ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РО ОООВИ «Воин» в Алтайском крае
ул. Ползунова, д. 34А, оф. 210,
г. Барнаул, Алтайский Край, 656056
oooiva22@mail.ru; lilia_lat@list.ru

ЭТП Фабрикант
ул. Тестовская, д.10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

ГБУЗ ВОКОД
ул. им. Землячки, д. 78,
Волгоград, 400117
vokod@volganet.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-349/2025

28 марта 2025 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе

при участии представителей: ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер», Регионального отделения Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик) вх. № 3215/25 от 26.03.2025 о внесении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – Региональное отделение Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае (ИНН 2225204303, ул. Ползунова, д. 34А, офис 210, Барнаул, Алтайский край, 656056, далее – Организация) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки (номер извещения 0129200005324003710),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2024 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинских

изделий: Скоба хирургическая, нерассасывающаяся» (номер извещения 0129200005324003710). Начальная (максимальная) цена контракта – 24 074 000,00 рублей.

02.12.2024 в ЕИС размещено «Изменение извещения о проведении электронного аукциона от 02.12.2024 №ИИ1».

10.12.2024 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.12.2024 №ИЭА1», согласно которому победителем был признан участник закупки Региональное отделение Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае.

23.12.2024 ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» контракт № 967-24 (далее – Контракт). Цена контракта - 24 074 000,00 рублей.

Согласно п. 2 ст. 763 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 1.1 Контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий: Скоба хирургическая, нерассасывающаяся (код ОКПД2 - 32.50.50.190) (далее – «Товар») в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), в соответствии с требованиями, установленными извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке, а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар.

На основании п. 5.1 Контракта срок поставки: с даты заключения контракта по 20.12.2024г., партиями по заявкам Заказчика в течение 5-ти рабочих дней с даты получения заявки Поставщиком.

Поставка осуществляется по рабочим дням в период с 9-00 часов до 15-00 часов (по местному времени Заказчика).

Заявки содержат сведения о наименовании, количестве и ассортименте товара, адреса поставки, стоимости товара и лиц, ответственных за приемку товара.

Заявка может быть направлена Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, по адресу электронной почты, указанному в Контракте, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении Поставщику.

Заказчик вправе требовать поставку всего объема Товара единовременно в рамках одной заявки.

Поставщик за 1 (один) день до осуществления поставки Товара направляет в адрес Заказчика уведомление о времени доставки Товара в Место доставки.

Как пояснил Заказчик, 23.12.2024 в адрес Организации направлена заявка на поставку товара на 4 236 613, 70 рублей.

Таким образом, исходя из условий, установленных Контрактом, Организация была обязана поставить Товар до 28.12.2024 включительно.

Заказчик пояснил, что в срок до 28.12.2024 поставка Товара Организацией осуществлена не была.

13.01.2025 в адрес Регионального отделения Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае Заказчиком направлено требование о необходимости исполнения направленной 23.12.2024 заявки в течение 3 рабочих дней со дня получения требования.

03.03.2025 Заказчик отправил еще одно требование о необходимости осуществления поставки Товара.

04.03.2025 Заказчиком была направлена заявка на поставку товара на сумму 24 072 074,23 рублей, которую Организация должна было исполнить до 11.03.2025.

Как пояснил Заказчик, на момент принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, Организацией так и не были исполнены заявки, предусмотренные для исполнения условий Контракта, в связи с чем, 25.03.2025 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.3 Контракта определено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда и в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и Контрактом.

Таким образом, на основании вышеизложенного у Заказчика имелись правовые основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение указанных требований решение об одностороннем отказе размещено Заказчиком в ЕИС 25.03.2025.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления Региональное отделение Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае является дата получения поставщиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. В соответствии с данными ЕИС Региональное отделение Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае получило указанное решение 25.03.2025.

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Также, в соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Региональное отделение Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» имело право и возможность устранить нарушения условий Контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе, в срок до 04.04.2025 включительно.

Вместе с тем, в нарушение ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчиком указанная информация направлена в Волгоградское УФАС России была направлена 25.03.2025 до окончания десятидневного срока с даты надлежащего уведомления.

Кроме того, Комиссией в ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию в том числе о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Также, исходя из ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 5.1 Контракта срок поставки: с даты заключения контракта по 20.12.2024г.

Вместе с тем, согласно сведениям ЕИС, Контракт был заключен только 23.12.2024.

Таким образом, Заказчиком, при формировании и размещении в ЕИС информации, были установлены такие условия Извещения, которые позволяют заключить Контракт за пределами срока, предусмотренного для исполнения этого Контракта, в связи с чем Комиссия признает нарушение ч. 3 ст. 7 и п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе со стороны Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий: Скоба хирургическая, нерассасывающаяся» (номер извещения 0129200005324003710).

Комиссия обращает внимание на следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки недобросовестным поставщиком, уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Согласно ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 ст. 104 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий.

Подпунктом «а» Пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков), установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в случае, если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, в том числе ввиду того, что Заказчиком нарушен порядок направления информации об одностороннем отказе от исполнения контракта, Комиссия принимает решение сведения об Региональном отделении Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99 и ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Не включать информацию Региональное отделение Общероссийской организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае (ИНН 2225204303, ул. Ползунова, д. 34А, офис 210, Барнаул, Алтайский край, 656056) в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать Заказчика ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» - нарушившим ч.ч. 14, 16 ст. 95, п. 8 ч. 1 ст. 42, ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица Заказчика.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Джафаров Р.Ш.
тел.(8442)24-22-64

2025-2163