ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

23.07.2026 № 2745/26

На № _____ от _____

ИП Артамонова И.М.

ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови»

АО «РАД»
ko@auction-house.ru

Решение

Р Е Ш Е Н И Е
РНП - №37 – 102 по делу №037/10/104-443/2026 (07-02/2026-102)
об отказе включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 23 июля 2026 года город Иваново
Дата изготовления решения: 23 июля 2026 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок №3 (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Парфеновой А.А. – начальника отдела контроля в сфере закупок;

членов Комиссии: Жданкиной Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, Умарова С.Б. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

в присутствии представителей ИП Артамоновой Ирины Михайловны (далее – ИП Артамонова И.М.): Утениной Дианы Александровны (доверенность от 16.07.2026), Баева Ивана Владимировича (доверенность от 22.07.2026),

в отсутствие представителей ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» (далее – Заказчик) (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу, от Заказчика поступило ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее - Правила),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 16.07.2026 от ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» поступили материалы, свидетельствующие о признании ИП Артамоновой И.М., уклонившейся от заключения контракта на поставку мембранного элемента (закупка, осуществляемая в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона №44-ФЗ 0333200003726000170) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови», ИП Артамоновой И.М., АО «РАД» документы, заслушав представителей лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, было установлено следующее.

14.07.2026 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200003726000170 о проведении закупки в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе на поставку мембранного элемента.

Начальная (максимальная) цена контракта – 295 674 руб. 64 коп.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0333200003726000170 от 14.07.2026 на момент окончания срока определения заявок на участие в закупке, оператором была определена 1 заявка (предварительное предложение) ИП Артамоновой И.М. с предложением о цене контракта 290 448 руб., которая была признана соответствующей извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 7 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе заключение контракта в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей: заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из информации, представленной АО «РАД», 14.07.2026 в 14:12 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Однако ИП Артамоновой И.М. в установленный Законом о контрактной системе срок до 23:59 15.07.2026 не был размещен подписанный проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Поскольку ИП Артамонова И.М., не выполнила требование п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, Заказчик на основании ч. 6 ст. 51 правомерно признал ее уклонившейся от заключения контракта. Протокол о признании ИП Артамоновой И.М. уклонившейся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 16.07.2026.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе 16.07.2026 Заказчик

разместил в единой информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям ИП Артамоновой И.М., а также пояснениям ее представителей, участвующих в рассмотрении обращения, ИП Артамонова И.М. не имела умысла на уклонение от заключения контракта. Неподписание контракта произошло из-за организационной ошибки сотрудника, который впервые столкнулся с процедурой заключения контракта по ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе и неправильно рассчитал срок подписания. У ИП Артамоновой И.М. имеются инвойсы и упаковочные листы от китайских поставщиков, подтверждающие, что товар был заказан, зарезервирован и готов к отгрузке.

В действиях ИП Артамоновой И.М. отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта. ИП Артамонова И.М. имеет положительный опыт исполнения государственных контрактов, также имеется длительная история успешного исполнения не менее 7 государственных контрактов с ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» без претензий и нарушений. На основании изложенного, представители ИП Артамоновой И.М. просили не включать ее в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Анализ вышеприведенных положений свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта. Одним из последствий включения лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Согласно пп. «б» п. 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

При изложенных выше обстоятельствах, учитывая отсутствие умысла на уклонение от заключения контракта, подтвержденное положительной деловой репутацией и наличием ресурсов для исполнения контракта, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ИП Артамоновой И.М. в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ИП Артамоновой И.М. ходатайствовал о выдаче предписания о заключении контракта с ИП Артамоновой И.М.

Данное ходатайство не подлежит удовлетворению, ввиду того, что правовые последствия уклонения победителя от заключения контракта прямо урегулированы ст. 104 Закона о контрактной системе и влекут либо включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), либо отказ во включении, но не обязывают Заказчика заключать контракт с лицом, признанным уклонившимся. Выдача предписания о заключении контракта в указанной ситуации будет противоречить принципам контрактной системы и выходить за пределы полномочий, предоставленных антимонопольному органу Законом о контрактной системе, в рамках рассмотрения настоящего обращения.

Учитывая изложенное, а также то, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» в отношении ИП Артамоновой И.М. (ИНН: 525711333210; 603071, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Карла Маркса, д. 30, 33), в связи с уклонением от заключения контракта на поставку мембранного элемента (закупка, осуществляемая в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона №44-ФЗ 0333200003726000170) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.
2. Установить в действиях ИП Артамоновой И.М. нарушение п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Нижегородского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель комиссии: А.А. Парфенова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Парфенова Анна Александровна**
Сертификат № 2764AF07FF85A2B3A91EE3033130567A
Действителен с 15.06.2026 по 08.09.2027

Члены комиссии:

2026-3381

Ю.К. Жданкина



С.Б. Умаров



2026-3381