ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГУП «Московский метрополитен»

Проспект Мира, д. 41, стр. 2,
г. Москва, 129110

ООО «АТП»

ул. Дербеневская, д.20, стр.7,
г. Москва, 115114

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая , д.14, стр.5,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-16005/2022
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

27.10.2022 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.Н. Бекасовой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

А.А. Бондаревой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГУП «Московский метрополитен»: И.Г. Русановой (доверенность от 03.12.2021 № ДТЗД-04-01-01-42), уполномоченного представителя ООО «АТП»: Жирковой А.П. (доверенность от 25.10.2022 № б/н)

рассмотрев обращение ГУП «Московский метрополитен» о включении сведений в отношении ООО «АТП» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «АТП» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на поставку стальных канатов (реестровый № 0373200082122000784) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.10.2022 №ИЭА1 ООО «АТП» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

13.10.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

19.10.2022 Победителем размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта в виде независимой гарантии от 19.10.2022 № 09EM4X, выданная АО «АЛЬФА-БАНК»

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

На основании ч. 6 ст. 37 обеспечение, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

20.10.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона на основании представления ненадлежащего обеспечения контракта.

ООО «АТП» подписало проект Контракта, однако он не был заключен ввиду того, что АО «АЛЬФА-БАНК» предоставил Независимую гарантию № 09EM4X, в которой отсутствует обязательство по возмещению убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Подрядчиком своих обязательств по Контракту.

Когда ООО «АТП» стало известно о размещении документа «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.10.2022 №ППУ20_1», Победителем была проведена претензионная работа с АО «АЛЬФА-БАНК».

ООО «АТП» обратилось с письменным обращением в адрес Заказчика с подробным изложением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной невыполнения участником закупки требований Закона о контрактной системе, а также направило обеспечение исполнения Контракта в виде Независимой гарантии с приложением изменений к Банковской гарантии от 19.10.2022, а также подписанный с нашей стороны проект Контракта.

Таким образом, представленная Победителем независимая гарантия не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица

в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не обнаружено.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «АТП» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что факт уклонения участника закупки ООО «АТП» от заключения контракта по результатам проведенного Аукциона не подтвержден.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГУП «Московский метрополитен» во включении информации об ООО «АТП» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления: Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления: Е.Н. Бекасова

А.А. Бондарева

Исп.Бекасова Е.Н.

2022-59875