



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.02.2023 № НК/2635/23

На № _____ от _____

решение

Заказчик:
ФГКОУ ВО «РЮИ МВД РФ»

344015, г. Ростов-на-Дону,
ул. Еременко, 83
rui_trade@mail.ru

ООО «СЕЗОН»
(ИНН 2636219810)

355001, г. Ставрополь,
пер. Буйнакского, 3
stv180111@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 061/10/104-372/2023
о невнесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

«13» февраля 2023 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены Комиссии

Кикичева Я.В.

Рыбина О.С.

рассмотрев с использованием системы видеоконференцсвязи обращение Заказчика о включении сведений об ООО «СЕЗОН» (далее – Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г., заключенного по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 0358100009122000070 на «Поставку свежих овощей (Продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа)», в присутствии представителя Заказчика и в присутствии представителя Поставщика,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) направил обращение о включении сведений в отношении ООО «СЕЗОН» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г., заключенного по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 0358100009122000070 на «Поставку свежих овощей (Продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа)».

Изучив материалы дела, Комиссия, по результатам осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 18.10.2022г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона. Предмет контракта –



2023-2567

Поставка свежих овощей (Продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 000 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0358100009122000070 от 27.10.2022г. победителем признано ООО «СЕЗОН» с ценой 1 040 000,00 рублей, снижение НМЦК составило 48%.

10 ноября 2022 года между ФГКОУ ВО «РЮИ МВД РФ» и ООО «СЕЗОН» заключен государственный контракт № 2223188102272006168001245/227 с ценой 1 040 000,00 рублей.

Пунктом 1.1. контракта предусмотрено, что Поставщик обязуется поставить Заказчику свежие овощи (Продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа) в количестве и ассортименте, указанном в Спецификации (приложение к контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить товар на условиях настоящего контракта.

Приложение содержит «Спецификацию 2022 и 2023», к поставке требовалось:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак (при наличии) наименование страны происхождения товара	Характеристики товара (ГОСТ, ОСТ, ТУ, вид тары, упаковки)	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. товара (в т.ч. НДС, НДС не облагается), руб.	Стоимость (в т.ч. НДС, НДС не облагается), руб.
1	Картофель продовольственный Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.51.000-00000002 Картофель очищенный: нет Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям ГОСТ 7176-2017. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.	кг	6000	23,40	140 400,00
2	Капуста белокочанная Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.12.120-00000002 Товарный класс: первый Капуста очищенная: нет Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 51809-2001. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.	кг	3 400	20,80	70 720,00
3	Чеснок свежий Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.42.000-00000003 Товарный сорт: высший. Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям с ГОСТ Р 55909-2013. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку массой нетто не более 10 кг.	кг	40	143,65	5 746,00
ИТОГО						216 866,00

№ п/п	Наименование товара, товарный знак (при наличии) наименование страны происхождения товара	Характеристики товара (ГОСТ, ОСТ, ТУ, вид тары, упаковки)	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. товара (в т.ч. НДС, НДС не облагается), руб.	Стоимость (в т.ч. НДС, НДС не облагается), руб.
1	Картофель продовольственный Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.51.000-00000002 Картофель очищенный: нет Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям ГОСТ 7176-2017. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.	кг	20 000	23,40	468 000,00
2	Морковь столовая Страна происхождения:	КТРУ 01.13.41.110-00000003 Товарный сорт: первый	кг	2 000	23,70	47 400,00

	Российская Федерация	Морковь очищенная: нет Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям ГОСТ 32284-2013. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.				
3	Лук репчатый Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.43.110-00000002 Товарный сорт: первый Цвет лука: желтый Лук очищенный: нет Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям ГОСТ 34306-2017. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.	кг	2 300	22,60	51 980,00
4	Капуста белокочанная Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.12.120-00000002 Товарный класс: первый Капуста очищенная: нет Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 51809-2001. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.	кг	10 000	20,80	208 000,00
5	Свекла столовая Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.49.110-00000003 Товарный сорт: первый. Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям с ГОСТ 32285-2013. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 35 кг.	кг	1 200	20,70	24 840,00
6	Чеснок свежий Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.42.000-00000003 Товарный сорт: высший. Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям с ГОСТ Р 55909-2013. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 10 кг.	кг	159	143,22	22 771,98
7	Чеснок свежий Страна происхождения: Российская Федерация	КТРУ 01.13.42.000-00000003 Товарный сорт: высший. Дополнительные характеристики: Продукция соответствует требованиям с ГОСТ Р 55909-2013. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 1 мес. Продукция упакована в потребительскую упаковку по ГОСТ массой нетто не более 10 кг.	кг	1	142,02	142,02
ИТОГО						823 134,00

Согласно пункта 3.1. контракта товар должен поставляться Заказчику с даты заключения контракта по 01.05.2023 года партиями, по заявкам Заказчика, с 8.30 часов до 16.00 часов, по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83, литер Б, склад ОПО ОТО тыла ФГКОУ ВО РЮИ МВД России. Поставка осуществляется транспортом Поставщика. Разгрузочно-погрузочные работы осуществляются работниками Поставщика. Срок поставки является существенным условием контракта. Поставка товара может быть осуществлена досрочно, по согласованию с Заказчиком.

Заказчик направляет заявку на поставку товара Поставщику в срок не позднее, чем за 2 (Два) дня до даты поставки. Заявки Заказчиком направляются либо факсом, либо по электронной почте, либо в телефонном режиме (на усмотрение Заказчика).

Из пояснений Заказчика следует, что в адрес ФГКОУ ВО «РЮИ МВД РФ» товар, 2023-2567

соответствующий условиям контракта в полном объеме не поставлен.

10.11.2022г. в адрес Поставщика направлена заявка на поставку товара на 14.11.2022г. Товар принят не был, в связи с отсутствием у представителя Поставщика доверенности, о чем был составлен акт об отказе в приемке товара № 1010 от 14.11.2022г.

17.11.2022г. направлена заявка на поставку товара на 21.11.2022г. 21.11.2022г. при приёмке товара было установлено, что поставленный товар не соответствует условиям контракта, а именно капуста упакована в потребительскую упаковку массой нетто 39,2 кг (по условиям контракта не более 35 кг), чеснок поставлен ненадлежащего качества, присутствуют гниlostные разложения. По итогам приемки составлен акт об отказе в приемке товара № 1044 от 21.11.2022г.

21.11.2022г. направлена заявка на поставку товара на 24.11.2022г. 24.11.2022г. при приемке товара установлено, что товар не соответствует условиям контракта, а именно чеснок поставлен ненадлежащего качества, присутствуют гниlostные разложения. По итогам приемки составлен акт об отказе в приемке товара № 1066 от 24.11.2022г. и № 1073 от 24.11.2022г.

28.11.2022г. направлена заявка на поставку товара на 01.12.2022г. 01.12.2022г. товар по заявке не был. Составлен акт № 1104 от 01.12.2022г.

02.12.2022г. направлена заявка на поставку товара на 05.12.2022г. 05.12.2022г. при приемке товара выявлено, что поставленный товар не соответствует условиям контракта, а именно количество товара, указанного в заявке не соответствовал фактически поставленному товару: картофель по заявке 3 000 кг, фактически 2 500 кг; капуста белокочанная по заявке 1 800 кг, фактически 1 500 кг; чеснок свежий 20 кг, фактически 15 кг, также на клубнях картофеля имелись гниlostные разложения. По итогам приемки составлен акт об отказе в приемке товара № 1115 от 05.12.2022г.

По состоянию на 04.12.2022г. ООО «СЕЗОН» неоднократно нарушало существенные условия контракта при поставке товара в адрес Заказчика.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что 12.1. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

В связи с существенными нарушениями условий контракта Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчиком 05.12.2022г. принято решение № 1/8/4975 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г.

09.12.2022г. Поставщик по ранее поданным заявкам осуществил поставку товара соответствующего условиям контракта в полном объеме, в связи с чем Заказчик принял решение № 1/8/5021 об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г.

29.12.2022г. была направлена заявка на поставку товара на 09.01.2023г. 09.01.2023г. при приемке товара выявлено, что поставленный товар не соответствовал условиям государственного контракта, а именно: морковь столовая должна соответствовать ГОСТ 32284-2013, фактически на маркировке и в документах, подтверждающих качество поставленной продукции ГОСТ 1721-85; свекла столовая должна соответствовать ГОСТ 32285-2013, фактически ГОСТ 1722-85, составлен акт об отказе в приемке товара № 13 от 09.01.2023г.

По состоянию на 09.01.2023г. ООО «СЕЗОН» в адрес Заказчика поставило 10 900 кг товара, а именно: картофель продовольственный – 7 000 кг, капуста белокочанная – 3 400 кг, чеснок свежий – 55 кг, лук репчатый – 200 кг, морковь столовая – 150 кг, свекла столовая – 100 кг, на общую сумму 251 842,00 рублей с существенными нарушениями условий контракта.

Заказчиком в соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г. 10.01.2023г.

Заказчиком в нарушение пункта 1 части 12.1. статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г. сформировано в единой информационной системе только 25.01.2023г.

Таким образом, датой надлежащего уведомления поставщика о принятом Заказчиком решении является 25.01.2023г.

Решение Заказчика вступило в законную силу 06.02.2023г., поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Обществом не устранены в десятидневный срок.

В ходе рассмотрения дела представителем ООО «СЕЗОН» даны пояснения из которых следует, что Поставщиком предпринимались все необходимые действия, направленные на выполнение условий государственного контракта надлежащим образом.

ООО «СЕЗОН» осуществило 7 поставок товара в адрес Заказчика:

- 14.11.2022г. товар принят не был, в связи с отсутствием доверенности у представителя Поставщика;

- 21.11.2022г. товар в количестве 805 кг, товар принят не был;

- 24.11.2022г. товар в количестве 805 кг, товар принят частично в количестве 800 кг;

- 28.11.2022г. товар в количестве 1 310 кг, товар принят в полном объеме;

- 02.12.2022г. товар в количестве 2 510 кг, товар принят в полном объеме;

- 09.12.2022г. товар в количестве 4 820 кг, товар принят в полном объеме;

- 17.01.2023г. товар в количестве 1 460 кг, товар принят в полном объеме.

10.01.2023г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г. Однако ООО «СЕЗОН» категорически не согласно с данным решением, поскольку Общество имело намерение

исполнить все свои обязательства в срок и в полном объеме в соответствии с условиями контракта, о чем было направлено Заказчику возражение на решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227.

Обществом предпринимались все зависящие от него меры для исполнения контракта, все недостатки, выявленные при приемке товара Обществом устранялись.

12.01.2023г. ООО «СЕЗОН» в адрес Заказчика направило гарантийное письмо (исх. № 1) о том, что все недостатки послужившее основанием для принятия решения об одностороннем отказе Обществом устранены и Общество готово осуществить повторную поставку товара в срок до 19.01.2023г.

17.01.2023г. Общество осуществило поставку товара, товар принят Заказчиком в полном объеме. Однако Заказчик не отменил решение об одностороннем отказе в соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик после принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (10.01.2023г.) продолжал производить прием товара у Поставщика вплоть до 17.01.2023г.

ООО «СЕЗОН» не имело намерений уклониться от исполнения государственного контракта № 2223188102272006168001245/227 от 10.11.2022г. и предпринимало все возможные меры для надлежащего исполнения условий контракта.

Несмотря на снижение цены контракта на 48%, ООО «СЕЗОН» предпринимало неоднократные попытки исполнить контракт.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов - следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы,

подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В рассматриваемом случае ООО «СЕЗОН» приняло все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок исполнения государственного контракта, а также условий контракта.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований (доказательств) для внесения сведений об ООО «СЕЗОН» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ростовского УФАС России, руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Ростовского УФАС России,

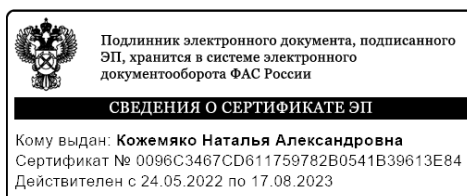
РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «СЕЗОН», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Н.А. Кожемяко



Члены комиссии:

Я.В. Кикичева



О.С. Рыбина

