



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел/факс: (8172) 72-99-70 /72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заказчик:

Администрация Устюженского
муниципального округа Вологодской
области

Участник закупки:

ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ»

РЕШЕНИЕ № 035/10/104-454/2024

«20» июня 2024 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления, Комиссия УФАС) в составе:

Смышляева И.А. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Шпякина М.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, рассмотрела с использованием видеоконференц-связи обращение Администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области (далее – Заказчик) о включении информации об ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» (далее – Участник закупки, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП),

в присутствии представителей ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ», в отсутствие представителей от Заказчика (ходатайство),

У С Т А Н О В И Л А:

30.05.2024 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме по обустройству колодцев для нецентрализованного водоснабжения на территории Устюженского муниципального округа Вологодской области в рамках реализации проектов «Обустройство источника нецентрализованного водоснабжения (колодца) в д. Торшеево», «Обустройство источника нецентрализованного водоснабжения (колодца) в д. Слуды, «Обустройство источника нецентрализованного водоснабжения (колодца) в с. Модно, «Обустройство источника нецентрализованного водоснабжения (колодца) в д. Соболево», «Устройство шахтного колодца в д. Степачево», «Устройство двух колодцев в д. Долоцкое, д. Мезга» («Народный бюджет») (извещение № 0130600041624000069) (далее – закупка).

07.06.2024 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.06.2024 №ИЗК1 (далее – Протокол).

Согласно Протоколу по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем запроса котировок в электронной форме признано ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ».

В силу ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и п. 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе,

после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протоколов, указанных в ч. 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

10.06.2024 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта.

12.06.2024 от электронной площадки <http://www.tektorg.ru/> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 12.06.2024

12.06.2024 от электронной площадки <http://www.tektorg.ru/> получен документ «Проект контракта, подписанный поставщиком» от 12.06.2024.

13.06.2024 процедура заключения контракта № 01306000416240000690001 переведена на этап «Контракт не заключен».

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

- а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

- б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

13.06.2024 на электронную площадку <http://www.tektorg.ru/> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 13.06.2024.

13.06.2024 Заказчиком размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.06.2024 №ППУ20_1 (далее – Протокол об уклонении).

В силу ст. 104 Закона о контрактной системе в связи с уклонением от заключения контракта 13.06.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступило обращение Заказчика о включении информации об Участнике закупки в РНП.

В рамках рассмотрения обращения и внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

В соответствии с п. 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр,

если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Законом о контрактной системе для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В силу положений ст. ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Правил при проведении проверок и рассмотрении жалоб, обращений не обязывает антимонопольный орган/соответствующие комиссии антимонопольного органа устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Согласно объяснениям ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» не имело умысла уклоняться от подписания проекта контракта.

В своих письменных пояснениях Общество сообщает о том, что им выпущена независимая гарантия от 11.06.2024 № 7726466161-24-Г1 в качестве обеспечения исполнения контракта. 11.06.2024 независимая гарантия направлена в адрес Заказчика. В момент подписания проекта контракта выяснилось, что в ЕИС отсутствовал реестровый номер выпущенной независимой гарантии, который обязателен при подписании проекта контракта. У ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» не было технической возможности ввести реестровый номер на электронной площадке.

Участник закупки поясняет, что «11.06.2024 в период с 16:00 до 23:00 ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» направляло письменные обращения в техническую поддержку ЕИС, совершало звонки представителям ПАО «Сбербанк России» для выяснения вопроса о внесении независимой гарантии в базу ЕИС. Представители ПАО «Сбербанк России» после проведения проверки выяснили и сообщили о том, что система еще не обработала независимую гарантию от 11.06.2024 № 7726466161-

24-Г1, поэтому номер системой не присвоен. ЭТП ТЭК-Торг подтвердила, что подписать контракт невозможно без указания номера независимой гарантии».

12.06.2024 реестровый номер появился в ЕИС и Участник закупки подписал проект контракта за рамками регламентированного срока, но в срок до признания Заказчиком его уклонившимся от заключения контракта.

Письмом от 19.06.2024 № 36/МТ Общество просит Заказчика о возможности отменить протокол об уклонении и заключить контракт с ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ».

Письменная позиция относительно необходимости включения информации об ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» в РНП Заказчиком не представлена.

Обществом направлено в адрес антимонопольного органа ходатайство о заключении государственного контракта, согласно которому он просит дать возможность заключить контракт в рамках данной процедуры и выдать предписание Администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области на заключение контракта с ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ».

Комиссия Управления сообщает о том, что ст. 99 Закона о контрактной системе установлено, что антимонопольный орган выдает предписание при наличии соответствующих нарушений.

Согласно ч. 6 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный п. 2 ч. 3 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае если участник закупки электронной процедуры не направил в регламентированные сроки проект контракта заказчику, то такой участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта.

Дополнительно сообщаем, что в полномочия антимонопольного органа не входит выдача предписаний о продлении срока подписания контракта в том случае, если участник закупки не исполнил требования ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления оценивает доводы/пояснения Участника закупки и Заказчика с учетом требований действующего законодательства и на основании представленных доказательств (документов).

Включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Комиссия УФАС, всесторонне рассмотрев все обстоятельства данного обращения, приходит к выводу о том, что ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» осуществлялись действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, в действиях Общества не установлено недобросовестного поведения.

Доказательств обратного Заказчиком не предоставлено.

Таким образом, в рассматриваемом случае, Комиссией Управления установлено наличие основания, предусмотренного пп. «б» п. 14 Правил, для

принятия решения об отказе во включении информации об ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» в РНП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Правил Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

Отказать во включении информации об ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» (ИНН: 7726466161) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель комиссии

И.А. Смышляева

Члены комиссии:

М.А. Шпякина

Е.А. Косоногова