного нарушения трудовых обязанностей ответственным лицом этого не удалось совершить.

27.09.2022 Участнику стало известно о размещении документа «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.09.2022 №ППУ20_1», в следствие чего индивидуальным предпринимателем вынесен Приказ о применении дисциплинарного взыскания по отношению к ответственному за подписание Контракта сотруднику.

28.09.2022 ИП Скубиев А. Е. обратился с письменным обращением в адрес Заказчика с подробным изложением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной невыполнения участником закупки требований Закона №44-ФЗ, а также направил подписанный проект Контракта и обеспечение исполнения Контракта в виде реестра ранее исполненных Контрактов.

28.09.22 предприниматель обращался в Управление Федеральной Антимонопольной Службы Российской Федерации по Забайкальскому краю с просьбой вернуть Контракт на стадию подписания.

Таким образом, ИП Скубиев А.Е. не имел намерения уклониться от подписания Контракта, что подтверждается тем, что товар имеется в наличии, а так же данный Контракт имеет большую потребительскую и репутационную ценность.

ИП Скубиев А. Е. , заранее предпринял все меры для надлежащего исполнения контракта, готов исполнить его в полном объеме, но по причине человеческого фактора не смог заключить Контракт в регламентированный срок.

Необходимо отметить, что ИП Скубиев А. Е. ведет активную деятельность путем оказания услуг и выполнения работ, заключая ежегодно определенное количество контрактов, все контракты выполнялись в установленные сроки и без каких-либо замечаний со стороны заказчиков. Согласно единой информационной системе присутствует 90 записей в реестре действующих и исполненных контрактов, заключенных в рамках Закона о контрактной системе. Предприниматель имеет положительную деловую репутацию и дорожит ею, оказывая услуги надлежащим образом, соблюдая требования законодательства о контрактной системе.»

На основании пункта 5 части 15 статьи 99, пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

07.09.2022 государственным заказчиком в системе ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку и установку кондиционеров бытовых (00007740-ЭА) (реестровый номер 0891200000622007273) .

Начальная (максимальная) цена контракта 699866,65 рублей.

По окончании срока подачи заявок подано 4 (четыре) заявки на участие в закупке, которые признаны соответствующими установленным требованиям (протокол от 15.09.2022).

15.09.2022 заказчиком сформирована карточка контракта, направлен проект контракта победителю ИП Скубиеву А. Е.

Регламентированный срок подписания контракта 26.09.2022 до 23 часов 59 минут.

Оператором электронной площадки 27.09.2022 сформировано уведомление о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

27.09.2022 заказчиком в ЕИС размещен протокол уклонения участника закупки ИП Скубиева А. Е. от заключения контракта; сведения в отношении ИП Скубиева А. Е. направлены в Забайкальское УФАС России для решения вопроса о включении в РНП.

Рассмотрев представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона в электронной форме установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных законом, с иным участником закупки не

ранее чем через десять дней (если законом не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны, в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, участник закупки подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (с учетом антидемпинговых мер, предусмотренных статьи 37 Закона о контрактной системе).

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены названные требования, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта (пункт 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик:

а) не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки указанных требований, формирует с использованием ЕИС и подписывает

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что поскольку ИП Бескровным В.В. в регламентированный срок не подписан проект государственного контракта, обеспечение исполнения контракта не представлено, предприниматель правомерно признан уклонившимся от заключения контракта по результатам закупки № 0391100019022000026 (протокол от 22.07.2022).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 (далее - Правила).

В силу требований пункта 13 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в представляемых заказчиком документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 14 Правил Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках по размещению государственного и муниципального заказов (части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Скубиев А. Е. является лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск.

Принимая решение об участии в закупке, предприниматель тем самым, возложил на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, исключительно наличие факта уклонения от заключения контракта не является достаточным для принятия решения о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе проведения проверки установлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, а именно приобретён товар, о чём представлены соответствующие документы, а также установлено о готовности заключить и исполнить контракт.

Поскольку комиссией Забайкальского УФАС России не установлено наличие фактов, подтверждающих злостность, недобросовестность участника закупки ИП Скубиева А. Е., намерение не заключать и не исполнять контракт, сведения об участнике электронного аукциона не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», пунктом 5 части 15 статьи 99, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия на основании результатов проведенной проверки,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Забайкальский краевой клинический госпиталь для ветеранов войн» в отношении индивидуального предпринимателя Скубиева Андрея Евгеньевича (ЕРУЗ 1922285, ИНН 753611275527) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение, принятое комиссией по результатам рассмотрения сведений может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

 М.Б. Гойгов
 И.С. Китаева
 В.В. Уварова

