ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

14.12.2023 № ОШ/10884/23

На № _____ от _____

решение № 019/06/104-1291/2023

ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница»
ул. Космонавтов, д. 21, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655158
muz-gor-bol-n1@yandex.ru

ООО «ПОРТАЛ»
ул. Комарова, д. 2, оф. 89н, г. Абакан, Республика Хакасия, 655010
portalltd2006@rambler.ru

ООО «РТС - тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000123005129

РЕШЕНИЕ по делу № 019/06/104-1291/2023
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

«11» декабря 2023 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе (далее – Комиссия):

Ведущего заседание комиссии Широковой О.В., заместителя руководителя;
Членов комиссии: Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
Кадакиной Т.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителей сторон:

государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» (далее – ГБУЗ РХ «Черногорская МБ», Заказчик):

- Сапожникова Вячеслава Дмитриевича, на основании доверенности б/н от 30.12.2022г.,

Общества с ограниченной ответственностью «Портал» (далее – Подрядчик, Общество, ООО «Портал»):

- Филимоновой Анны Дмитриевны, на основании доверенности б/н от 22.11.2023;

2023-11548

- Бурлуцкого Виталия Валерьевича, на основании доверенности б/н от 22.11.2023;

- Баутина Виктора Михайловича, директора ООО «Портал» на основании приказа № 2 от 04.07.2022 (присутствовал после перерыва в заседании комиссии),

рассмотрев обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Черногорская МБ» о включении сведений в отношении ООО «Портал» в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта от 29.08.2023 № ВР.2023.5129 на выполнение работ по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница», расположенном по адресу: г.Черногорск, пр. Космонавтов, д.21 (реестровый номер 2190300424823000471), в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее — Хакасское УФАС России) посредством ЕИС 04.12.2023 поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Черногорская МБ» о включении сведений в отношении ООО «Портал» в РНП в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта от 29.08.2023 № ВР.2023.5129 на выполнение работ по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница», расположенном по адресу: г.Черногорск, пр. Космонавтов, д.21 (реестровый номер 2190300424823000471) (далее – Контракт).

В Решении об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчик указал, что ООО «Портал» не выполнило свои обязательства по Контракту, в связи с чем, руководствуясь пунктами 11.4.6, 11.4.7 Контракта, частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 1 статьи 450.1 ГК РФ, Заказчик принял решение отказаться от исполнения Контракта.

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении ООО «Портал» в РНП в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078 (далее — Правила, утв. Постановлением № 1078), заместителем руководителя Хакасского УФАС России Широковой О.В. принято решение о назначении места, даты и времени заседания Комиссии по рассмотрению информации, представленной ГБУЗ РХ «Черногорская МБ» о включении сведений в отношении ООО «Портал» в РНП.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и Общества. Также у Общества запрошены письменные пояснения о причинах неисполнения обязательств по контракту с их обоснованием.

До рассмотрения Обращения в адрес антимонопольного органа поступили запрашиваемые документы и письменные пояснения: от Заказчика - вх. № 11738-ЭП/23 от 06.12.2023, от Подрядчика - вх. № 11837-ЭП/23 от 07.12.2023.

На заседании Комиссии представители Общества озвучили доводы, указанные в письменных объяснениях, обратили внимание Комиссии, что Заказчик всячески препятствовал выполнению работ: ограничивал доступ рабочих на объект, а также не согласовывал предлагаемые Подрядчиком изменения в проектно-сметную документацию, которая была составлена с многочисленными нарушениями.

Представитель Заказчика сообщил, что работы ООО «Портал» не выполнены в полном объеме, препятствий в доступе на объект Заказчик и его сотрудники не создавали, рабочие Общества появились на объекте только 17.11.2023 года, и с этого времени ООО «Портал» настоятельно предлагало Заказчику изменить используемое при выполнении работ оборудование, указанное в проектной документации.

Ознакомившись с материалами дела, предоставленными доказательствами, пояснениями представителей сторон, Комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.

09.08.2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница», расположенном по адресу: г.Черногорск, пр. Космонавтов, д.21 (закупка № 0380200000123005129).

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, Подрядчика) от 18.08.2023 года победителем Аукциона признано ООО «Портал».

29.08.2023 года между ГБУЗ РХ «Черногорская МБ» и ООО «Портал» заключен государственный контракт № ВР.2023.5129 на выполнение работ по монтажу

адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница», расположенном по адресу: г. Черногорск, пр. Космонавтов, д.21 (реестровый номер 2190300424823000471). Цена контракта 2 828 000,00 рублей.

Согласно пунктов 1.2 и 1.3 Контракта, виды работ, объемы и цена определяются Локальным сметным расчетом (Приложение №1) и Описанием объекта закупки (Приложение №2), являющимися неотъемлемой частью Контракта. **Качественные характеристики материалов и работ, а также условия выполнения работ определяются проектной и сметной документацией**, в соответствии с настоящим Контрактом.

Пунктами 5.1 и 5.2 Контракта предусмотрен срок выполнения работ: Работы по настоящему Контракту должны быть выполнены в полном объеме в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подписания Контракта. Перед началом выполнения Работ Подрядчик обязан согласовать с Заказчиком Календарный график выполнения работ (приложение № 3 к настоящему Контракту).

Контракт вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до «30» ноября 2023 г., но в любом случае до полного исполнения Сторонами своих обязательств (пункт 3.1 Контракта).

В пункте 9.2. Контракта указаны следующие обязанности Подрядчика по Контракту:

9.2.1. Выполнить в полном объеме работы, предусмотренные п. 1.1 настоящего Контракта. Качество, объем и сроки проведения указанных работ должны соответствовать условиям Контракта, а также установленным требованиям технической документации, строительным нормам, правилам в Российской Федерации.

9.2.3. Согласовать с Заказчиком Календарный график выполнения работ по настоящему Контракту и производить Работы в полном соответствии с ним.

9.2.4. При подписании Контракта в ЕИС, разместить согласованные с Заказчиком Локальный сметный расчет на выполнение работ, Календарный график выполнения работ.

Раздел 11 Контракта содержит основания и порядок изменения и расторжения Контракта, в том числе:

11.2. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

11.3. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом

Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательства.

11.4. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта при существенном нарушении условий исполнения настоящего Контракта Подрядчиком:

11.4.6. Если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет Работы настолько медленно, что окончание их к сроку становится явно невозможным (пункт 2 статьи 715 ГК РФ).

11.4.7. Если во время выполнения Работ станет очевидным, что они не будут выполнены надлежащим образом, Заказчик вправе назначить Подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении Подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от исполнения Контракта (пункт 3 статьи 715 ГК РФ).

11.7. Расторжение настоящего Контракта в одностороннем порядке осуществляется в соответствии с требованиями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Исходя из представленных в материалы дела документов, в ходе исполнения Контракта между сторонами велась следующая переписка.

Служебным письмом от 17.10.2023 исх. № 0215/23/ГП (получено нарочно представителем Заказчика Морозовой Т.А.) Подрядчик предлагает внести изменения в список используемого оборудования при выполнении работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре на аналогичное и соответствующее требованиям пожарной безопасности, а именно:

Согласно проекту 6838-2023-АПС/СОУЭ предлагаются к использованию извещатели «ИП 212-64-R3 с ИЗ-1Б-R3» с целью выделения каждого помещения в отдельную ЗКПС, нами будут использованы «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3» с объединением до 5 помещений в одну ЗКПС согласно СП 484.1311500.2020, п.6.3.4.

В замену оповещателей пожарных световых и светозвуковых «ОПОП 1-R3», «ОПОП 124-R3» будут использованы «Табло световое «ТОПАЗ-12» и звуковой оповещатель ПКИ-1 (Иволга) с подключением по средству релейного модуля «РМ-4К-R3».

В результате уменьшения используемого оборудования и уменьшения количества занимаемого адресного пространства прибора «R3-Рубеж-2ОП» и уменьшения количества ЗКПС «R3-Рубеж-БИУ», количество необходимого оборудования сократить до 1 единицы каждого.

Из-за уменьшения нагрузки токо-потребления в АЛС путем уменьшения количества оборудования устанавливаемого при монтаже применить вместо КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х0,80 (0,5 мм^2) на КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х0,35 мм^2

В проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ была использована система на базе прибора управления оповещением пожарный Sonar SPM-B10050-AR: мощность 500Вт, предлагаемая к использованию система на базе прибора управления оповещением Рокот-5-ПУО-100 и Рокот-5-УМ-100 мощностью 400Вт. Сокращение мощности прибора оповещения обосновано тем, что используемые динамики АС 4-2 обладают большей вариативностью выбираемой мощности при

использовании. Система на базе прибора Рокот-5-ПУО-100 соответствует требованиям пожарной безопасности.

При изменении системы оповещения заменить провод с КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х1.38 мм (1,5 мм^2) на КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х0,75 мм^2 . Для звукового и светового оповещения используется провод КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х0,2 мм^2

Была изменена размерность кабель-канала: с 20*10 на 25*16 и с 40*16 на 40*25 в связи с большей практичностью применения данного размера кабель-канала при монтаже.

После выполнения монтажных работ Заказчику будет представлена техническая документация на оборудование, используемое Подрядчиком при монтаже автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре.

Уведомление претензионной переписки № 1 от 18.10.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику уведомление от 18.10.2023 исх. № 1366, в котором указано, что по состоянию на 18.10.2023 года Подрядчик не приступил к выполнению работ, Заказчик предложил незамедлительно приступить к выполнению работ.

Уведомление претензионной переписки № 2 от 19.10.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику уведомление от 19.10.2023 исх. № 1372 (ответ на служебное письмо от 17.10.2023), в котором сообщил, что изменение материалов является недопустимым и не соответствует действующему законодательству, в связи с чем, Заказчик не согласовывает замену материалов на предложенные ООО «Портал». Заказчик предложил незамедлительно приступить к выполнению работ.

Служебным письмом от 23.10.2023 исх. № 0218/23/СП (получено нарочно согласно штемпеля ГБУЗ РХ «Черногорская МБ») Подрядчик информирует о невозможности выполнения монтажных работ согласно списку оборудования в проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ в виду следующего: извещатели «ИП 212-64-R3 с ИЗ-1Б-R3» сняты с производства заводом-изготовителем ООО «Рубеж»; кабельная продукция КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х1.38 мм (1,5 мм^2), КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х0,80 (0,5 мм^2) снята с производства заводом-изготовителем «Паритет»; огнестойкая кабельная линия PTK-LINE ПожТехКабель, указанная в проекте, не существует. В связи с тем, что Заказчик отказывается от замены оборудования, предлагаемого Подрядчиком, ООО «Портал» предлагало расторгнуть контракт по обоюдному соглашению сторон в течении трех дней.

Письмом от 24.10.2023 исх. № 2505 ООО «Центр проектирования» на устный запрос Заказчика сообщило, что кабель может быть любого производителя, марка и сечение кабеля должны быть проектными. Только в таком случае ООО «Центр проектирования» даёт согласие на замену кабеля в проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ.

В ответ на служебное письмо ООО «Портал» от 19.10.2023 исх. № 0215/23/ГП ООО «Центр проектирования» 01.11.2023 года сообщило, что Заказчик имеет право на замену оборудования, аппаратов, материалов и изделий на аналогичное или выше

качества в соответствии с техническими параметрами.

Уведомление претензионной переписки № 3 от 25.10.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику уведомление от 25.10.2023 исх. № 1402 (ответ на служебное письмо от 23.10.2023), в котором сообщил, что позиция Заказчика, изложенная в письме от 19.10.2023 исх. № 1372 актуальна по настоящее время. Заказчик не находит оснований для расторжения контракта по соглашению сторон, предлагает незамедлительно приступить к выполнению работ.

Служебным письмом от 27.10.2023 исх. № 0222/23/СП ООО «Портал» сообщило, что приостанавливает выполнение работ по Контракту, в связи с тем, что представленная Заказчиком рабочая документация была изготовлена лицом не внесенным в «Сервис представления данных об аттестации лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, введенных в эксплуатацию» на сайте МЧС России. Рабочая документация может считаться недействительной, в связи с этим, работы не могут быть выполнены согласно Контракту.

Уведомление претензионной переписки № 4 от 31.10.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику ответ от 31.10.2023 исх. № 1445 на служебное письмо № 0215/23/ГП, в котором сообщил, что Заказчик неоднократно указывал на недопустимость изменения условий Контракта и проекта выполнения работ. Письма юридических лиц о том, что невозможно исполнить условия контракта и отсутствие каких-либо комплектующих не являются доказательством невозможности исполнения Контракта.

Заказчик также указал, что 31.10.2023 года ООО «Портал» установил в подвальном помещении поликлиники несколько кабель-каналов, но данный объем работ не говорит о намерении и возможности Подрядчика выполнить работы в срок. 31.10.2023 года истекает срок исполнения условий Контракта. 01.11.2023 года Заказчиком будет принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта и по истечении 10ти дней со дня размещения такого решения в ЕИС, Заказчик направит обращение в Хакасское УФАС России о включении сведений в отношении ООО «Портал» в РНП.

01.11.2023 года Заказчик, руководствуясь пунктом 11.4.6 Контракта, частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе принял Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Служебным письмом от 03.11.2023 исх. № 0235/23/СП ООО «Портал» вновь предлагало внести изменения в список используемого оборудования в проекте на аналогичное и соответствующее требованиям пожарной безопасности, а также указывало, что после выполнения монтажных работ Заказчику будет представлена

техническая документация на используемое Подрядчиком оборудование и внесены изменения в проектную документацию.

Уведомление претензионной переписки № 5 от 03.11.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику ответ на служебное письмо от 03.11.2023 исх. № 0235/23/ГП, где в четвёртый раз сообщил, что изменение проектной документации в связи с заменой материалов не допустимо и Заказчик не даёт на это своё согласие. В период с 01.11 по 10.11.2023 года ООО «Портал» имеет право на устранение возникших недостатков, но теми материалами, которые указаны в проекте Заказчика. Самостоятельное изменение материалов Подрядчиком не допустимо. По истечении десятидневного срока, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступит в силу и дальнейшие работы должны быть прекращены. Заказчик предупредил, что при отклонении выполненных работ от проектных Заказчик имеет право отказаться от их принятия и оплаты.

Уведомление претензионной переписки № 6 от 05.11.2023 года: Подрядчик посредством ЕИС направил Заказчику возражение на Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, где указал, что Подрядчиком предпринимаются оперативные действия по исполнению своих обязательств по Контракту, однако Подрядчик столкнулся со сложностями в связи с обстоятельствами, не зависящими от него, а именно с нарушением Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, отсутствием содействия, согласно пункта 1 статьи 718 ГК РФ. Подрядчик не отказывается от исполнения контрактных обязательств и гарантирует оплату неустойки за просрочку своих обязательств при условии согласования предложенного оборудования. В виду сложившихся обстоятельств, Подрядчик просил: отменить Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.11.2023 года, заключить дополнительное соглашение о согласовании предложенного Подрядчиком оборудования (пожарных извещателей) ИЛИ рассмотреть возможность расторжения Контракта по соглашению сторон.

Уведомление претензионной переписки № 7 от 09.11.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику претензию от 09.11.2023 исх. № 1482, в которой сообщил об отмене Решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.11.2023 года, а также, с учётом того, что ООО «Портал» приступило к выполнению работ 30.10.2023 года, предложил установить окончательный срок выполнения всех работ до 17.11.2023 года, т. е. работы по устранению нарушений ООО «Портал» производятся в течении 18 календарных дней.

Уведомления претензионной переписки № 8 и № 9 от 10.11.2023 года: Подрядчик посредством ЕИС направил Заказчику служебное письмо от 10.11.2023 исх. № 0253/23/ГП с предложением о внесении изменений в список используемого оборудования в проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ для выполнения работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре **на эквивалентное** и соответствующее требованиям пожарной безопасности, а именно:

Согласно проекту 6838-2023-АПС/СОУЭ предлагаются к использованию извещатели «ИП 212-64-R3 с ИЗ-1Б-R3» с целью выделения каждого помещения в отдельную ЗКПС. Данное оборудование «ИП 212-64-R3 с ИЗ-1Б-R3» снято с производства, нами будут использованы «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3» с объединением до 5 помещений в одну ЗКПС согласно п. 6.3.4. СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы проектирования».

В замену оповещателей пожарных световых и светозвуковых «ОПОП 1-R3», «ОПОП 124-R3» будут использованы «Табло световое «ТОПАЗ-12» и звуковой оповещатель ПКИ-1 (Иволга) с подключением по средством релейного модуля «РМ-4К-R3», обеспечивая световое и звуковое оповещение согласно таблице 1 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре. Требования пожарной безопасности».

Из-за отсутствия применяемых в проекте кабелей в связи с тем что завод изготовитель снял с производства данные виды продукции заменить кабель КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х1.38 мм (1,5 мм^2), КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х0.80 (0.5 мм^2) на кабель КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х1.5 мм^2 и КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х0.5 мм^2 производителя «ЭНТЭ», данный кабель соответствует требованиям выбора кабеля указанных в таблице 2 ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности».

В проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ была использована система на базе прибора управления оповещением пожарный Sonar SPM-B10050-AR - предлагаемая к использованию система на базе прибора управления оповещением Рокот-5-ПУО-100 и Рокот-5-УМ-100. Система на базе прибора Рокот-5-ПУО-100 является **эквивалентом** Sonar SPM-B10050-AR, т.к. тоже является системой речевого оповещения и соответствует требованиям СП 3.13130.2009 о необходимости оборудования здания 3 типом оповещения. При сохранении мест расстановки речевых оповещателей согласно проекту 6838-2023-АПС/СОУЭ уровень необходимого звука системы оповещения и управления эвакуации будет соответствовать требованиям СП 51.13330.2011 «Защита от шума».

Заменить огнестойкую кабельную линию PTK-LINE ПожТехКабель на огнестойкую кабельную линию «Промрукав» с заменой размерности кабель-канала: с «20х10» на «25х16» и с «40х16» на «40х25» и остальных составных частей на **эквивалентные** для ОКЛ «Промрукав». Огнестойкая кабельная линия «Промрукав» соответствует требованиям СП 6.13130.2021 «Системы противопожарной защиты. Электроустановки низковольтные. Требования пожарной безопасности», ГОСТ 53316-2009 «Кабельные линии. Сохранение работоспособности в условиях пожара», N 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Подрядчик также сообщил, что монтаж вышеперечисленного оборудования предполагает внесение изменений в проектную документацию 6838-2023-АПС/СОУЭ (наименование оборудования, расстановка извещателей «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3», номера ЗКПС, маршрут прокладки кабель-канала и кабеля) в соответствии с правилами пожарной безопасности.

Уведомление претензионной переписки № 10 от 15.11.2023 года: Подрядчик посредством ЕИС направил Заказчику служебное письмо от 15.11.2023 исх. № 254/ГП, в котором сообщил, что Подрядчик приостанавливает выполнение работ по Контракту до принятия проектных решений, а также до согласования Заказчиком предложенных в служебном письме от 10.11.2023 исх. № 0253/23/ГП материалов и внесения изменений в проектную документацию 6838-2023-АПС/СОУЭ (наименование оборудования, расстановка извещателей «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3», номера ЗКПС, маршрут прокладки кабель-канала и кабеля) в соответствии с

правилами пожарной безопасности.

Уведомление претензионной переписки № 11 от 16.11.2023 года: Заказчик посредством ЕИС направил Подрядчику ответ от 16.11.2023 исх. № 1521 на служебное письмо № 254/ГП о приостановке работ. Заказчик указал, что ООО «Портал» не предлагает замену материалов на аналогичные, а по сути пытается полностью в одностороннем порядке принципиально изменить схему монтажа пожарной сигнализации, удешевив её и не изменяя стоимости контракта в меньшую сторону, что является недопустимым. Заказчик отметил, что все материалы, указанные в проектной документации, производятся на территории РФ. Доводы ООО «Портал» о том, что проектная документация не соответствует требованиям закона являются надуманными и ничем не подтверждаются. Обстоятельства, создающие невозможность завершения всех работ в срок, отсутствуют. Уведомление о приостановке работ является необоснованным, незаконным и голословным.

Служебным письмом от 17.11.2023 исх. № 0255/23/СП ООО «Портал» сообщило, что предлагает внести изменения в список используемого оборудования в проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ **на эквивалентное** и соответствующее требованиям пожарной безопасности, без уменьшения количества материалов и без удешевления суммарной стоимости оборудования, т.к. предлагаемое к использованию оборудование наоборот увеличивает стоимость материалов и затрат на работы. ООО «Портал» указало следующее:

Предложенные ниже материалы являются **эквивалентом** используемого оборудования в проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ и не нарушают требований правил пожарной безопасности.

Согласно проекту 6838-2023-АПС/СОУЭ предлагаются к использованию извещатели «ИП 212-64-R3 с ИЗ-1Б-R3» с целью выделения каждого помещения в отдельную ЗКПС. Данное оборудование «ИП 212-64-R3 с ИЗ-1Б-R3» снято с производства, нами будут использованы «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3» с объединением до 5 помещений в одну ЗКПС согласно п. 6.3.4. СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы проектирования».

В замену оповещателей пожарных световых и светозвуковых «ОПОП 1-R3», «ОПОП 124-R3» будут использованы «Табло световое «ТОПАЗ-12» и звуковой оповещатель ПКИ-1 (Иволга) с подключением по средством релейного модуля «РМ-4К-R3», обеспечивая световое и звуковое оповещение согласно таблице 1 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре. Требования пожарной безопасности».

Из-за отсутствия применяемых в проекте кабелей в связи с тем что завод изготовитель снял с производства данные виды продукции заменить кабель КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х1.38 мм (1,5 мм^2), КСРВнг(А)-FRLSLtx 1х2х0.80 (0.5 мм^2) на кабель КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х1.5 мм^2 и КПСнг(А)-FRLSLtx 1х2х0.5 мм^2 производителя «ЭНТЭ», данный кабель соответствует требованиям выбора кабеля указанных в таблице 2 ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности».

В проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ была использована система на базе прибора управления оповещением пожарный Sonar SPM-B10050-AR - предлагаемая к использованию система на базе прибора управления оповещением Рокот-5-ПУО-100 и Рокот-5-УМ-100. Система на базе прибора Рокот-5-ПУО-100 является **эквивалентом** Sonar SPM-B10050-AR, т.к. тоже является системой речевого оповещения и соответствует требованиям СП 3.13130.2009 о необходимости оборудования здания 3 типом оповещения. При сохранении мест расстановки речевых оповещателей согласно проекту 6838-2023-АПС/СОУЭ уровень необходимого звука системы оповещения и управления эвакуации будет соответствовать требованиям СП

51.13330.2011 «Защита от шума».

Заменить огнестойкую кабельную линию PTK-LINE ПожТехКабель на огнестойкую кабельную линию «Промрукав» с заменой размерности кабель-канала: с «20х10» на «25х16» и с «40х16» на «40х25» и остальных составных частей на **эквивалентные** для ОКЛ «Промрукав». Огнестойкая кабельная линия «Промрукав» соответствует требованиям СП 6.13130.2021 «Системы противопожарной защиты. Электроустановки низковольтные. Требования пожарной безопасности», ГОСТ 53316-2009 «Кабельные линии. Сохранение работоспособности в условиях пожара», N 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Монтаж вышеперечисленного оборудования предполагает внесение изменений в проектную документацию 6838-2023-АПС/СОУЭ (наименование оборудования, расстановка извещателей «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3», номера ЗКПС, маршрут прокладки кабель-канала и кабеля) в соответствии с правилами пожарной безопасности.

Обращаем ваше внимание, что замена оборудования не предполагает изменение кабеля на кабель меньшего сечения, как указано в письме №1521 от «16.11.2023г.» и соответствует сечению кабеля используемого в проектной документации 6838-2023-АПС/СОУЭ. Так же изменение «маршрут прокладки кабель-канала и кабеля и расстановка извещателей «ИП 212-64-R3» и «ИЗ-1-R3»» не изменяет принципиально схему монтажа пожарной сигнализации, а является необходимым обстоятельством монтажных работ в связи с изменением огнезащитной кабельной линии **на эквивалентную**, но подразумевающую иной способ и вид прокладки огнезащитной кабельной линии.

Подрядчиком в материалы дела представлены также следующие документы:

- заключение специалиста от 27.11.2023 года о несоответствии представленной проектной документации на систему пожарной сигнализации шифр 6838-2023-АПС/СОУЭ требованиям нормативных документов по пожарной безопасности;
- информационное письмо ООО «ПожТехКабель» от 03.10.2022 о снятии с производства кабелей производства ООО «ПожТехКабель»;
- письмо ООО «Рубеж» от 03.02.2023 об изменении списка актуальной номенклатуры по извещателям пожарным с различными базовыми основаниями (розетками);
- информационное письмо ООО «Системы видеонаблюдения» о том, что огнестойкая кабельная линия PTK-LINK ПожТехКабель — в том виде, как указано в проекте 6838-2023-АПС/СОУЭ, не существует.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 8 стати 95 Закона о контрактной системе расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, Подрядчик);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, Подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, Подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается, в том числе, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с

использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

20.11.2023 года руководствуясь пунктами 11.4.6, 11.4.7 Контракта, частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 1 статьи 450.1 ГК РФ, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее - Решение).

20.11.2023 года на сайте ЕИС Заказчиком размещено Решение, которое 20.11.2023 11:52:39 (МСК+4) посредством ЕИС получено Подрядчиком.

Таким образом, датой надлежащего уведомления ООО «Портал» о принятом Заказчиком Решении считается 20.11.2023 года, что подтверждается сведениями из ЕИС, где отражена дата получения такого Решения Обществом.

Следовательно, датой вступления в силу Решения признается 01.12.2023 (дата по истечении десяти дней с даты надлежащего уведомления Подрядчика об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта).

Информация о расторжении Контракта размещена в ЕИС 01.12.2023.

Таким образом, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего отказа от исполнения Контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе в сфере закупок и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы

права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Статьям 309 - 310 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом, в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

В силу пункта 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Кроме того, в соответствии с Письмом ФАС России от 12.03.2019г. № ИА/18794/19 «По вопросам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Решение о включении (невключении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) документов и доказательств.

Рассмотрев в полном объеме все представленные сторонами и размещенные в ЕИС документы, осуществив проверку содержащихся в обращении фактов и внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу, что сведения в отношении ООО «Портал» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в виду следующего.

Согласно пунктов 1.2 и 1.3 Контракта, виды работ, объемы и цена определяются Локальным сметным расчетом (Приложение №1) и Описанием объекта закупки (Приложение №2), являющимися неотъемлемой частью Контракта. Качественные характеристики материалов и работ, а также условия выполнения работ определяются проектной и сметной документацией, в соответствии с настоящим Контрактом.

При этом в Описание объекта закупки включена ссылка о том, что все указания в проектной документации (сметной документации) на товарные знаки, наименования производителей, марки, модели, используемое оборудование, ссылки на технические условия (ТУ) производителя читать с сопровождением слов «или эквивалент».

Вместе с тем, параметры эквивалентности, в соответствии с которыми у Подрядчика имеется возможность использования эквивалентного оборудования, необходимого для выполнения работ по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» (например, параметры эквивалентности относительно пожарных извещателей производства ООО «Рубеж», кабельной линии PTK-Line производства ООО «ПожТехКабль» и т. д.), не установлены.

Отсутствие параметров эквивалентности товара фактически привело к неисполнению обязательств по Контракту в установленные сроки, поскольку при исполнении Контракта стороны не смогли согласовать эквивалентный товар: Заказчик считал, что предлагаемое Подрядчиком оборудование не является эквивалентным оборудованию, заложенному в проектной документации, а Подрядчик в свою очередь настаивал, что предлагаемое им для замены оборудование является эквивалентом тому оборудованию, которое указано в проектной документации. Между сторонами велась активная переписка по спорному вопросу, но к консенсусу стороны так и не пришли.

Согласно информации с ЕИС, ООО «Портал» является Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по государственным и муниципальным контрактам с 2014 года, при этом Обществом уже заключено и исполнено свыше 250 контрактов в

рамках Закона о контрактной системе. Кроме того, на протяжении трёх последних лет ООО «Портал» осуществляет техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения людей при пожаре в ГБУЗ «Черноогорская МБ». Также следует отметить, что ООО «Портал» на дату рассмотрения обращения отсутствует в РПН, а также ни разу в РНП не включалось.

Согласно подпункта а) пункта 15 Правил, утв. Постановлением № 1078, орган контроля принимает **решение об отказе во включении** информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, Подрядчика) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, с учётом положений пункта 15 Правил, утв. Постановлением № 1078, а также учитывая указанные выше фактические обстоятельства дела, представленные Обществом и Заказчиком доказательства и пояснения, в их совокупности и взаимосвязи, не подтверждают совершение ООО «Портал» умышленных действий (бездействий), направленных на неисполнение Контракта с его стороны. Комиссия антимонопольного органа полагает, что неисполнение обязательств в установленный срок обусловлено отсутствием параметров эквивалентности на используемое оборудование, что не позволило сторонам

договориться об использовании при выполнении работ иного оборудования, не указанного в проектной документации. Ввиду чего, применение к Обществу санкции в виде включения его в РНП сроком на 2 года не будет обоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. Согласно пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки должно содержать такой электронный документ как описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в случае: а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент».

В части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе указано, что Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, исходя из совокупного анализа пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что указание в Извещении об осуществлении закупки товарного знака должно сопровождаться указанием на параметры эквивалентности предлагаемого к поставке товара (максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться), и должно предполагать возможность использования товаров, отличных от товаров с указанными в извещении о проведении электронного аукциона товарными знаками. Данная позиция подтверждается в том числе судебной практикой (например, решение Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.02.2020 года по делу № А17-2184/2019, Определение Верховного суда от 13.04.2020 по делу № 301-ЭС20-4189).

В Извещении об осуществлении закупки, а именно в Описании объекта закупки, а также в проектной документации 6838-2023–АПС/СОУЭ, в соответствии с которой должны выполняться работы по Контракту, Заказчиком указаны товарные знаки.

При этом в Описание объекта закупки включена ссылка о том, что *все указания в проектной документации (сметной документации) на товарные знаки, наименования производителей, марки, модели, используемое оборудование, ссылки на технические условия (ТУ) производителя читать с сопровождением слов «или эквивалент».*

Вместе с тем, Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что Заказчиком не установлены параметры эквивалентности, в соответствии с которыми у Подрядчика имеется возможность использования эквивалентного оборудования, необходимого для выполнения работ по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» (например, параметры эквивалентности относительно пожарных извещателей производства ООО «Рубеж», кабельной линии PTK-Line производства ООО «ПожТехКабль» и т.д.).

Отсутствие параметров эквивалентности товара приводит к ограничению конкуренции, поскольку отсутствие таких параметров не позволяет участникам определить, какой товар будет эквивалентным, какие характеристики существенны для заказчика (то есть в товаре с какими именно характеристиками заключается потребность заказчика), а также правильно рассчитать цену выполнения работ, являющихся предметом контракта. Возможно, именно поэтому на участие в Аукционе была подана единственная заявка ООО «Портал».

Кроме того, Заказчик, указав товарный знак на оборудование, подлежащее использованию при исполнении контракта, и допустив возможность использования его эквивалента, но не указав при этом параметры эквивалентности, фактически не установил показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям.

В связи с чем, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком пункта 1 части 2 статьи 42, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В действиях должностного лица Заказчика, допустившего вышеуказанное нарушение, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

При этом в части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указано, что условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, *применяются в части, не противоречащей* Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Приказом МЧС России от 12.10.2020 № 756 «Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ МЧС № 756) утверждены типовой контракт на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно приложению N 1 и информационная карта типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно приложению N 2.

Объектом закупки является монтаж адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, при этом ОКПД2, указанный Заказчиком в Извещении — 43.21.10.140 «Работы по

монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» входит в код предмета контракта по ОКПД2 - 43.21, содержащийся в информационной карте типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приложение № 2 к Приказу МЧС России от 12.10.2020 № 756).

Вместе с тем, установлено, что в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе при проведении закупки условия Типового контракта Заказчиком не соблюдены. Так, например, в проект контракта Заказчиком не включены следующие положения (указанный перечень не является исчерпывающим):

3.1. Подрядчик вправе:

г) по согласованию с Заказчиком (путем заключения дополнительного соглашения) выполнить работу, качество, технические и функциональные характеристики которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Контракте (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; 2020, N 31, ст. 5008) (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ);

д) требовать возмещения убытков, уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с разделом XI настоящего Контракта;

3.3. Заказчик вправе:

в) проверять ход и качество выполнения Подрядчиком условий настоящего Контракта без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика;

15.5. При исполнении Контракта не допускается перемена Подрядчика, за исключением случая, если новый подрядчик является правопреемником Подрядчика вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Передача прав и обязанностей по настоящему Контракту правопреемнику Подрядчика осуществляется путем заключения соответствующего дополнительного соглашения к настоящему Контракту.

15.6. Контракт будет считаться исполненным и прекратившим свое действие после выполнения Сторонами взаимных обязательств по Контракту и осуществления окончательных расчетов между Сторонами.

В указанном действии (бездействии) Заказчика, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Закона о контрактной системе.

3. С 01.07.2022 вступили в силу изменения, согласно которых в статью 94 Закона о контрактной системе введена часть 16, согласно которой в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам

электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, Подрядчика), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Вместе с тем, в разделе 13 проекта контракта Заказчиком предусмотрен порядок направления сторонами уведомлений и извещений не только посредством ЕИС, но также и в письменной форме по почте заказным письмом или с использованием факсимильной связи.

Такой вариативный порядок взаимодействия сторон при направлении уведомлений и извещений не соответствует действующей редакции части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, которой предусмотрено исключительно электронное взаимодействие сторон при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, Подрядчиком) или Заказчиком условий контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Портал» (Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Комарова, д. 2, офис 89Н, ОГРН: 1051901071090, ИНН: 1901067972, КПП: 190101001; лицо, исполняющее функции единоличного органа (директор): Баутин Виктор Михайлович, ИНН: 190103985134) не включать в РНП.

2. Признать государственного заказчика нарушившим часть 2 статьи 33, пункт 1 части 2 статьи 42, часть 11 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Широкова Ольга Владимировна**
Сертификат № 6D4A98F3DFBA093F580AE4630E2A4914
Действителен с 28.09.2022 по 22.12.2023

О.В. Широкова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Лунёва Анастасия Владимировна**
Сертификат № 00C2BFCE3EF8A4AFBD6FA8C1C3BBCFAD
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

А.В. Лунёва

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кадакина Татьяна Андреевна**
Сертификат № 3DAE6923DAA20BEEFBE89A9F36BAA379
Действителен с 27.04.2023 по 20.07.2024

Т.А. Кадакина

Исп.Лунёва А.В.
тел.8(3902) 22-66-21