ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. +7(499)7552323 (082-100)
e-mail: to82@fas.gov.ru

28.12.2021 №082/06/104-2049/2021-РНП

Заявитель:
Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
Республика Крым, г.Симферополь, ул. Александра невского, д.17-А,
zakupki@ro91.fss.ru;
YG.Solodovnikova@ro91.fss.ru

Ответчик:
ООО "Системы комплексной безопасности"
299040, г. Севастополь, ул. Стахановцев, д.9, Литер "Б"
skb.sev@gmail.com

Решение
по делу №082/06/104-2049/2021-РНП

28.12.2021 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крымского УФАС России Р.С. Айвазян,

членов Комиссии:

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России П.В.Федяшкина,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Э.К.Карпенко,

при участии представителей интересов:

- Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — Заказчик) – при участии представителей по доверенности,;

- ООО "Системы комплексной безопасности" (далее – Ответчик) – при участии представителей по доверенности,,

рассмотрев обращение Заявителя (вх.10057 от 22.12.2021) о включении информации ООО "Системы комплексной безопасности" (ИНН:9201515060, адрес:

299040, г. Севастополь, ул. Стахановцев, д.9, Литер "Б") в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине: уклонение Ответчика от заключения контракта: «Оказание услуг по техническому обслуживанию подсистемы автоматического газового пожаротушения и оповещения о пожаре Центра технологического обеспечения производственных процессов ГУ - РО ФСС РФ по РК» (извещение №0275100000121000221) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о ООО "Системы комплексной безопасности" ввиду уклонения от заключения Контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного Аукциона, документации об электронном Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

– извещение о проведении электронного Аукциона размещено на официальном сайте – 18.11.2021;

– начальная (максимальная) цена контракта – 124 661,14 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2021 №0275100000121000221-3 ООО "Системы комплексной безопасности" признано победителем Аукциона.

Согласно журналу событий заключения контракта из Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС):

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
21.12.2021 17:41 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 21.12.2021
21.12.2021 17:41 (МСК)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 21.12.2021
21.12.2021 17:41 (МСК)	Процедура заключения контракта № 0275100000121000221 0001 переведена на этап «Контракт не заключен»
17.12.2021 14:44 (МСК)	От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 17.12.2021
14.12.2021 14:09 (МСК)	Размещен документ «Проект контракта» от 14.12.2021
14.12.2021 14:09 (МСК)	Процедура заключения контракта № 0275100000121000221 0001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
14.12.2021 14:09 (МСК)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Проект контракта» от 14.12.2021

В соответствии с частью 3 статьи 83.2. Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

На основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и

времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.12.2021 №ППУ1 Ответчик признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании:

...В срок, предусмотренный ст.83.2 Закона №44-ФЗ, победитель электронного аукциона ООО «СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» не исполнил требования, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 №44-ФЗ, а именно: не разместил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги).

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона №44-ФЗ в случае не предоставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечение исполнения контракта в срок, установленные для заключения контракта, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В связи с тем, что победителем электронного аукциона ООО «СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» не исполнены требования части 3 статьи 83.2 Закона №44-ФЗ, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта...(выдержка из Протокола признания участника уклонившимся от заключения Контракта).

На заседании комиссии Ответчик предоставил пояснения и материалы следующего содержания:

...В соответствии с частью 3 статьи 83.2 №44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

17.12.021 года – ООО «СКБ» подписало проект контракта на электронной торговой площадке, приложив в качестве обеспечения исполнения контракта платежное поручение.

21.12.2021 года – заказчик зарместил на электронной торговой площадке Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.12.2021 №ППУ1.

В обосновании принятого протокола заказчик указывает:

«В срок, предусмотренный ст.83.2 Закона №44-ФЗ, победитель аукциона ООО «СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» не исполнил требования, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 №44-ФЗ, а именно: не разместил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги)».

Указанный факт не соответствует действительности.

В оответствии с правилами пункта 15 статьи 83.2 ФЗ №44-ФЗ одновременно с подписанным контрактом победитель обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке. Согласно положениям части 1 статьи 45 ФЗ №44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В части 3 статьи 96 указанного закона установлено, что исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Пунктом 7.1. Контракта предусмотрено, что обеспечение исполнения Контракта устанавливается в размере 10% от цены Контракта и составляет 3 692 (три тысячи шестьсот девяносто два) рублей 40 копеек.

ООО «СКБ» внесло денежные средства на специальный счет заказчика в указанной сумме, что подтверждается платежным поручением №679 от 17.12.2021 года. Однако Общество не применило антидемпинговые меры, установленные статьей 37 Закона о контрактной системе.

*После вынесенного заказчиком протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта ООО «СКБ» доплатило обеспечение исполнения контракта в недостающей сумме путем внесения денежных средств на специальный счет заказчика, что подтверждается платежным поручением №685 от 21.12.2021 года...(*Выдержка из возражения Ответчика).

Согласно сведений из ЕИС проект Контракта был размещен 14.12.2021 14:09.

17.12.2021 14:44 От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 17.12.2021.

Ответчиком предоставлено платежное поручение №679 от 17.12.2021 на сумму: 3692 руб 40 коп.

Согласно сведений из ЕИС - 21.12.2021 17:41 процедура заключения контракта № 0275100000121000221000l переведена на этап «Контракт не заключен».

21.12.2021 17:41 Заказчиком принят и опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.12.2021 №ППУ1.

Ответчиком приложено к материалам дела платежное поручение №685 от 21.12.2021г. на сумму: 1846 руб 20 коп.

Таким образом, доводы Ответчика подтверждаются предоставленными материалами. Обнаружив ошибку со своей стороны, Ответчик предпринял меры для ее устранения, таким образом недобросовестное поведение в действиях Ответчика не усматривается.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 96, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Заявителю во включении информации об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Р.С. Айвазян

Члены Комиссии: П.В.Федяшкина

Э.К.Карпенко