ЗКВ
заказное с уведомлением

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

24.04.2019 № 04/2017-зкв

На № _____ от _____

ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира»

ул. Никитская, д. 5, г. Владимир, 600000

ООО «БиоМед»

ул. Никитина, д. 6, г. Владимир, 600005

Направляем Вам решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков: № РНП 33-1020 от 19.04.2019 года.

Приложение: решение № РНП 33-1020 от 19.04.2019 года на 3 листах.

Председатель Комиссии М.В. Фомин

Исп. Завьялова Кристина Вячеславовна
33-49-78

127238

Отпечатано в ОАО "Владимирская офсетная типография" . 600022. г. Владимир, ул. Благонравова, д. 3. ИНН 3327100714, 2019 г. Заказ 22826. Тираж 17000 экз.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по делу № РНП 33-1020

19 апреля 2019 года г. Владимир

Результативная часть решения оглашена 19.04.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:
председателя Комиссии:
Фомина М.В., заместителя начальника управления – начальника отдела,
членов Комиссии:
Завьяловой К.В., главного специалиста-эксперта,
Антоновой М.Н., ведущего специалиста-эксперта,
на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира» (далее – заказчик) о включении информации в отношении ООО «БИОМЕД» (ИНН 3327113061, КПП 332801001, Юридический адрес: 600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Никитина, д. 6, эт.1, лит. и, пом. 1) (далее – общество, исполнитель, поставщик, подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира»: Киселева Д.М. (доверенность от 17.04.2019, б/н);

представителя исполнителя - ООО «БИОМЕД»: Быкова Д.М. (доверенность от 10.02.2019 № 10-02).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение МКУ города Владимира «Благоустройство» о включении информации в отношении ООО «Проспект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из обращения заказчика следует, что ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира» 26.02.2019 г. был объявлен аукцион в электронной форме № 0128200000119000678 на оказание услуг по проведению лабораторных исследований для нужд ГБУЗ ВО «Городская поликлиника №2 г. Владимира».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119000678 от 21.03.2019 г. победителем было признано ООО «БИОМЕД» (идентификационный номер 1).

В срок, предусмотренный частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно 26.03.2019 заказчик разместил проект контракта.

27.03.2019 ООО «БИОМЕД» подписало проект контракта и прикрепило документ об обеспечении исполнения контракта.

Представитель заказчика пояснил, что документ об обеспечении исполнения контракта электронного аукциона № 0128200000119000678 - банковская гарантия № 1300443 от 25.03.2019 г. не соответствует условиям, указанным в части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия в банковской гарантии срока действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Срок действия контракта установлен до 31.12.2019.

В представленной банковской гарантии срок действия банковской гарантии установлен также до 31.12.2019г., что не соответствует требования законодательства.

01.04.2019 г. по факту выявления данного нарушения ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира» в адрес победителя электронного аукциона направлено уведомление об отказе в принятии банковской гарантии при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) № 486 от 01.04.2019 г.

Указанное уведомление размещено 01.04.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в реестре банковских гарантий.

02.04.2019 г. заказчиком на основании ч.13 ст. 83.2 и ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок принято решение о признании победителя электронного аукциона № 0128200000119000678 ООО «БИОМЕД» уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «БИОМЕД» по обращению заказчика пояснил следующее.

27.03.2019 г. исполнитель в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе разместил в единой информационной системе подписанный проект контракта, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта - банковскую гарантию.

01.04.2019 г. в адрес общества от заказчика поступила информация о том, что банковская гарантия не соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

01.04.2019 г. победитель электронного аукциона перевел обеспечение исполнения контракта денежными средствами на счет заказчика.

Вместе с тем, обществом предприняты необходимые меры, направленные на подготовку к исполнению контракта, а именно: представители ООО «БИОМЕД» вели переговоры с заказчиком по вопросам исполнения контракта; предоставлено обеспечение исполнения контракта, закуплены расходные материалы, которые нужны для исполнения обязательств по контракту.

На основании вышеизложенного представитель исполнителя просит не включать информацию об ООО «БИОМЕД» в реестр недобросовестных поставщиков, так как в действиях общества не было умысла умышленного уклонения от подписания контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119000678 от 21.03.2019 г. аукционной комиссией заявка участника закупки с реестровым номером заявки 1 (ООО «БИОМЕД») признана соответствующей требованиям документации о закупке, данный участник признан победителем закупки с предложением о цене контракта - 240 948,66.

Начальная (максимальная) цена контракта: 480 268.97 рублей.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к

документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

26.03.2019 г. в соответствии с действующим законодательством заказчик направил победителю проект контракта.

На основании части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

На основании части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Согласно документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по проведению лабораторных исследований для нужд ГБУЗ ВО «Городская поликлиника №2 г. Владимира» установлен размер обеспечения исполнения контракта – 5% (24 013,45 руб.) от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 28.3 Информационной карты электронного аукциона: « В соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, размещается на электронной площадке в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Исполнение контракта может обеспечиваться:

- предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ (срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц);

или

- внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Факт внесения денежных средств в обеспечение исполнения контракта подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате».

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. *Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.*

В регламентированный законом срок 27.03.2019 г. победитель подписал проект контракта, разместил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии от 25.03.2019 № 1300443, однако указанная банковская гарантия не соответствовала условиям, предусмотренным статьей 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о чем заказчик 01.04.2019 известил ООО «БИОМЕД».

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

02.04.2019 г. заказчиком составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 0128200000119000678 уклонившимся от заключения контракта, а также на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок заказчиком был размещен указанный протокол.

Рассмотрев имеющиеся документы и оценив материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС установила, что сроки предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком были соблюдены.

Однако, учитывая факт того, что обществом 27.03.2019 г. был подписан проект контракта, предприняты попытки предоставления обеспечения исполнения контракта Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что ООО «БИОМЕД» не имело умысла об уклонении от заключения контракта.

Также при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения ООО «БИОМЕД», помимо вышеуказанных обстоятельств, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя, а также отсутствие реального намерения заключить контракт.

Вместе с тем, в действиях общества не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить его закупки в РНП.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении обращения ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира» о включении информации в отношении ООО «БИОМЕД» (ИНН 3327113061, КПП 332801001, Юридический адрес: 600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Никитина, д. 6, эт.1, лит. и, пом. 1) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии М.В.Фомин

Члены комиссии К.В. Завьялова

М.Н. Антонова