РЕШЕНИЕ
№ РНП – 23-994/2024
по делу № 023/10/104-5963/2024
о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от исполнения контракта

26 ноября 2024 года **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия)
рассмотрев сведения, представленные МКУ МО г. Сочи «Управление капитального ремонта», о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ПИ Вертикаль» по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (включая экспертизу) по благоустройству территории Адлерского внутригородского округа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (извещение №0118300018724000409),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения МКУ МО г. Сочи «Управление капитального ремонта» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ПИ Вертикаль» (далее – Подрядчик) по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (включая экспертизу) по благоустройству территории Адлерского внутригородского округа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (извещение №0118300018724000409).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.04.2024 №ИЗК1 победителем закупки признано ООО «ПИ Вертикаль», цена предложения - 7 598 568,27 рублей.

23.04.2024 г. между Заказчиком и ООО «ПИ Вертикаль» заключен контракт: ««Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (включая экспертизу) по благоустройству территории Адлерского внутригородского округа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (извещение №0118300018724000409), цена контракта - 4 444 000,00 рублей.

06.11.2024 г. Заказчиком принято решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 8 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

- Подрядчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "ВЕРТИКАЛЬ";
- адрес юридического лица: 350015, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, Г.О. ГОРОД КРАСНОДАР, Г КРАСНОДАР, УЛ ИМ. ХАКУРАТЕ, Д. 7/1, ПОМ. 12;
- ИНН: 2309011139, КПП: 231001001;
- Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица: МЕРНЕНКО СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ;
- Сведения об участниках / учредителях юридического лица: БАБАХАНОВ

БОРИС СТАНИСЛАВОВИЧ, БАБАХАНОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА, КАЧАЛЬСКИЙ ЕВГЕНИЙ ВИТАЛЬЕВИЧ.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

МКУ МО г. Сочи «Управление капитального ремонта» проводился запрос котировок в электронной форме: «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (включая экспертизу) по благоустройству территории Адлерского внутригородского округа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (извещение №0118300018724000409).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.04.2024 №ИЗК1 победителем закупки признано ООО «ПИ Вертикаль», цена предложения - 4 444 000,00 рублей.

23.04.2024 г. между Заказчиком и ООО «ПИ Вертикаль» заключен контракт: «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (включая экспертизу) по благоустройству территории Адлерского внутригородского округа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (извещение №0118300018724000409), цена контракта - 4 444 000,00 рублей.

Согласно п.1.1 Контракта по условиям настоящего контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по разработке проектно-сметной документации (включая экспертизу) по благоустройству территории Адлерского внутригородского округа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - работы) и передать их Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат работ в соответствии с условиями и в порядке, предусмотренном настоящим контрактом.

Результатом выполненных работ, предусмотренных настоящим контрактом, является проектно-сметная документация, разработанная в объеме, предусмотренном заданием на проектирование (далее - приложение №1), прошедшая Государственную экспертизу и получившая положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости (п.1.2 Контракта)

П.1.3 Контракта установлено, что основные требования к разрабатываемой документации изложены в задании на проектирование (приложение №1), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В п.1.5 Контракта указано, что наименование объекта проектно-сметной документации:

- Благоустройство территории г. Сочи, Адлерский район, ул. Интернациональная (парк на набережной реки Мзымта, включая мемориальный комплекс);

- Благоустройство территории Краснодарского края, г. Сочи, Адлерский район, ул. Авиационная, 3/у 36/3 (набережная).

В силу ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В обращении о включении ООО «ПИ Вертикаль» Заказчик ссылается на следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 3.1. контракта календарные сроки выполнения работ: с даты заключения контракта; окончание выполнения работ по 31.08.2024 года (включительно); общий срок приемки Заказчиком работ составляет не более 20 (двадцати) рабочих дней (пункт 3.2. контракта).

По состоянию на 05 ноября 2024 года Подрядчиком не передана Заказчику проектная документация, разработанная в объеме, предусмотренном заданием на проектирование (приложение № 1 к контракту), прошедшая государственную экспертизу и получившая положительное заключение о достоверности определений сметной стоимости.

Подрядчик выполняет работы настолько медленно, что нарушил сроки окончания работ, повлекшее утрату потребительской ценности работ, это привело к срыву по разработке проектно-сметной документации общественных территорий на основании муниципальной программы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Формирование современной городской среды» согласно заданию на проектирование.

С учетом изложенных обстоятельств, ввиду несвоевременного выполнения работ по контракту, 06.11.2024 г. Заказчиком принято решение об односторонне отказе от исполнения контракта.

П.13.6 Контракта предусмотрено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств и в следующих случаях:

- нарушения Подрядчиком сроков оказания Работ, предусмотренных настоящим контрактом, более чем на 3 (три) календарных дня по причинам, не зависящим от Заказчика и не являющихся обстоятельствами непреодолимой силы;

- несоблюдения Подрядчиком требований по качеству оказанных работ, установленных настоящим контрактом и действующим законодательством;

- нарушение Подрядчиком установленных настоящим контрактом сроков устранения обнаруженных Заказчиком недостатков оказанных работ.

Ч..9 ст.95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

06.11.2024 г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

06.11.2024 Заказчиком размещена информация в единой информационной системе.

Ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе регламентировано, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, у Исполнителя имеется десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении, об одностороннем отказе от исполнения контракта для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В предоставленных пояснениях ООО «ПИ Вертикаль» ссылается на следующие обстоятельства.

ООО «ПИ «Вертикаль», заключив Контракт с МКУ г. Сочи «УКР», руководствуясь положениями Контракта, Закона о контрактной системе, ГК РФ и иных правовых актов Российской Федерации, своевременно приступило к выполнению взятых на себя обязательств.

В целях оперативного взаимодействия в рамках Контракта сторонами был создан чат в мессенджере WatsApp (далее - Чат по благоустройству территорий) для обмена информацией о ходе исполнения обязательств.

П.26 Задания на проектирование (Приложение №1 Контракту) указано о необходимости согласований результатов работы с заинтересованными лицами и ведомствами:

Указания о необходимости согласований результатов работы с заинтересованными ведомствами и организациями	Требуется произвести согласование планировочной структуры благоустройства и технологических решений с: - Заказчиком; - Департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края; - Органом территориального общественного самоуправления (ТОС); - Департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности г. Сочи; - Муниципальным казенным учреждением муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Единая дежурно-диспетчерская служба города Сочи»; - Департаментом по архитектуре и градостроительству Краснодарского края. Проектировщику необходимо заключить договор на проведение экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости, оплатить стоимость экспертизы. Передать Заказчику соответствующую нормативным документам проектно-сметную документацию, получившую положительное заключение экспертизы в части определения достоверности сметной стоимости.

09.07.2024 посредством мессенджера Подрядчиком разработаны и направлены на согласование и рассмотрение Заказчика архитектурные концепции благоустраиваемых территорий в соответствии с п. 26 Задания на проектирование.

В период с 18.07.2024 по 25.09.2024 Заказчиком направлялись многочисленные замечания и требования по корректировке представленной Документации. Подрядчиком в свою очередь своевременно вносились все требуемые изменения и дополнения, что подтверждается представленными в материалы дела скриншотами переписки.

26.09.2024 г. посредством мессенджера Заказчиком представлена таблица, согласно которой Документация была согласована. Однако официального письма о согласовании представленной Подрядчиком документации от Заказчика получено не было.

03.10.2024 исх. № 170 Подрядчиком повторно направлено письмо с просьбой предоставить дефектные акты. Также письмом исх. № 171 Подрядчиком направлен запрос на официальное подтверждение информации, представленной в Чате по благоустройству территорий о согласовании Документации. Кроме этого, в письмах Подрядчиком были отражены пункты Задания на проектирование, требующие корректировки. Однако ответов по существу направленных обращений от Заказчика получено не было.

15.10.2024 письмом исх. № 32.01-24/1683 от 08.10.2024 от заказчика получен запрос на предоставление актуальной топосъемки.

15.10.2024 письмом исх. № 183 Подрядчиком направлена актуальная топосъемка в адрес Заказчика.

16.10.2024 г. в адрес Заказчика было направлено письмо департамента архитектуры и градостроительства МО ГО г-к Сочи КК, согласно которому в согласовании дизайн-проектов по территориям в рамках заключенного контракта –ул. Авиационная и ул. Интернациональная, было отказано ввиду выявлении нарушений. Рекомендовано довести данную информацию до проектных организаций.

22.10.2024 г. исх. № 32.01-24/1732 получено письмо с замечаниями к документации.

Данные замечания были приняты Подрядчиком в работу. Замечания направлены Подрядчику за пределами сроков выполнения работ в рамках заключенного контракта, ввиду чего, Подрядчику в кратчайшие сроки необходимо внести изменения в документацию.

В материалы дела Заказчиком не представлено доказательств, подтверждающих направление в адрес Подрядчика письменных уведомлений с указанием сведений о срыве сроков выполнения работ, а также писем с указанием сроков, предоставленных для устранения выявленных замечаний.

Однако ввиду непредоставления на 05.11.2024 г. готовой проектной документации, Заказчиком 06.11.2024 г. было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ответ на полученное решение Подрядчиком в течение срока, отведенного для устранения замечаний в порядке ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, в письме Заказчику от 11.11.2024 г. было указано, что в настоящий момент Подрядчиком ведутся работу по устранению замечаний Заказчика. ООО «ПИ «Вертикаль» делает все от него зависящее для устранения недостатков документации, однако считает, что подавляющее большинство замечаний и предложений Заказчика были незначительными, носили формальный характер и были вызваны некорректно составленным Заданием на проектирование, а равно не являлись основанием для одностороннего отказ от исполнения Контракта.

Ввиду того, что Подрядчиком осуществлялась работа по устранения замечаний, направленных Заказчиком, 21.11.2024 вместе с письмом исх. № 227 в рамках выполнения обязательств по Контракту Подрядчиком направлена Заказчику на рассмотрение и согласование в электронном виде разработанная проектная документация в следующем составе:197.01-ПЗУ (Схема планировочной организации земельного участка); 197.01-ИОС1 (Система электроснабжения); 197.01-ИОС2 (Система водоснабжения); 197.01-ИОС5 (Сети связи); 197.01-ПОС (Проект организации строительства); 197.01-СМ1 (Пояснительная записка к сметной документации); 197.01-СМ2 (Объектные и локальные сметы); 197.01-СМ3 (Обосновывающие материалы); 197.02-ПЗУ (Схема планировочной организации земельного участка); 197.02-М0С1 (Система электроснабжения); 197.02-ИОС2 (Система водоснабжения); 197.02-ИОС5 (Сети связи); 197.02-ПОС (Проект организации строительства); 197.02-СМ1 (Пояснительная записка к сметной документации); 197.02-СМ2 (Объектные и локальные сметы); 197.02-СМ3 (Обосновывающие материалы).

С учетом того, что Подрядчик заблаговременно уведомил Заказчика о выполнении работ по устранению выявленных замечаний в течение десятидневного срока, Претензии о нарушении обязательств по контракту в адрес Подрядчика не поступали, Подрядчик, учитывая значение муниципальной программы городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Формирование современной городской среды» выполненную работу направил в адрес Подрядчика, что подтверждает его намерение исполнить обязательства по Контракту.

Кроме того , у Подрядчика отсутствовали основания полагать, что процесс устранения выявленных замечаний приведет к расторжению Контракта Заказчиком.

Таким образом, с учетом изложенных обстоятельств, непредоставление проектной документации в сроки, утвержденные графиком производства работ, обусловлено действиями Заказчика, направленными на достижение результата закупки путем возвращения Подрядчику представленной документации на доработку с целью внесения изменений.

В связи с чем, нарушение сроков выполнение работ допущено Подрядчиком в том числе по обстоятельствам, зависящим от Заказчика.

Согласно позиции ФАС России от 24.07.2024 г.: «Суды при разрешении вопроса о законности решения антимонопольного органа о включении или об отказе во включении сведений в РНП руководствуются следующими критериями:

Оценка поведения сторон контракта требуются ответы на вопросы:

- Что выполнено/не выполнено сторонами в отношении предусмотренных контрактом обязанностей;
- Исполняли ли стороны обязанности по отношению друг к другу в сроки и в установленном порядке (предоставление ответов на запросы, передача документации, строительной площадки и пр.);
- Насколько стороны проявляли активное поведение и взаимодействие друг с другом в ходе исполнения контракта;
- Какие именно обстоятельства препятствовали надлежащему исполнению контракта.

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и

законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По общему правилу части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Доказательств, объективно указывающих на наличие в действиях подрядчика намерения уклониться от исполнения контракта, заказчиком не представлено, напротив, все установленные выше обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что подрядчик, действуя добросовестно, принимал необходимые меры для исполнения контракта.

На основании изложенного, с учетом обстоятельств дела, Комиссия не усматривает в действиях ООО «ПИ Вертикаль» факт намеренного уклонения от исполнения контракта.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МКУ МО г. Сочи «Управление капитального ремонта» в отношении ООО «ПИ Вертикаль» (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "ВЕРТИКАЛЬ"; адрес юридического лица: 350015, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, Г.О. ГОРОД КРАСНОДАР, Г КРАСНОДАР, УЛ ИМ. ХАКУРАТЕ, Д. 7/1, ПОМ. 12; ИНН: 2309011139, КПП: 231001001; Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица: МЕРНЕНКО СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ; Сведения об участниках / учредителях юридического лица: БАБАХАНОВ БОРИС СТАНИСЛАВОВИЧ, БАБАХАНОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА, КАЧАЛЬСКИЙ ЕВГЕНИЙ ВИТАЛЬЕВИЧ), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.