ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт:www.perm.fas.gov.ru

17.03.2021 № 03025-21

На № _____ от _____

ООО «ОС СЕРВИСЕЗ»
115172, г. Москва, наб. Гончарная, д. 9/16, стр. 1, пом. III
os-services@bk.ru

ГБУЗ ПК «Городская клиническая поликлиника № 4»
614087, г. Пермь, ул. Академика Вавилова, 4
ek-gkp4@yandex.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, 14, стр. 5
(495) 730-59-07
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ №РНП-59-118

по обращению ГБУЗ ПК «Городская клиническая поликлиника № 4» (вх. № 003778 от 09.03.2021 г.) об уклонении ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» от заключения контракта

16.03.2021 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,
члены комиссии:
- Чугайнова М.Ю., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Лыкова О.В., специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством ВКС: представителя ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» – Прокопьевой В.И. (представитель по доверенности), представителя ГБУЗ ПК «Городская клиническая поликлиника № 4» - Семибратовой Н.В. (представитель по доверенности),

рассмотрев обращение ГБУЗ ПК «Городская клиническая поликлиника № 4» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» в связи с уклонением от заключения контракта на поставку жестких дисков (изв. № 0356300062721000004),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356300062721000004 Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку жестких дисков. Начальная (максимальная) цена контракта – 72 000,00 руб.

Выслушав доводы представителей Исполнителя и Заказчика, исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.02.2021 №0356300062721000004-3 заявка ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» признана соответствующей требованиям документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона о закупках по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о закупках в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В ч. 3 ст. 83.2 Закона о закупках установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В ч.10 ст.83.2 Закона о закупках указано, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Согласно ч.13 ст.83.2 Закона о закупках победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой

информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В ч. 4 ст. 96 Закона о закупках установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о закупках, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 5 ст. 45 Закона о закупках, Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В соответствии с ч. 8 ст. 45 Закона о закупках, банковская гарантия, используемая для целей настоящего Федерального закона, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в части 8.1 настоящей статьи. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

В силу ч. 2. Ст. 37 Закона о закупках, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В извещении о проведении электронного аукциона, а также в п.1 раздела 16 Информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено, что обеспечение исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 3 600 (три тысячи шестьсот) рублей 00 копеек.

Согласно п.4 Раздела 16 Информационной карты аукционной документации:

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно:

• банковская гарантия, выданная банком и соответствующая требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе;

• внесение денежных средств на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно п.1 раздела 16 Информационной карты в случае, если предложенная в заявке участника аукциона цена снижена на 25% и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник

аукциона, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что 24.02.2021 г. Заказчик разместил в единой информационной системе (далее – ЕИС) проект контракта согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о закупках.

26.02.2021 г. ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» подписал контракт с приложением банковской гарантии, однако, она не соответствует требованиям документации об аукционе, так как при проведении аукциона цена контракта была снижена на 48,52% от начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, в регламентированный Законом о закупках срок (до 01.03.2021 г.) Контракт победителем закупки не подписан.

На основании изложенного, 03.03.2021 г. Заказчиком был составлен и размещен в ЕИС протокол признания ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» уклонившимся от заключения контракта.

Информация об уклонении ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» была направлена в Пермское УФАС России 09.03.2021 г.

Комиссией установлено, что вышеуказанные действия Заказчика соответствуют требованиям Закона о закупках.

В пояснениях ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» указано следующее:

Была проведена проверка, в ходе которой установлено, что в регламентированный срок - 26.02.2021 г. Контракт был подписан на электронной площадке и размещено платежное поручение, однако, сотрудник не учел положения ст. 37 Закона о закупках.

03.03.2021 г. Обществом была произведена доплата на специальный счет Заказчика.

Общество также обращалось к Заказчику с объяснением возникших обстоятельств и просьбой оказать содействие.

Кроме того, ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» пояснило, что готово исполнить Контракт, поставляемый товар есть в наличии, что также подтверждается представленными Обществом документами.

Также, Комиссия отмечает, что ранее ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» было заключено два Контракта и еще один Контракт находится на стадии исполнения. Следовательно, ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» добросовестно исполняет взятые на себя обязательства и имеет положительную репутацию.

Таким образом, в материалах обращения имеются доказательства того, что ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» предпринимались все зависящие от него действия, направленные на подписание контракта, что свидетельствует об отсутствии недобросовестности в его поведении.

Комиссия отмечает, что при принятии решения о включении победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не ограничивается формальной констатацией, а в рамках выполнения возложенной на него функции выясняет все обстоятельства, определяет вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решает вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

С учетом конкретных обстоятельств дела Комиссия полагает, что в действиях ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» отсутствовало недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от заключения договора, поскольку победителем закупки предпринимались меры по его заключению.

При изложенных обстоятельствах Комиссия полагает, что действия и воля ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» не были направлены на уклонение от заключения контракта. Также Комиссия отмечает, что установленные обстоятельства по делу не являются достаточным основанием для включения лица в реестр недобросовестных поставщиков. Доказательства недобросовестного поведения в материалах дела отсутствуют.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях

обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность победителя закупки, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом пояснений сторон, а также обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу, что физическим лицом не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности участника закупки, и, как следствие, сведения об ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «ОС СЕРВИСЕЗ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии **Е.С. Субботина**

Члены Комиссии: **М.Ю. Чугайнова**

О.В. Лыкова

Лыкова О.В., 235-12-89

№ 001856