



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Кемеровской области

ул. Неградская, 5, г. Кемерово, 650000  
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83  
e-mail: to42@fas.gov.ru

ИП Самойлов Е.В.  
alpplus42@mail.ru

ФКУ "Исправительная колония № 37 Главного  
управления Федеральной службы исполнения  
наказаний по Кемеровской области-Кузбассу"  
tender.ik37@inbox.ru

22.06.2026 № СС/5666/26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение об отказе во включении в  
РНП ИП Самойлов Е.В.

## Р Е Ш Е Н И Е

«22» июня 2026г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «19» июня 2026г.

Решение в полном объеме изготовлено «22» июня 2026г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

|                        |                     |                                                                 |              |
|------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------|
| Председатель комиссии: | Стельмах С.В. -     | заместитель<br>управления;                                      | руководителя |
| Члены комиссии:        | Валиахметова А.Х. - | начальник отдела контроля органов<br>власти;                    |              |
|                        | Шеметова Е.О. -     | ведущий специалист — эксперт<br>отдела контроля органов власти; |              |



2026-7345

При участии,  
Филимонова Дмитрия Андреевича – представителя ИП Самойлов Е.В. (доверенность от 16.06.2026),

в отсутствие представителя ФКУ «Исправительная колония № 37 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу»,

рассмотрев с использованием ВКС обращение ФКУ "Исправительная колония № 37 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу" о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Самойлов Е.В., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-1008/2026,

### У С Т А Н О В И Л А:

11.06.2026г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ФКУ «Исправительная колония № 37 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Самойлов Е.В., который 11.06.2026 был признан уклонившимся от заключения контракта № 0339100002226000024 на прочую закупку товаров, работ, услуг (ремонт дымовой трубы) (электронная процедура № 0339100002226000024).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 15.06.2026 (исх. № СС/5380/26) рассмотрение обращения ФКУ «Исправительная колония № 37 главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Самойлов Е.В. было назначено на 18.06.2026 на 13 часов 40 минут.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 16.06.2026 (исх. № СС/5445/26) по техническим причинам рассмотрение вышеуказанного обращения было перенесено на 19.06.2026 на 11 часов 20 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 19.06.2026, представитель участника закупки пояснил, что в срок, определенный контрактом, ИП Самойлов Е.В. не подписал проект контракта в связи с тем, что ответственным лицом была допущена ошибка при исчислении регламентированного срока для подписания соответствующего контракта. Также пояснил, что к ответственному сотруднику ИП Самойлов Е.В. были применены меры в виде дисциплинарного взыскания, а также в адрес Заказчика направлено письмо о возникших обстоятельствах, препятствующих ИП Самойлов Е.В. в регламентированный срок подписать государственный контракт.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

22.05.2026 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ФКУ «Исправительная колония № 37 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу» был объявлен электронный аукцион № 0339100002226000024 на прочую закупку товаров, работ, услуг (ремонт дымовой трубы).

Начальная (максимальная) цена Контракта 328 333 руб. 33 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.06.2026 победителем признан ИП Самойлов Е.В. с ценовым предложением 328 333 руб. 33 коп.

03.06.2026 заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

В установленные законом о контрактной системе сроки до 10.06.2026г. ИП Самойлов Е.В. не подписал проект контракта.

11.06.2026 был составлен протокол признания ИП Самойлов Е.В. уклонившимся от заключения контракта.

Частью 1 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 2 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки

(если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 44 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Частью 5 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ №44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения ФКУ «Исправительная колония № 37 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Самойлов Е.В. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий контракта № 0339100002226000024 на прочую закупку товаров, работ, услуг (ремонт дымовой трубы) (электронная процедура № 0339100002226000024).

Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что в установленные законом о контрактной системе сроки участник закупки не подписал проект контракта в связи с ошибкой ответственного сотрудника ИП Самойлов Е.В. при исчислении регламентированного срока для подписания соответствующего контракта. Также отмечает, что ИП Самойлов Е.В. оформил банковскую гарантию № 26/0044/AST/ММБ/126888 от 11.06.2026 на сумму 16 416, 67 руб., что подтверждается материалами, представленными в адрес комиссии, а также направил письмо в адрес Заказчика об обстоятельствах, которые препятствовали ИП Самойлов Е.В. подписать в определенные о контрактной системе сроки соответствующий контракт.

Неподписание контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, имеющий намерение исполнить свои обязательства по контракту.

Комиссия Кемеровского УФАС России также отмечает тот факт, что Заказчик в рассмотрении данного обращения не участвовал, следовательно, не был заинтересован во включении сведений об ИП Самойлов Е.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

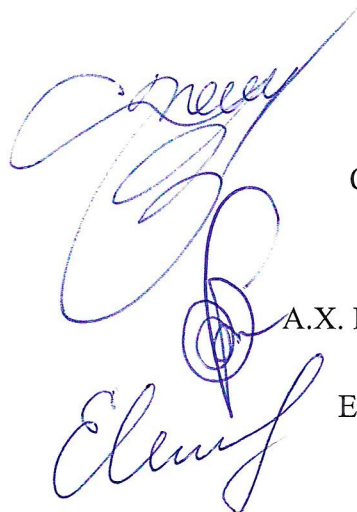
Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Отказать заказчику – ФКУ «Исправительная колония № 37 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области-Кузбассу» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Самойлов Е.В.

Председатель комиссии



С.В. Стельмах

Члены комиссии:



А.Х. Валиахметова



Е.О. Шеметова

Исп.Шеметова Е.О.  
тел.(3842)36-26-91