



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

19.12.2025 № КЛ/9933/25

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по РНП №019/06/104-  
1234/2025 (ИП Кушинов К.В.)

Заказчику -  
ГБУЗ РХ "Саяногорская городская  
станция скорой медицинской помощи"

Уполномоченному органу -  
Госкомзакупку Хакасии и его комиссии

Поставщику -  
Индивидуальному предпринимателю  
Кушинову Константину Владленовичу

Оператору электронной площадки -  
АО "Сбербанк-АСТ"

**РЕШЕНИЕ по делу № 019/06/104-1234/2025  
об отказе во включении сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков**

«16» декабря 2025 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Ведущего заседание комиссии Лебедевой К.А., руководителя управления;  
Членов комиссии: Ортээлека И.А., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;  
Карасевой С.В., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

*при участии представителей:*



2025-10569

рассмотрев обращение Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи" о включении сведений в отношении ИП Кушинова К.В. в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) в связи с его уклонением от заключения контракта на поставку салфеток антисептических (закупка №0380200000125008305), в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило обращение Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи" о включении сведений в отношении ИП Кушинова К.В. в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) в связи с его уклонением от заключения контракта на поставку салфеток антисептических (закупка №0380200000125008305).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении Индивидуального предпринимателя в РНП в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Лебедевой К.А. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной Заказчиком о включении сведений в отношении ИП Кушинов К.В. в РНП.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и Индивидуального предпринимателя. Также у ИП Кушинова К.В. запрошены

2025-10569

письменные пояснения о причинах уклонения от заключения контракта с их обоснованием.

На заседании Комиссии представитель Заказчика устно сообщил, что в установленный законом срок участник не подписал проект контракта и не направил протокол разногласий, т.е. не исполнил требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, в виду чего, Заказчик направил обращение в антимонопольный орган, при этом на включении Индивидуального предпринимателя в РНП не настаивает.

Представитель Индивидуального предпринимателя устно озвучил доводы, изложенные в представленных письменных пояснениях, и просил не включать сведения в отношении ИП Кушинова К.В. в РНП.

*Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.*

В части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе отражено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

В части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе указано, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается

контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок,

установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системы в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

18.11.2025 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена информация о проведении электронного аукциона на поставку салфеток антисептических (закупка №0380200000125008305).

Начальная максимальная цена контракта 55 200,00 руб.

Согласно Протоколку подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.11.2025 победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки 88 (ИП Кушинов К.В.), заявка на участие которого соответствует требованиям, установленным в извещение об осуществлении закупки, с предложением о цене 46 091,92 руб.

В справке по истории событий контракта, представленной оператором 2025-10569

электронной площадки, указаны следующие события в хронологическом порядке:

1. 28.11.2025 формирование карточки контракта.
2. 01.12.2025 проект контракта направлен Победителю аукциона, регламентированный срок подписания участником проекта контракта, либо формирования протокола разногласий 23:59 (МСК) 08.12.2025.
3. 10.12.2025 сформировано и направлено Победителю аукциона уведомление об уклонении Участника от заключения контракта.
4. 10.12.2025 сформировано извещение об отмене процедуры заключения контракта.

Из вышеуказанной информации следует, что Заказчик направил проект контракта в адрес Общества 01.12.2025 года. Не позднее пяти рабочих дней, то есть не позднее 08.12.2025 года ИП Кушинову К.В. необходимо было подписать проект контракта, - чего в установленный срок сделано не было.

Таким образом, ИП Кушиновым К.В. не соблюдены требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, в виду чего, в действиях должностного лица Индивидуального предпринимателя содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

На основании пункта 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе ИП Кушинов К.В. правомерно признан уклонившимся от заключения контракта на поставку салфеток антисептических (закупка №0380200000125008305), о чём 10.12.2025 года Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и 10.12.2025 размещен в ЕИС.

*На основании изложенных обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующим выводам.*

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных

требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Как следует из подпункта «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением № 1078, антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

*Комиссия Хакаского УФАС России, рассмотрев в полном объеме представленные документы, заслушав пояснения сторон и оценивая в совокупности все представленные доказательства, руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением 1078, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Кушинова К.В. в РНП, ввиду следующего.*

Согласно представленных в материалы дела документов и пояснений Индивидуального предпринимателя, действия по подписанию проекта контракта не были совершены им в установленный срок, в связи с тем, что лицо, с которым был заключен гражданско-правовой договор на оказание услуг и на которого были возложены обязанности по подписанию Контрактов неправильно посчитал срок подписания Контракта.

Представитель ИП Кушинова К.В. пояснил, что после пропуска срока Заказчику были направлены письма (№65 от 09.12.2025, №66 от 10.12.2025) с объяснением причин пропуска срока и с просьбой вернуть Контракт на этап подписания. Также в подтверждение намерения исполнить Контракт ИП Кушинов К.В. направил обеспечение исполнения Контракта 10.12.2025, что подтверждается платежным 2025-10569

поручением от 10.12.2025 №289. Кроме этого, товар, который должны были поставить по Контракту, уже доставлен производителем и находится в г. Абакан.

Вместе с тем, ИП Кушиновым К.В. в материалы дела также представлены документы подтверждающие фактическое намерение заключить Контракт и исполнить обязательства в полном объеме. В частности, Индивидуальным предпринимателем представлен договор на поставку от 08.02.2024 с ООО «Лейко», а также накладная от ООО «Лейко» от 04.12.2025.

Указанное выше обстоятельство свидетельствует об отсутствии намерения у ИП Кушинова К.В. уклониться от заключения контракта.

Согласно информации с реестра контрактов ЕИС, ИП Кушиновым К.В. заключено 110 контрактов с заказчиками, из них на исполнении 10, исполнение завершено 98, прекращены 2 и аннулированных 0, при этом дата заключения таких контрактов — не ранее сентября 2024 года. При этом ИП Кушинов.К.В. на дату рассмотрения обращения отсутствует в РНП, а также ни разу в РНП не включалось.

Таким образом, Комиссией должным образом была дана оценка совершенных действий Индивидуальным предпринимателем на предмет добросовестности и установлено, что у ИП Кушинова К.В. отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а также не установлено умышленных, недобросовестных действий с его стороны.

В срок до признания ИП Кушинов К.В. в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта, им осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, что уже в силу подпункта «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением № 1078, является самостоятельным основанием для принятия решения об отказе во включении информации об участнике закупки в РНП.

Включение ИП Кушинова К.В. в реестр недобросовестных поставщиков в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения "Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи" в отношении Индивидуального предпринимателя Кушинова Константина Владленовича (

) в РНП не включать.

2. Передать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*