ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 31 МАЙ 2021 № 10610

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (ФГБОУ ВО «УрГУПС»)
620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 66

ИП Кадыров Сердар Шевкетович
624082, г. Екатеринбург,
ул. 8 Марта, 190, кв. 69

РЕШЕНИЕ РНП-066/06/104-1873/2021

г. Екатеринбург

27.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Анисимова Р.Г. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,

Лебедева В.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Глухова И.А. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрела заявление заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» (вх. № 01-14981 от 21.05.2021) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Кадырове С.Ш. победителе электронного аукциона на поставку мебели (извещение № 0362100010020000749) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» – Байковой Елены Михайловны (доверенность № 59д-02 от 14.12.2020),

– заинтересованного лица ИП Вяткиной Т.А. – Пахомова Валерия Андреевича (доверенность № 1 от 18.05.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление от заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» (вх. № 01-14981 от 21.05.2021) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Кадырове С.Ш. победителе электронного аукциона на поставку мебели (извещение № 0362100010020000749).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Заслушав доводы представителей заказчика и заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

30.12.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0362100010020000749 и закупочная документация на поставку мебели.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 530 314,78 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.04.2021 №0362100010020000749-3, победителем электронного аукциона признан участник – Индивидуальный предприниматель Кадыров Сердар Шевкетович.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

11.05.2021 заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ИП Кадырову С.Ш. посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (http://www.sberbank-ast.ru).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 14.05.2021 в 23:59.

По состоянию на 14.05.2021 ИП Кадыров С.Ш. в регламентированный срок не выполнил требования законодателя надлежащим образом, не направил проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона или не направил протокол разногласий, установленными в соответствии со ст. 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он

не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании изложенного, заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 17.05.2021 №ППУ1 с указанием факта, являющемся основанием для признания победителя электронного аукциона ИП Кадырова С.Ш. уклонившимся от заключения контракта, а именно: невыполнение участником закупки требований ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ (не размещение на электронной площадке, подписанного со своей стороны проекта контракта и не размещение протокола разногласий, согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На заседании комиссии представитель заинтересованного лица ИП Кадырова С.Ш. пояснил, 14.05.2021 года в момент проведения платежа в качестве обеспечения исполнения контракта, произошла ошибка проведения платежа. По данному обстоятельству сотрудник, ответственный за подписание контракта, обратился в банк за разъяснениями. Ознакомившись с протоколом о признании участника уклонившимся от заключения контракта ИП Кадыров С.Ш. внес сумму в качестве обеспечения контракта на указанный заказчиком счет (платежное поручение № 94 от 17.05.2021). Ввиду того что АО «АЛЬФА-БАНК» произвело обновление программного обеспечения клиентского агента банка (личных кабинетов), произошла ошибка, в результате которой, участник не мог произвести оплату обеспечения в бюджет. По данному обстоятельству 18.05.2021 года было направлено письмо заказчику, с обоснованием причин по которой не был подписан контракт. Считаем, что ситуация, сложившаяся в момент проведения платежа по обеспечению, не может расцениваться как недобросовестное поведение участника. ИП Кадыров С.Ш. предпринял действия, направленные на устранение последствий, вызванных ошибкой при проведении платежа, что можно в данной ситуации отнести к добросовестному поведению участника.

ИП Кадыров С.Ш. обладает опытом исполнения государственных (муниципальных) контрактов, с 2016 года исполнено более 280 контрактов. Все контракты исполнены своевременно и в полном объеме.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение. В соответствии с п. 11 правил уполномоченный

орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Как пояснил на заседании комиссии представитель заинтересованного лица, ИП Кадыров С.Ш. не имел намерения уклониться от подписания контракта.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, учитывая совокупность вышеуказанных обстоятельств, пришла к выводу об отсутствии необходимости вносить сведения об ИП Кадырове С.Ш. в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

Р Е Ш И Л А:

Не включать сведения об ИП Кадырове С.Ш. в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Р.Г. Анисимов

Члены Комиссии В.А. Лебедев

И.А. Глухов