ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ЭТП Фабрикант
ул. Тестовская, д.10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

МУК "Детский городской парк"
ул. Ким дом 5 Волгоград
muk.dgp.v@yandex.ru,
madam.maks2011@yandex.ru

ООО "ЧОП "Шторм"
ул. Серпуховская,д.24, оф. 201,
Волгоград 400001
shtorm-ra@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-1595/2025

04 декабря 2025 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференц-связи) с участием:

рассмотрев обращение МУК «Детский городской парк» (далее – Заказчик) вх. № 14326/25 от 01.12.2025 о внесении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ООО «ЧОП «Шторм» (ИНН 3445061028, пр ул. Серпуховская, д. 24, оф. 201, Волгоград 400001, далее – Общество) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта (номер извещения 0329300138125000003),

УСТАНОВИЛА:

17.11.2025 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по охране объекта (физическая охрана)» (номер извещения 0329300138125000003). Начальная (максимальная) цена контракта – 77 502,00 рублей.

25.11.2025 в ЕИС размещён подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) (0329300138125000003), согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «ЧОП «Шторм».

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

26.11.2025 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» для подписания ООО «ЧОП «Шторм».

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, срок подписания проекта контракта и размещения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, составлял не позднее 27.11.2025.

В установленный срок ООО «ЧОП «Шторм» не осуществило подписание проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно сведениям ЕИС Заказчиком 28.11.2025 размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1.

В соответствии с установленными требованиями 28.11.2025 Заказчиком указанная информация направлена в Волгоградское УФАС России.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника,

ущербу, нанесенному государственному заказчику.

ООО «ЧОП «Шторм» направило письменные пояснения, в которых указало, что не намеревалось уклоняться от заключения контракта и было нацелено на его надлежащее исполнение в полном объеме.

Обязанности по контролю деятельности ООО «ЧОП «Шторм» в рамках государственных закупок возложены на ответственного сотрудника, что подтверждается приложенной копией трудового договора от 01.11.2024, заключенного с Сергеевым Андреем Эдуардовичем, и копией приказа о приеме на работу от 01.11.2025, а также приложенной доверенностью на пользование электронной цифровой подписью, выданной сотруднику вместе с актом приема-передачи от 01.11.2025. Так данный сотрудник пояснил, что ввиду невнимательности не подписал проект контракта в установленный срок..К данному сотруднику было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

28.11.2025 ООО «ЧОП «Шторм» направило денежные средства на счет Заказчика в обеспечение исполнения Контракта.

Также Участником было направлено письмо исх. № 1 от 01.12.2025 года с пояснениями о возникшей ситуации, в котором ООО «ЧОП «Шторм» указало причины не подписания проекта контракта, а также то, что участник обладает всеми необходимыми ресурсами.

Также общество отметило, что у ООО «ЧОП «Шторм» находится на исполнении контракт с данным Заказчиком на оказание услуг по охране, который исполнялся без замечаний.

Дополнительно общество сообщило, что ООО «ЧОП «Шторм» обладает возможностью и готово исполнить вышеуказанный контракт в случае его возврата на стадию подписания.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных

подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия отмечает, что ООО «ЧОП «Шторм» в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, 28.11.2025 ООО «ЧОП «Шторм» направило денежные средства на счет Заказчика в обеспечение исполнения Контракта.

Также Комиссия отмечает, что контракт предполагался к заключению по начальной цене, что, в том числе, указывает на отсутствие экономической заинтересованности в уклонении от заключения контракта.

Комиссия не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ООО «ЧОП «Шторм» не усматривается.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности невключения информации об в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об ООО «ЧОП «Шторм» (ИНН 3445061028, пр ул. Серпуховская, д. 24, оф. 201, Волгоград 400001) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

тел.8(8442)24-22-64