ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

Отделение Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области
603034, Нижегородская область, город Нижний Новгород, пр-кт Ленина, д.35
zakupki@062.pfr.ru

ООО НПФ "Орто-Космос"
ok.zakupki@yandex.ru

Решение по делу
№ РНП 52-121-23-МВ

РЕШЕНИЕ № РНП 52-121-23-МВ

по результатам проверки соблюдения ООО НПФ "Орто-Космос" законодательства о контрактной системе в сфере закупок

17 мая 2023 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Швецова О.Ю. - заместитель председателя комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,
- Кечин Р.В. - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Ветров М.В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок.

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- Еналеевой Д.М. представителя общественной организации "Союз Добросовестных Поставщиков" (доверенность б/н от 02.02.2023),
- Рожкова М.М. представителя ООО НПФ "Орто-Космос" (доверенность № 8 от 15.05.2023),
- Юсуповой И.С. представителя Отделения Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области (доверенность б/н от 23.03.2023).

осуществив проверку по факту одностороннего отказа Отделения Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области (далее также – заказчик) от исполнения контракта, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью Научно-производственная фирма "Орто-Космос" (далее также – ООО НПФ "Орто-Космос", общество) по результатам определения поставщика путём проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов протезами голени модульными в 2023 году.», номер извещения 0232000000122000250,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения о расторжении в одностороннем порядке контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения названного контракта, с целью внесения сведений об обществе в Реестр недобросовестных поставщиков (далее также – РНП).

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 17.10.2022 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки – РТС-тендер – размещено извещение открытого конкурса в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 32 420 212,93 рублей.

Заказчик: Государственное учреждение – Нижегородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

2) В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.11.2022 №ИЭОК1 ООО НПФ "Орто-Космос" и его заявка признаны соответствующими требованиям извещения об открытом конкурсе в электронной форме и положениям Закона о контрактной системе.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с ООО НПФ "Орто-Космос" по цене 17 500 000,00 рублей.

3) 29.11.2022 по результатам рассмотренного открытого конкурса в электронной форме между заказчиком и обществом заключен контракт, положениями которого предусмотрено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством и в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4) Согласно дополнительному соглашению № 2/20-17/57 от 25.01.2023 к контракту в связи с созданием Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области путем реорганизации Государственного учреждения — Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области с одновременным присоединением к нему Государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" с 01.01.2023г. все права и обязанности по контракту перешли к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области.

Разделом 1 Контракта определен предмет договора:

«В соответствии с настоящим Контрактом Исполнитель обязуется выполнить работы по изготовлению и обеспечению инвалидов протезами голени модульными в 2023 году (далее – Изделие), а Заказчик обязуется произвести оплату выполненных работ в соответствии с условиями настоящего Контракта.

Наименование Изделий с указанием вида и количества указывается в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.1 *Исполнитель гарантирует, что поставляемые по настоящему Контракту Изделия свободны от прав третьих лиц.».*

Пунктом 3.1.4. Контракта установлено:

«Исполнитель обязан:

Выполнить работы и выдать Получателям изделия в течение 40 рабочих дней со дня поступления направления Заказчика к Исполнителю, в соответствии с этапами:

по 1 этапу – с даты заключения контракта до 10.03.2023 в количестве 45 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 2 этапу – с 03.04.2023 до 01.06.2023 в количестве 55 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 3 этапу – с 26.06.2023 до 31.08.2023 в количестве 15 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии.».

В соответствии с дополнительным соглашением № 4/192/18-01-08/293 от 06.03.2023 стороны договорились изменить срок исполнения 1 (первого) этапа исполнения Государственного контракта № 02320000001220002500001 от 29.11.2022 на выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов протезами голени модульными в 2023 году в рамках срока исполнения Контракта, предусмотренного при его заключении, а именно:

«1.1. Изменить и изложить пп.3.1.4. Контракта в следующей редакции:

Выполнить работы и выдать Получателям изделия в течение 40 рабочих дней со дня поступления направления Заказчика к Исполнителю, в соответствии с этапами:

по 1 этапу – с даты заключения контракта по 10.04.2023 в количестве 45 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 2 этапу – с 15.02.2023 по 01.06.2023 в количестве 55 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 3 этапу – с 20.02.2023 по 31.08.2023 в количестве 15 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии.».

5) **Из решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует**, что исполнителем выполнены работы по 1 этапу, сформирован документ о приемке № 1 от 30.03.2023, выставлен счет на оплату № 82 от 29.03.2023.

Однако, в связи с многочисленными жалобами получателей на качество изготовленных протезов была проведена экспертиза с привлечением экспертной организации (в материалах дела имеются 11 заявлений от разных физических лиц на имя Садулиной Арины Михайловны (управляющая отделением Осфр по Нижегородской области), в которых содержится информация о несоответствии протезов требованиям государственного контракта).

В соответствии с заключением эксперта АНО «Центр экспертиз Торгово-промышленной палаты Нижегородской области» № 0050100285/1 от 14.04.2023 «протез голени модульный, в том числе при недоразвитии», изготовленный ООО НПФ «Орто-Космос», не соответствует требованиям государственного контракта № 02320000001220002500001 от 29.11.2022 по материалу и конструкции стопы, что не обеспечивает требуемого контрактом качества и функциональных возможностей изделия.

В соответствии с заключением эксперта АНО «Центр экспертиз Торгово-промышленной палаты Нижегородской области» № 0050100285/2 от 21.04.2023 «протез голени модульный, в том числе при недоразвитии», изготовленный ООО НПФ «Орто-Космос», не соответствует требованиям государственного контракта № 02320000001220002500001 от 29.11.2022 по конструкции стопы, что не обеспечивает требуемого контрактом качества и функциональных возможностей изделия.

Кроме того, согласно пункту 3.1.1. Контракта исполнитель обязан:

«3.1.1. Прием Получателей производить в стационарном пункте Исполнителя, находящегося по адресу, указанному в лицензии Исполнителя на территории Нижегородской области (режим работы с 8:00 до 17:00 в будние дни).».

Стационарный пункт должен соответствовать условиям для беспрепятственного доступа к нему инвалидов в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

В лицензии общества № Л041-01164-52/00572738 от 10.12.2021 на осуществление медицинской деятельности, место осуществления лицензируемого вида деятельности указано: 603108, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Кузбасская, д. 2Г, офис 3.

В рамках исполнения контракта, заказчиком произведен осмотр стационарного пункта выдачи и составлен Акт осмотра от 13.04.2023 (в материалах дела имеется копия акта). По адресу: 603108, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Канавинский район, ул. Кузбасская, д. 2Г, офис 3, являющемся местом осуществления лицензируемой деятельности ООО НПФ «Орто-Космос», согласно лицензии, идентифицирующие признаки в отношении ООО НПФ «Орто-Космос» отсутствуют.

Таким образом, участником закупки, а в последующем исполнителем, **по мнению заказчика**, представлены недостоверные сведения в отношении себя и изготовленных изделий по контракту.

6) **Из обращения представителя общества следует.**

Письмом от 04.05.2023 № 23/221 ООО НПФ «Орто-Космос» в ответ на решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, направило в адрес Отделения Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области обращение о проведении выездной проверки с целью установления соответствия выданных получателям протезов голени модульных, условиям контракта, а также проведении работ по устранению выявленных недостатков (в случае их выявления).

Письмом от 10.05.2023 № 23/226 ООО НПФ «Орто-Космос» уведомило заказчика об устранении выявленных экспертизой замечаний (произведена замена 11 изделий).

Вместе с тем представитель заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России не подтвердила устранение нарушений подрядной организацией.

Относительно довода заказчика о несоответствии места осуществления лицензируемой деятельности представитель заявителя пояснил, что общество уведомляло заказчика о привлечении соисполнителя ООО «Технологии реабилитации», направляя в его адрес договора со исполнения № 3/250/22 от 29.11.2022 года и № 4/250/22 от 29.11.2022 года, акты сдачи-приемки оказанных услуг № 1 от 06.04.2023 года и результаты проведенной экспертизы.

ООО «Технологии реабилитации» имеет лицензию № Л041-01164-52/00336882 от 27.03.2020 года на право осуществление медицинской деятельности, по адресу: 603108, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Кузбасская, д. 2Г, этаж 1.

7) Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика

(подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.04.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением обществом своих обязательств.

27.04.2023 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы.

Дата надлежащего уведомления — 27.04.2023 (дата размещения в единой информационной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно письму ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым. **В случае, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьёй 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.**

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта должно было вступить в силу и контракт должен быть расторгнут заказчиком – 11.05.2023.

Вместе с тем, согласно данным официального сайта Единой информационной системы (номер реестровой записи из реестра контрактов 1526001988422000367) дата расторжения контракта — 10.05.2023, то есть с нарушением установленного законом срока.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем внесение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков даже при наличии в его действиях обязательств по контракту (договору) возможно только при полном соблюдении процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (договора), в том числе, части публикации (размещения) в единой информационной системе информации, предусмотренной законом.

Нарушение заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке исключает возможность принятия решения о включении сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП независимо от наличия иных обстоятельств. В рассматриваемой ситуации оценке подлежат действия заказчика по соблюдению порядка публикации решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и публикации информации о расторжении контракта.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений о предприятии, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях

включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правилами, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные Отделением Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области в отношении ООО НПФ "Орто-Космос", в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Отделение Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области нарушившим требования части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии О.Ю. Швецова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Швецова Ольга Юрьевна**
Сертификат № 00E86D13762C20DA9D87654C4FACFCFAC
Действителен с 04.05.2023 по 27.07.2024

Члены комиссии: Р.В. Кечин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Кечин Роман Вячеславович**
Сертификат № 008C8A56623BB4C6981BFE21E9D0A13583
Действителен с 05.05.2023 по 28.07.2024

М.В. Ветров

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Ветров Максим Вадимович**
Сертификат № 10F5DA402E591B50AE4C40164E854115
Действителен с 27.06.2022 по 20.09.2023

Исп.Ветров М.В.
тел.+7(831) 431-73-87 вн. 052-707