ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

23.01.2024 № ЕФ/157/24

На № _____ от _____

о результатах проверки факта уклонения от заключения контракта и проведении внеплановой проверки

Заказчик:
ГБУЗ КК «Елизовская районная больница»

Участник закупки:
ИП Яковлев Е.В.

Оператор электронной площадки:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 041/10/104-11/2024

19 января 2024 г. г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии – руководителя Камчатского УФАС России Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:
- начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н.,
- главного государственного инспектора отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,
в отсутствие заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Камчатского края «Елизовская районная больница» (далее – Заказчик), направившего ходатайство от 18.01.2024 № 115 о рассмотрении обращения по факту уклонения ИП Яковлева Е.В. от заключения контракта в свое отсутствие,
в присутствии:
- участника закупки – индивидуального предпринимателя Яковлева Егора Витальевича (далее также Участник закупки; ИП),
- представителя Участника закупки – Филимоновой А.Д. (по доверенности от 16.01.2024),
осуществив посредством видеоконференцсвязи проверку факта уклонения Участника закупки от заключения контракта на поставку контейнеров в целях сбора, транспортировки и хранения биологических материалов для патологоанатомического отделения на 2024 год (далее – Контракт), руководствуясь статьями 95, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок ведения реестра),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком была проведена процедура определения поставщика контейнеров в целях сбора, транспортировки и хранения биологических материалов для патологоанатомического отделения (далее – Товар) на 2024 год путем электронного аукциона (извещение № 0338300047923000365; ИКЗ 232410504013541050100101760090000244) (далее – Закупка).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 409 500,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0338300047923000365 от 27.12.2023 на участие в Закупке было подано три заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения о Закупке.

По результатам электронной процедуры по Закупке было принято решение заключить контракт с Участником закупки, предложившим наименьшую цену контракта - 188 370, 00 рублей.

16.01.2024 Заказчик направил в Камчатское УФАС России документы и информацию, содержащие сведения об уклонении Участника закупки от заключения Контракта, предусмотренные пунктом 8 Порядка ведения реестра.

Данные документы и информация доказательств, свидетельствующих об отказе Участника закупки от заключения Контракта, не содержат.

В протоколе признания участника уклонившимся от заключения Контракта, составленном 15.01.2024, указано следующее:

«Невыполнение участником закупки требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе».

Факт, являющийся основанием для отказа от заключения контракта: «ИП не подписал контракт через ЕИС, срок операции заканчивался 12.01.2024 23:59 (GMT+12)».

В результате проверки факта уклонения от заключения Контракта и осуществления в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в данной статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если данным Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 данной статьи, после предоставления

участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями данного Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с данным Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном данной статьей.

В силу пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 данного Федерального закона.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случае наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

На основании части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи (подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом)

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном данной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с данным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с данным Федеральным законом, в случае:

1) если участник закупки в соответствии с частью 6 данной статьи признан уклонившимся от заключения контракта;

2) отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 данного Федерального закона.

Заказчик 28.12.2023 разместил на электронной площадке в ЕИС без своей подписи проект Контракта.

Контракт предполагалось заключить на условиях, предусмотренных извещением о Закупке, по цене, предложенной ИП.

Участник закупки проект Контракта в регламентированный срок не подписал, обеспечение исполнения Контракта не направил, соответственно 15.01.2024 Заказчик составил протокол об уклонении Участника закупки от заключения Контракта.

16.01.2024 Заказчик направил проект контракта второму участнику Закупки в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Участник Закупки в письме, направленном по электронной почте, пояснил следующее:

Ответственный за данную Закупку сотрудник, который был уполномочен на подписание проекта Контракта, ввиду своей невнимательности, большой загруженности и плохого самочувствия, недобросовестно отнесся к своим обязанностям, не учел девятичасовую разницу во времени для подписания Контракта, в результате чего допустил ошибку в исчислении сроков на подписание Контракта.

По данному факту было проведено внутреннее расследование. Ответственное лицо признало свою вину, в отношении него принято решение о вынесении дисциплинарного взыскания.

Вместе с тем, 12.01.2024, сразу после того, как стало известно о протоколе признания участника уклонившемся от заключения Контракта (информация получена от оператора электронной площадки), ИП связался с Заказчиком, указав на то, что планировал подписать проект Контракта, однако ошибся с часовыми поясами, при этом готов данный Контракт подписать немедленно.

15.01.2024 для подтверждения готовности заключить Контракт ИП перечислил на счет Заказчика обеспечение исполнения Контракта в полуторном размере – 19 778,85 рублей. Также ИП приложил информацию из реестра контрактов о трех контрактах в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в Закупке в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

15.01.2024 в адрес Камчатского УФАС было направлено ходатайство о предоставлении возможности заключить Контракт. Кроме того на момент подписания Контракта у ИП уже находился в наличии Товар для исполнения обязательств по Контракту, что говорит о желании подписать и исполнить Контракт.

На заседании Комиссии Участник закупки подтвердил отсутствие умысла на уклонение от подписание Контракта, желание и возможность подписать и исполнить Контракт.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Порядка ведения реестра, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки

(если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил, участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения Контракта.

Комиссия, изучив представленные Заказчиком и Участником закупки информацию и документы, установила, что Участником закупки в срок до признания его уклонившемся от подписания Контракта не предпринимались действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения Контракта. Вместе с тем, Участник закупки в подтверждение своих намерений (после признания его уклонившемся от подписания Контракта) оплатил обеспечение исполнения Контракта в полуторном размере - 19 778,85 рублей (платежное поручение от 15.01.2024 № 5), направил Заказчику письмо б/н от 15.01.2024 с просьбой подписать Контракт, подтвердил наличие Товара на момент подписания Контракта (универсальный передаточный документ от 27.12.2023 № 89959 на сумму 134 537 рублей), при этом факты, свидетельствующие об умышленном уклонении Участника закупки от заключения Контракта, не установлены. Данное бездействие при подписании Контракта совершено Участником закупки впервые, по причине допущенной ошибки при исчислении сроков на подписание Контракта (не учтена девятичасовая разница во времени для подписания Контракта).

По результатам рассмотрения представленных Заказчиком и Участником закупки информации и документов Комиссия пришла к выводу, что бесспорные факты, свидетельствующие об умышленном уклонении Участника закупки от заключения Контракта, не установлены.

По результатам внеплановой проверки в действиях Заказчика, в результате которых Участник закупки не смог подписать Контракт, нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Порядком ведения реестра и пунктом 8 Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации в отношении индивидуального предпринимателя Яковлева Егора Витальевича (ИНН 773128643886) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии  Е.В. Фисенко

2024-175

Члены комиссии:



С.Н. Парфирьева



Л.Б. Шиханова

Исп.Шиханова Л.Б.
тел.(4152) 42-40-05 (вн.214)