УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - 066/06/104-4364/2023

г. Екатеринбург 05.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

рассмотрев заявление заказчика в лице Администрации городского округа Нижняя Салда (вх. № 26297-ЭП/23 от 30.11.2023 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Ронко», исполнителе по контракту № 0362300381622000005 от 06.05.2022 г. на разработку проектно-сметной документации и государственная экспертиза проекта «Строительство блочной газовой котельной в городе Нижняя Салда по адресу: ул. Розы Люксембург, 21а" (извещение № 0362300381622000005), в части соблюдения требований ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – постановление Правительства № 1078), а так же проведя внеплановую проверку в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – постановление Правительства № 1576), посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10 часов 30 минут, при участии представителей:

– заинтересованного лица ООО «Ронко» - *

– в отсутствие представителей заказчика в лице Администрации городского округа Нижняя Салда, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

– в отсутствие уполномоченного органа в лице МКУ «Служба муниципального заказа г.о. Нижняя Салда», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Администрации городского округа Нижняя Салда (вх. № 26297-ЭП/23 от 30.11.2023 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Ронко», исполнителе по контракту № 0362300381622000005 от 06.05.2022 г. на разработку проектно-сметной документации и государственная экспертиза проекта «Строительство блочной газовой котельной в городе Нижняя Салда по адресу: ул. Розы Люксембург, 21а" (извещение № 0362300381622000005).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.03.2022 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектно-сметной документации и государственная экспертиза проекта «Строительство блочной газовой котельной в городе Нижняя Салда по адресу: ул. Розы Люксембург, 21а" (извещение № 0362300381622000005).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 800 000,00 рублей.

Контракт № 0362300381622000005 от 06.05.2022 г. на разработку проектно-сметной документации и государственная экспертиза проекта «Строительство блочной газовой котельной в городе Нижняя Салда по адресу: ул. Розы Люксембург, 21а" (далее по тексту – контракт) был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта – 06.05.2022 г.

В соответствии с п. 1.1 контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика и в соответствии с условиями настоящего Контракта выполнить работы: «Разработка ПСД и государственная экспертиза проекта «Строительство блочной газовой котельной в городе Нижняя Салда по адресу: ул. Р-Люксембург, 21а», а Заказчик обязуется принять работы надлежащего качества и в полном объеме, оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Срок выполнения работ Подрядчиком:

Начало выполнения работ: с момента подписания контракта.

Окончание работ: через 60 рабочих дней со дня подписания контракта (п. 4.1 контракта)

Подрядчик обязан:

6.3.1. Выполнить работы в установленный срок.

6.3.2. Выполнить работы качественно, в полном объеме и в соответствии с описанием объекта закупки (Техническим заданием), и сдать их Заказчику.

6.3.3. Своевременно и надлежащим образом исполнять обязательства в соответствии с условиями настоящего Контракта.

6.3.4. Обеспечивать соответствие работ требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности, (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам, техническим регламентам и т.п.), установленным законодательством Российской Федерации.

6.3.8.1. При получении отрицательного заключения государственной экспертизы за свой счет устранить недостатки и пройти повторную государственную экспертизу.

6.3.9. При неисполнении или ненадлежащем исполнении условий настоящего контракта возместить Заказчику причиненные убытки, уплатить неустойку в порядке, установленном законодательством.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение условий настоящего Контракта и в остальных не урегулированных настоящим Контрактом случаях Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ (п. 8.1 контракта).

На заседании комиссии представители заказчика и уполномоченного органа явку не обеспечили. Исходя из информации, размещенной в единой информационной системе, между ООО «Ронко» и Администрацией городского округа Нижняя Салда было заключено дополнительное соглашение от 02.08.2022г., где был продлен срок исполнения контракта до 03.10.2022 г. Однако от подрядчика не поступило извещение о выполнении работ и о получении положительного заключения государственной экспертизы.

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с законодательством РФ (п. 9.1 контракта).

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 16.11.2023 г.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчик разместил в единой информационной системе 16.11.2023 г. Датой надлежащего уведомления считается 16.11.2023 г.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление Поставщика о принятом решении произведено, решение Заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 28.11.2023 г.

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседание Комиссии представитель ООО «Ронко» пояснил, что общество не уклонялось от исполнения контракта. Причиной задержки исполнения обязательств по контракту послужило несвоевременное предоставление заказчиком документации, необходимой для прохождения государственной экспертизы.

06.05.2022 г. Подрядчик обратился к Заказчику и просил предоставить исходно-разрешительную (первичную) документацию, в соответствии с п. 36 Технического задания, без которой разработка проектно-сметной документации была неосуществима (письмо исх. №74-22 от 06.05.2022), а именно: правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка (ГПЗУ), оригинал топосъемки с красными линиями и печатями, полученный не позднее 6-ти месяцев в М1:500, технические условия на подключения к инженерным сетям.

В ответ на данный запрос Администрация городского округа Нижняя Салда предоставила пакет документов (Ответ Заказчика на запрос № 74-22), недостаточный для прохождения государственной экспертизы, вследствие чего Подрядчиком документы были запрошены повторно.

В течение срока действия контракта Подрядчик информировал Заказчика о ходе работ, запрашивал исходно-разрешительную документацию, однако Заказчик несвоевременно предоставлял документацию, ввиду чего 02.08.2022 года между Сторонами было заключено Дополнительное соглашение №1 о продлении сроков выполнения работ по Контракту № 0362300381622000005 до 03.10.2022 года.

17.02.2023 года Подрядчик сообщил Заказчику о том, что отсутствие необходимых документов и согласований со стороны Заказчика, влияющих на содержание проектно-сметной документации, а также несвоевременная передача их в адрес Государственной экспертизы Свердловской области привели к получению отрицательного заключения, вследствие чего подрядчик в соответствии с п. 6.3.8.1 Контракта подаст повторную заявку по данному объекту на рассмотрение, по новым требованиям и с учетом устранения ранних оставшихся замечаний, в адрес Государственной экспертизы Свердловской области в срок до 05.03.2023 года (письмо № 26-23 от 17.02.2023)

17.03.2023 года Подрядчик сообщил Заказчику о том, что в связи с отсутствием необходимых документов и согласований со стороны Заказчика, повторно было получено отрицательное заключение Государственной экспертизы Свердловской области. (письмо № 38-23 от 17.03.2023)

Представитель заинтересованного лица пояснил, что на данный момент у Подрядчика имеется вся необходимая документация, полученная, как со стороны Заказчика, так и от иных организаций, ввиду чего ООО «Ронко» имеет намерение обратиться в Государственную экспертизу повторно.

В силу ст. 2 ГК РФ Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

– выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

– заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

– поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

– принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

– надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссией были установлены основания, предусмотренные п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающих возможность внесения сведений об ООО «Ронко» в реестр недобросовестных поставщиков, Комиссией не выявлено.

Таким образом, в действиях ООО «Ронко» исполнителе по контракту № 0362300381622000005 от 06.05.2022 г. на разработку проектно-сметной документации и государственная экспертиза проекта «Строительство блочной газовой котельной в городе Нижняя Салда по адресу: ул. Розы Люксембург, 21а", Комиссия усматривает действия, направленные на добросовестное исполнение своих обязательств.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения об ООО «Ронко» в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.

2. В действиях заказчика в лице Администрации городского округа Нижняя Салда, уполномоченного органа в лице МКУ «Служба муниципального заказа г.о. Нижняя Салда», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

*

Члены Комиссии

*