ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111
e-mail: to39@fas.gov.ru

25.09.2026 № НИ/4248/26

На № _____ от _____

МБУ "Чистота" городского округа
"Город Калининград"
236022, г. Калининград, ул.
Мусоргского, д. 74

chistota@chistota39.ru

ИП Ромахин И.В.
romahin_iv@mail.ru

решение по результатам рассмотрения обращения

РЕШЕНИЕ
по делу № 039/10/104-780/2026

Резолютивная часть объявлена 22.09.2026 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 25.09.2026

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова - заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

А.А. Юдина – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.А. Кувыкина - государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

в присутствии представителя Заказчика – МБУ «Чистота» городского округа «город Калининград»: Емельяненко Елены Михайловны (по доверенности),

представителя Победителя – ИП Ромахина И.В.: Зеленского Даниила Олеговича (по доверенности),

рассмотрев сведения, поступившие от МБУ «Чистота» городского округа «город Калининград» (вх. № 7870/26 от 10.09.2026) в отношении ИП Ромахина Ильи Владимировича (ИНН 390614439042, 236016, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. КАЛИНИНГРАД, УЛ. 1812 ГОДА, Д. 114, КВ. 2) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от подписания контракта по результатам электронного запроса котировок, предметом которого являются услуги по аренде специальной техники с

экипажем (трактор, мини погрузчик, экскаватор) (извещение № 0335600001126000122) (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме – 03.09.2026.

2) Начальная (максимальная) цена контракта 2 900 000, 00 рублей.

3) Согласно результатам проведения электронного аукциона и подведения итогов по аукциону (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.09.2026 №ИЗК победителем закупки признан ИП Ромахин И.В.

4) 14.09.2026 Заказчиком без своей подписи размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания Победителем.

5) 16.09.2026 Заказчиком составлен протокол признания ИП Ромахина И.В уклонившимся от заключения контракта.

6) 16.09.2026 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ИП Ромахине И.В в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия,

предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

Как установлено частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника

закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что по окончанию срока подачи заявок на участие в закупке подано 2 заявки, победителем признан ИП Ромахин И.В, предложивший сумму цен единиц услуг в размере 2 700,00 рублей, процент снижения 84,57 %.

14.09.2026 Заказчиком без своей подписи размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания Победителем.

16.09.2026 Заказчиком составлен протокол признания ИП Ромахина И.В уклонившимся от заключения контракта.

16.09.2026 Победителем в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 02/09-26) с указанием, что при формировании цены предложения им была допущена техническая ошибка.

На заседании Комиссии представитель ИП Ромахина И.В. пояснил, что при формировании ценового предложения была допущена техническая ошибка из-за проблем с электронно-цифровой подписью. Таким образом, предложение в размере 2 700, 00 рублей является экономически невыгодным для ИП Ромахина И.В.

Рассмотрев представленные материалы и сведения, выслушав пояснения обеих сторон, Комиссии приходит к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в том числе уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о победителе антимонопольный

орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта победителем, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, с учётом того, что Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, Победитель направил письмо Заказчику, в котором уведомил, что не имел умысла уклоняться от заключения контракта, приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае у ИП Ромахина И.В недобросовестного поведения при уклонении от заключения контракта. В связи с чем, Комиссия не усматривает оснований для внесения сведений об ИП Ромахине И.В в реестр недобросовестных поставщиков.

При принятии решения Комиссия также учитывает, что между Заказчиком и Победителем ранее был заключён контракт с реестровым номером № 33906353628 26 000013, при исполнении которого Победитель зарекомендовал себя как добросовестный.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные МБУ «Чистота» городского округа «город Калининград» (вх. № 7870/26 от 10.09.2026) в отношении ИП Ромахина Ильи Владимировича (ИНН 390614439042, 236016, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. КАЛИНИНГРАД, УЛ. 1812 ГОДА, Д. 114, КВ. 2) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.С. Иванова

Члены комиссии:



А.А. Юдина



В.А. Кувыкина

2026-4392