ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

02.08.2021г. № 009234-21

На № _____ от _____

ООО ПСК «Оникс»
426000, Удмуртская Республика, г.Ижевск,
ул.Гагарина, д.49, офис 318
Psc.onics.18@mail.ru

Управление развития инфраструктуры администрации Горнозаводского городского округа Пермского края
618820, Пермский край, г.Горнозаводск,
ул.Кирова, д.65
uri@gornozavodskii.ru

РЕШЕНИЕ РНП-59-316
по обращению Управления развития инфраструктуры администрации Горнозаводского городского округа Пермского края (вх. № 012283 от 21.07.2021 г.) о включении ООО ПСК «Оникс» в реестр недобросовестных поставщиков

28.07.2021 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- Чугайнова М.Ю., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- Журавлев М.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии посредством ВКС представителя Управления развития инфраструктуры администрации Горнозаводского городского округа Пермского края, ООО ПСК «Оникс» (на основании доверенностей),

рассмотрев обращение Управления развития инфраструктуры администрации Горнозаводского городского округа Пермского края (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ПСК «Оникс» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на выполнение мероприятий по обеспечению подготовки систем теплоснабжения котельной № 3 в г. Горнозаводске (изв. № 0156600010420000026),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156600010420000026 Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение мероприятий по обеспечению подготовки систем теплоснабжения котельной № 3 в г. Горнозаводске. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 056 324,62 руб.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.

23.11.2020 г. между Заказчиком и ООО ПСК «Оникс» заключен контракт №0156600010420000026/69 на сумму 4 056 324,62 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 83.2 Закона о закупках контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона о закупках, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (статья 310 ГК РФ).

В силу ч. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Право принятия сторонами решения об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрено п.7.2 контракта.

Кроме того, в п.7.4 контракта установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

- при существенном нарушении условий контракта Подрядчиком;
- невыполнение Подрядчиком условий настоящего контракта, ведущих к снижению качества работ;
- более 2 (двух) случаев неисполнения Предписания;

- более 5 (пяти) (включительно) случаев неисполнения Предписания в установленные сроки.

05.07.2021г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения Подрядчиком обязательств по контракту.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о закупках решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 13 ст. 95 Закона о закупках).

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о закупках Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

07.07.2021г. решение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

06.07.2021г. направлено в адрес Исполнителя посредством электронной почты, Почтой России заказным письмом с уведомлением. 06.07.2021г. представитель Исполнителя направил в адрес Заказчика возражения на упомянутое решение, в связи с чем, Заказчик полагает, что Общество было уведомлено о принятом решении 06.07.2021г.

Представитель Исполнителя в ходе заседания Комиссии подтвердил факт получения электронного письма от 06.07.2021.

Таким образом, решение вступило в силу 19.07.2021г.

Рассмотрев материалы и документы, предоставленные в обращении, Комиссия установила следующее.

В соответствии с условиями контракта:

1.1. Исполнитель обязуется выполнить мероприятия по обеспечению подготовки системы теплоснабжения котельной № 3 в г. Горнозаводске (далее - услуга), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, установленных настоящим Контрактом.

1.2. Объем оказываемых услуг, требования к качеству и порядку оказания услуг определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), иными приложениями к настоящему Контракту, являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.3. Срок оказания услуг: с момента заключения контракта по 31 августа 2021 г.

2.6. Аванс в размере 1.00% от цены Контракта выплачивается Исполнителю в течение 15 дней с даты заключения Контракта. Выплата аванса при исполнении Контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, не осуществляется.

Аванс в размере 40 563,25 руб. перечислен Заказчиком 01.12.2020г.

В соответствии с техническим заданием, локально-сметными расчетами, пояснениями сторон, предметом контракта является поставка, монтаж и пусконаладочные работы оборудования: котел RS-D3000 (1 шт.), теплообменники (2 шт.), газовая горелка (2 шт.).

14.01.2021г. Исполнителем в адрес Заказчика направлено письмо о назначении ответственных лиц по исполнению договора с их контактными данными.

Во исполнение обязательств, предусмотренных договором, 12.02.2021г. Обществом заключен договор с ООО «ПроТепло» на поставку теплообменника ST в количестве 2 шт. 16.02.2021г. заключен договор с ООО «Энергоресурс» на поставку котла газового Rossen RS-D3000.

Вместе с тем, в ходе рабочей поездки Исполнителем было установлено и согласовано с Заказчиком, что для исполнения контракта необходимо оборудование, в том числе непредусмотренное контрактом, а именно:

1) Котел марки Rossen- RS-D3000 - 1шт.

2) Горелка Газовая CIBLINIGAS R515A M-.PRS.RIJ.A.8.65.EA- 1 шт.,

3) Теплообменник Пластинчатый разборный марки НН№62-Д- 1 шт.

Кроме того, сторонами согласовано, что ООО ПСК «Оникс» осуществит поставку оборудования, монтаж всего оборудования будет произведен эксплуатирующей организацией ООО «Горнозаводск-МикроТэк». Письмом от 19.03.2021г., направленном в адрес Заказчика, ООО «Горнозаводск-МикроТэк» подтвердило готовность заключить контракт с ООО ПСК «Оникс» на выполнение работ по монтажу всего комплекса оборудования, поставленного в рамках исполнения контракта от 23.11.2020г.

Также 05.03.2021 года Исполнитель заключил Договор поставки газовой горелки №12-2021 от 05.03.2021 года с ООО «Горнозаводск-МикроТэк» по поставке горелки газовой CIBLINIGAS R515A M-.PRS.RIJ.A.8.65.EA в количестве 1 шт.

07.05.2021г. Исполнителем заключен договор с ООО «Дюпад» на поставку теплообменника Пластинчатого разборного марки НН№62-Д в количестве 1 шт.

25.04.2021 года ООО ПСК «ОНИКС» получило письмо №101 от 25.04.2021 года от ООО «ЭНЕРГОРЕСУРС» о продлении сроков поставки котла Rossen RS-D3000 до 8 недель.

30.04.2021 года в адрес Заказчика было направлено письмо №94 от 30.04.2021 года, в котором Исполнитель указал, что на данный момент:

1) Произведена поставка горелки в котельную согласно договору

2) Заключен договор на поставку котла Rossen RS-D3000

3) Заключен договор на поставку теплообменника марки НН№62-Д

Также в вышеуказанном письме Исполнитель указал, что планирует произвести поставку оборудования в полном объеме 25.05.2021г.

10.06.2021г. Заказчик направил в адрес Общества письмо с требованием до 11.06.2021г. предоставить информацию о ходе реализации мероприятий по исполнению контракта, прибыть для участия в рабочем совещании 18.06.2021г.

11.06.2021 года в ответ на упомянутое письмо Заказчика Обществом направлены сведения о выполненных обязательствах по контракту, аналогичные изложенным в письме от 30.04.2021г.

Также данном письме ООО ПСК «Оникс» указало, что в связи с тем, что поставщик котла Rossen изменил срок поставки оборудования по причине высокой загруженности завода-изготовителя, срок поставки был скорректирован на июнь месяц 2021 года, ориентировочно на конец июня. Теплообменник в котельную будет доставлен вместе с котлом.

Исполнитель также просил Заказчика перенести совещание по вопросу исполнения Контракта с 18.06.2021 на 23.06.2021, так как будет находиться в командировке.

23.06.2021 года в администрации Горнозаводского городского округа состоялась совещание с участием представителей Заказчика и ООО ПСК «Оникс». По итогам проведенного совещания было принято решение о продлении срока поставки котла до 25.06.2021 года и начала работ до 02.07.2021 года.

29.06.2021 года ООО ПСК «Оникс получило письмо от 29.06.2021 года от ООО «ДЮПАД», в котором было указано, что сроки поставки теплообменников увеличиваются до 5 недель в связи с пандемией COVID-19.

01.07.2021 года в адрес Исполнителя Заказчик направил письмо, в котором предложил Исполнителю заключить дополнительное соглашение о расторжении контракта по соглашению сторон.

ООО ПСК «Оникс» 02.07.2021 года приняло решение подписать дополнительное соглашение о расторжении контракта по соглашению сторон, которое было направлено Заказчиком 02.07.2021 года посредством электронной почты.

Вместе с тем, 05.07.2021г. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия отмечает, что из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является мерой ответственности, все неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Исполнителя, в их совокупности и взаимосвязи, учитывая тот факт, что Обществом предпринимались попытки исполнить контракт надлежащим образом, с учетом предложения Заказчика расторгнуть контракт по соглашению сторон, с учетом поставки части товара, с учетом наличия противоречий в Техническом задании, пришла к выводу о том, что

сведения об ООО ПСК «Оникс» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО ПСК «Оникс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии **Е.С. Субботина**

Члены Комиссии **М.Ю. Чугайнова**

М.А. Журавлев

Чугайнова М.Ю., (342) 235 12 89

№ 005758