



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «ТД Русский Холод»
ул. Кантемировская, д. 3 к. 1 литера Б, помещ.
1-н офис 3.1, г. Санкт-Петербург, 194100
a.siova@ruscold.com

ФГБУ «Федеральный центр сердечно-
сосудистой хирургии» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
(г. Красноярск)
ул. Караульная, д.45, г. Красноярск,
Красноярский край, 660020
fcssh.torgi@yandex.ru

Решение № 024/10/104-645/2026

16 марта 2026 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель Комиссии – Е.О. Хорышев, начальник отдела; члены Комиссии – Д.Н. Пелевина, ведущий специалист-эксперт; Н.Е. Миракян, ведущий специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика — ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Красноярск) (далее – Заказчик) с просьбой о включении сведений об ООО «ТД Русский Холод» (ИНН 7802962541) (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка хладагента» (далее — Закупка), номер извещения 0319100000226000083, ИКЗ 261246622853324660100100080550000244, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) ведение РНП осуществляется в единой информационной системе (далее - ЕИС) путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Порядок ведения РНП) утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства № 1078).

Комиссия установила, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП Заказчиком при подаче обращения не была нарушена подведомственность.



2026-3789

Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП Заказчиком в обращении указан код, установленный для случая направления обращения, 1. Таким образом, обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП в срок, предусмотренный, в том числе подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в ЕИС протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией установлено, что в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, Заказчиком 10.03.2026 сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта (далее – протокол уклонения), обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России 10.03.2026, таким образом Заказчиком соблюдены сроки для подачи обращения.

Красноярское УФАС России в порядке, предусмотренном подпунктами «г» и «д» пункта 9 раздела II Порядка ведения РНП приняло обращение к рассмотрению, направило Заказчику и Обществу с использованием ЕИС уведомление о рассмотрении обращения о включении в РНП.

При этом такое уведомление считается надлежащим уведомлением Заказчика и Общества о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Порядка ведения РНП.

Заказчиком и Обществом в установленный срок были предоставлены в адрес Красноярского УФАС России, запрошенные в уведомлении документы.

До начала заседания, в адрес Комиссии поступило ходатайство от Общества о рассмотрении обращения с помощью видео-конференц-связи. Ходатайство Комиссией было рассмотрено и удовлетворено.

Заседание Комиссии состоялось 16.03.2026 в 10:30 (время местное). В рассмотрении обращения присутствовали представители Заказчика и Общество, личности и полномочия представителей надлежаще подтверждены.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Порядка ведения РНП Комиссия рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов,

свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев обращение Заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные Заказчиком и Обществом, проведя внеплановую проверку, Комиссия установила следующее.

13.02.2026 в связи с потребностью Заказчиком размещено извещение об электронном аукционе на поставку хладагента.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка на участие в нем, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе признается несостоявшимся.

По итогам проведенного электронного аукциона, в соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.02.2026 № ИЭА1, победителем торгов было признано Общество, заявка которого была под номером 1 (идентификационный номер заявки — 51).

Заключение контракта по результатам проведения электронного аукциона осуществляется в порядке, установленном статьей 49 Закона о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

27.02.2026 Заказчик в установленном порядке разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта на поставку хладагента, предназначенный для подписания Обществом.

Дата окончания срока для подписания проекта контракта Обществом — 06.03.2026.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол

разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

По состоянию на 06.03.2026 Общество не подписало усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта или протокол разногласий в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения контракта.

Данный факт зафиксирован Заказчиком в уведомлении об уклонении участника закупки от заключения контракта, полученного в ЕИС в сфере закупок 10.03.2026 12:37 (МСК +04:00) (процедура заключения электронного контракта № 0319100000226000083).

В письменных пояснениях Общество указывает, что пропуск срока подписания контракта произошел по причине невнимательности сотрудника, на которого возложены обязанности по тендерному сопровождению. При этом Общество подчеркивает отсутствие умысла на уклонение от заключения контракта и заявляет о своей готовности исполнить контракт в полном объеме, подтверждая наличие всех необходимых ресурсов для его надлежащего исполнения.

Заказчик, в свою очередь, в представленных письменных пояснениях сообщает, что 11.03.2026 на его электронную почту поступило письмо от Общества № 180/тдрх от 10.03.2026. В указанном письме Общество подтвердило отсутствие умысла на уклонение от заключения контракта и указало, что не подписание контракта стало следствием человеческого фактора.

Также Общество предприняло конкретные действия, свидетельствующие о намерении исполнить обязательства, а именно 03.03.2026 Обществом было перечислено обеспечение исполнения контракта № 365А/26 (в рамках извещения № 0319100000226000083) на банковские реквизиты Заказчика в установленном размере.

Кроме того, в ходе рассмотрения обращения Заказчик и Общество ходатайствовали о выдаче предписания, предусматривающего возможность повторно осуществить действия, направленные на заключение контракта.

С учетом всех обстоятельств дела, включая объективные причины пропуска срока, своевременность принятия мер по обеспечению исполнения обязательств и отсутствие признаков недобросовестности, Комиссия не установила фактов намеренного или злого уклонения Общества от заключения контракта по закупке № 0319100000226000083.

Согласно пункту 14 Порядка ведения РНП орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр недобросовестных поставщиков, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения РНП, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Законом о контрактной системе для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное, Комиссия не располагает сведениями, которые бы установили намеренное уклонение Общества от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение участника закупки, которое предполагает его недобросовестное поведение, противоречащее законодательству Российской Федерации о контрактной системе и выражающееся в непринятии им всех мер для надлежащего исполнения обязательства, которые требовались от него по характеру обязательства и условиям оборота при надлежащей степени заботливости и осмотрительности, совершенное им при наличии с его стороны умысла или неосторожности.

При этом включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 № ВАС-8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам № №

ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

Вместе с этим к моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном уклонении Общества от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях Общества, а также исключают признаки наличия умысла в действиях, связанных с уклонением от заключения контракта.

Учитывая отсутствие у Общества умысла на уклонение от заключения контракта, а также ходатайство Заказчика и Общества о выдаче предписания на заключение контракта, в отсутствие заявок иных участников закупки, Комиссия полагает возможным выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта от 10.03.2026 и повторного осуществления процедуры заключения контракта с Обществом в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом выводов, содержащихся в настоящем решении.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением № 1078, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Отказать Заказчику во включении сведений об ООО «ТД Русский Холод» (ИНН 7802962541) в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать Заказчику предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта:

- отменить протокол о признании ООО «ТД Русский Холод» (ИНН 7802962541) уклонившимся от заключения контракта.

- отменить процедуру заключения контракта.

- повторно осуществить действия, направленные на заключение контракта с ООО «ТД Русский Холод» (ИНН 7802962541) по результатам закупки.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Е.О. Хорышев

Члены комиссии:

Д.Н. Пелевина

Н.Е. Миракян