ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ульяновской области

ул. Гончарова, 2, г. Ульяновск, 432970, ГСП
тел. факс. (8422) 41-32-03
e-mail: to73@fas.gov.ru, ulyanovsk.fas.gov.ru

06.03.2023г. № КП/902/23

На № _____ от _____

ГУЗ "Ульяновская областная клиническая больница"
432063, г. Ульяновск, ул. 3 Интернационала, д. 7
info@uokb.ru; 321039@mail.ru

Общественная организация Союз добросовестных поставщиков
109387, г.Москва, Летняя улица, дом 7 с2

ООО "Мединком"
420088, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Журналистов, 52, помещ. 24
medinkom@list.ru

Решение по делу № 073/10/104-88/2023

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-88/2023

01.03.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии	врио руководителя управления Попова К.Ю.,
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта Губайдуловой Д.А., специалиста-эксперта Жаворонковой Т.А.,
в присутствии с использованием видеоконференцсвязи:	*- от ГУЗ УОКБ:* - Мавлюшова М.М. (доверенность № 03-02/23 от 03.02.2023); - Танаевой Т.Н. (доверенность б/н от 17.06.2022); - Белякова Н.Ф. (доверенность № 2702/23 от 27.02.2023); - Таловерова А.В. (доверенность б/н от 17.06.2022 г.), *- от ООО «Мединком»:* - Белобаевой Е.В. (решение № 7 от 04.03.2022); - Самигуллина А.М. (доверенность б/н от 20.02.2023); - Кушховой А.А. (доверенность б/н от 20.02.2023); - Абросимова Д.Е. (доверенность б/н от 20.02.2023),

2023-949

Вход. № 5
24 » 03 2023 г.
подпись

по обращению Государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая больница» (далее – ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мединком» (далее – ООО «Мединком») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 2626 от 26.07.2022 «Резектоскоп» (ЭА № 0168500000622002626),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 922-ЭП/23 от 20.02.2023 (дата поступления в ЕИС – 20.02.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» о включении сведений в отношении ООО «Мединком» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта № 2626 от 26.07.2022 в одностороннем порядке.

Вх. № 1023-ЭП/23 от 27.02.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «Мединком» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В рамках заключенного контракта ООО «Мединком» приступило к исполнению государственного контракта.

012.12.2022 ООО «Мединком» осуществило поставку товара.

08.12.2022 ООО «Мединком» направило письмо в адрес заказчика, в котором сообщило об отсутствии позиции 2 «Рабочий элемент резектоскопа, биполярный» - 1 шт. производства KARL STORZ SE /CO. KG (Германия), а также гарантировало поставку инструмента надлежащего качества в соответствии со Спецификацией.

21.12.2022 общество осуществило поставку товара в соответствии с требованиями.

Согласно Протоколу заседания приемочной комиссии от 23.12.2022 оборудование поставлено с опозданием в полной комплектации в соответствии со Спецификацией. Комиссией было принято решение проверить поставленные инструменты на аппарате в отделении урологии.

Товар был поставлен с опозданием в связи со сбоем логистических цепочек поставки продукции. Поставщиками ООО «Мединком» медицинского оборудования в рамках исполнения контракта являются ООО «Инновационно-Внедренческая фирма «Медфармсервис» и ООО «Панакея».

13.01.2023 ООО «Мединком» получило уведомление от заказчика о назначении экспертизы товара на 18.01.2023 в 10:00.

В акте экспертизы от 24.01.2023 не учтен Протокол заседания приемочной комиссии от 23.12.2022 г. где заказчик сообщил, что возможности поставленного оборудования были продемонстрированы представителями ООО «Мединком» заказчику, по количеству претензий нет и оборудование направлено в отделение урологии на проверку.

Инструмент находился в операционной в течение не менее 20 дней, при этом упаковки были вскрыты и инструмент использовался (проверялся) сотрудниками заказчика, чем могут быть обоснованы указанные в акте следы эксплуатации.

Во избежание конфликтной ситуации и для оперативного оснащения больницы, ООО «Мединком» предлагало заменить товар российским аналогом. Однако ответа на данное предложение от заказчика не поступило.

08.02.2023 ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

18.02.2023 ООО «Мединком» направило в адрес заказчика возражение на решение заказчика.

14.02.2023 ООО «Мединком» обратилось в ООО «Центр независимой судебной экспертизы «Эталон».

По результатам экспертизы поставленный резектоскоп соответствует требованиям контракта, не имеет признаки, позволяющие считать его товаром, бывшим ранее в употреблении.

Резектоскоп имеет различные незначительные повреждения механического характера.

ООО «Мединком» является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов и не имело намерения уклоняться от исполнения контракта, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 28.02.2023 представители заказчика поддержали обращение. Представители ООО «Мединком» поддержали ранее представленные пояснения в полном объеме, а также указали, что заказчиком нарушена процедура расторжения контракта.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 15 мин. 01.03.2023 г. для анализа материалов дела.

Вх. № 1064-ЭП/23 от 28.02.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «Мединком» поступили дополнения к пояснениям, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Первая поставка была произведена ООО «Мединком» не проверив надлежащим образом товар. Общество признало факт поставки ненадлежащего товара и максимально оперативно заменило его. Преднамеренности в поставке ненадлежащего товара не было.

Также, по мнению ООО «Мединком», заказчик неправомерно отменил одно решение и принял новое в связи с допущенной технической ошибкой.

При этом, законодательство о контрактной системе не предусматривает такого права.

Кроме того, ООО «Мединком» считает, что при поставке товара отсутствует существенное нарушение требований к качеству товара.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Мединком» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

22.07.2022 между ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» и ООО «Мединком» был заключен контракт № 2626 «Резектоскоп» (цена контракта – 1 324 312,20 руб.).

Согласно пункту 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» государственного контракта поставка товара осуществляется с разгрузкой транспортного средства в следующие сроки: в течение 140 календарных дней с момента заключения контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 22.07.2022, регламентированный срок поставки товара является дата, не позднее 09.12.2022.

Согласно сведениям, представленным сторонами по контракту 01.12.2022 ООО «Мединком» осуществило поставку товара в соответствии с требованиями контракта.

Вместе с тем, в связи с выявленными недостатками ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» не был принят товар.

23.12.2022 ООО «Мединком» осуществило поставку ректоскопа.

На основании протокола заседания приемочной комиссии от 23.12.2022 комиссией было установлено, что по количеству (комплектации) претензий не имеется, принято решение проверить данные инструменты на аппарате в отделении урологии.

Исх. № 2342исх от 26.12.2022 г. ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» направило запрос в адрес ООО «Карл Шторц-Эндоскопы Восток» о предоставлении информации о соответствии технических характеристик поставленного товара.

В ответном письме от 29.12.2022 ООО «Карл Шторц-Эндоскопы Восток» указало на то, что формат этикеток, наклеенных на упаковку товара отличается от этикеток продукции Карл Шторц.

В соответствии с разделом 6 «Приемка товара» государственного контракта для проверки предоставленных поставщиком результатов поставки товара, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчиком проводится экспертиза товара.

11.01.2023 ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» уведомило ООО «Мединком» о проведении экспертизы поставленного обществом товара.

Актом экспертизы № 022002 от 24.01.2023, проведённой Союзом «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», установлены несоответствия поставленного поставщиком товара требованиям спецификации, в том числе, наличие следов эксплуатационного износа.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пункт 12.5 раздела 12 «Срок действия контракта, изменение и расторжение контракта» контракта № 2626, заключенного между ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» и ООО «Мединком», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

08.02.2023 ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 08.02.2023 12:53 (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «Мединком» о принятом заказчиком решении является 08.02.2023.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии

с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 18.02.2023 г.

Вместе с тем, поставку соответствующего товара, предусмотренного контрактом, ООО «Мединком» до 23 час. 59 мин. 18.02.2023 г. не осуществило.

Таким образом, решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 20.02.2023 г.

Вместе с тем, из анализа материалов по делу следует, что 14.02.2023 г. ООО «Мединком» обратилось в ООО «Центр Судебной Независимой Оценки «Эталон» для проведения исследования и установления соответствия поставленного товара заказчику требованиям государственного контракта.

По результатам проведенной экспертизы следует, что представленный на исследование резектоскоп соответствует требованиям контракта и не имеет признаки, позволяющие считать его товаром, бывшим в употреблении. Кроме того, в акте приемки от 23.12.2022 г. заказчиком не зафиксирован факт поставки товара, бывшего в употреблении.

Таким образом, исходя из изложенного Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что в рамках рассмотрения обращения сторонами по контракту представлены противоречащие результаты экспертизы, что не позволяет сделать однозначного вывода о соответствии, либо несоответствии товара требованиям государственного контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация* об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что со стороны ООО «Мединком» отсутствовали намеренные действия по неисполнению обязательств по контракту.

При отказе заказчиком в приемке товара ООО «Мединком» незамедлительно осуществило повторную поставку товара, что не может не подтверждать намерение исполнить обязательства. Кроме того, что проведение экспертизы ООО «Мединком», а также ее результаты опровергают доводы заказчика.

Также, важно отметить, что согласно информации, размещенной в реестре контрактов, ООО «Мединком» является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов.

Таким образом, в указанной ситуации, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «Мединком» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Довод ООО «Мединком» о нарушении заказчиком процедуры расторжения контракта не может быть признан состоятельным, поскольку согласно пояснениям заказчика, отмена решения о расторжении контракта от 31.01.2023 г. была связана с допущенной технической ошибкой, учитывая, что функционал Единой информационной системы (www.zakupki.gov.ru) позволяет делать это заказчику.

Руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Мединком» (адрес: 420029, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Журналистов, д. 52, оф. 24; ИНН 1660316147) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: Попов К.Ю.

Члены Комиссии: Губайдулова Д.А.

Жаворонкова Т.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2023-949