ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

14.11.2022 № 2152/22

На № _____ от _____

решение по результатам рассмотрения обращения о включении вРНП

ГБУ ВО "Волгоградавтодор"
пр-кт им.Маршала Советского Союза Г.К. Жукова, д. 90, Волгоград, 400107
zakupki@volgoavtodor.ru

ЭТП Фабрикант
ул. Тестовская, д.10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

ООО "Русдорзнак"
ул. Гвардейская, д.2А, литер ББ1, офис 5, Саратов, 410033
tender@rusdorznak.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/06/104-1181/2022

09 ноября 2022 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) с участием:

Сайрановой Т.Н. – представителя ГБУ ВО «Волгоградавтодор» на основании доверенности от 16.09.2022;

Васильева А.В. – представителя ГБУ ВО «Волгоградавтодор» на основании доверенности от 30.12.2021;

Филимонова Д.А. – представителя общества с ограниченной ответственностью «Русдорзнак» от 31.10.2022,

рассмотрев обращение ГБУ ВО «Волгоградавтодор» (далее – Заказчик) о внесении в Реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП) сведений об исполнителе по

контракту: «Поставка знаков дорожных» (номер извещения о закупке 0129200005322000911) обществе с ограниченной ответственностью «Русдорзнак» (ИНН 6453143209 адрес: ул. Гвардейская, д.2А, литер ББ1, офис 5, Саратов, 410033, далее – ООО «Русдорзнак», Общество),

УСТАНОВИЛА:

30.03.2022 на сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении закупки «Поставка знаков дорожных» (номер извещения о закупке 0129200005322000911). Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 588 602,08 руб. российских рублей.

28.04.2022 между Заказчиком и ООО «Русдорзнак» заключен контракт № 1405422 (далее – Контракт) на сумму 2 422 300,88 руб.

04.10.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В обоснование принятого решения Заказчик указал следующее.

«…В соответствии с пунктом 1.5. Контракта поставка всего количества товара осуществляется со дня заключения Контракта по 30 мая 2022 года. Поставка конкретной партии товара осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней со дня направления Заказчиком соответствующей отгрузочной разнарядки (заявки) на партию Товара (Приложение №3 к настоящему Контракту).

29.04.2022 Заказчиком в адрес Общества посредством электронной почты направлена отгрузочная разнарядка (заявка) на поставку Товара.

По состоянию на 30.05.2022 обязанность по поставке товара в срок, предусмотренный п.1.5 Контракта, Поставщиком не исполнена.

В период с 09.06.2022 по 20.06.2022 с нарушением сроков, предусмотренных п. 1.5 Контракта Поставщик осуществил поставку Товара.

Согласно п. 4.5.4 Контракта Заказчик вправе осуществить выборочную проверку качества Товара. В случае если при осуществлении такой выборочной проверки обнаружен Товар, качество которого не соответствует требованиям настоящего Контракта, результаты такой проверки могут распространяться на всю соответствующую поставку.

В п. 3.2.2 Контракта прямо предусмотрена обязанность Поставщика обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и настоящим Контрактом.

Кроме того, в п.3.2.4 Контракта оговорена обязанность Поставщика обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или за свой счет осуществить его соответствующую замену в порядке и сроки, установленные настоящим Контрактом.

В результате проведения входного контроля и проверки соответствия Товара требованиям установленным настоящим Контрактом, Заказчиком было выявлено:

- основы дорожных знаков выполнены из оцинкованной стали, слой цинкового покрытия менее 20 мкм (пп.6.2.3. ГОСТ 32945-2014);

- поверхность дорожных знаков изготовлена из световозвращающей пленки, значение коэффициента световозвращения не соответствует требованиям, предъявляемым к данному виду товара (п.6.1 ГОСТ 32945-2014).

Таким образом, поставленный Товар Обществом не соответствует требованиям Контракта, а также требованиям иной нормативной документации, действующей на территории Российской Федерации.

Письмом (исх. №02-2463 от 04.07.2022) Заказчик требовал в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения претензии осуществить замену товара ненадлежащего качества в полном объеме, предусмотренном Контрактом. Однако обязательств по замене товара Общество не исполнило…».

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Право Заказчика на расторжение Контракта в одностороннем порядке было предусмотрено п.8.3 настоящего Контракта.

Таким образом, у Заказчика имелись правовые основания для принятия решения об одностороннем отказе.

В обоснование своей позиции в части вопроса неисполнения Контракта ООО «Русдорзнак» пояснило следующее.

«…Исправив недостатки товара, 26.07.2022 Подрядчик обратился с письмом в адрес Заказчика, согласно которому уведомлял последнего о готовности замены всей поставленной ранее партии дорожных знаков в срок до 20 августа 2022 года.

18.08.2022 Подрядчик направил письмо с уведомлением об устранении недостатков и готовности поставить партию 19.08.2022 и с просьбой подтвердить принять груз.

В последующем, 22.08.2022 было направлено новое письмо, поскольку не был получен ответ на уведомление от 18.08.2022. В нем Подрядчик повторно просил подтвердить готовность принять партию 25.08.2022.

Не получив подтверждения, 31.08.2022 было направлено письмо, согласно которому замена всей поставленной ранее партии дорожных знаков будет выполнена 01.09.2022. Дополнительно сообщалось, что ранее были направлены два письма - уведомления о готовности поставить товар 19.08.2022 и 25.08.2022, однако, подтверждение принять указанный товар до настоящего времени не получено. 01.09.2022 было дополнительно направлено письмо о готовности Подрядчика поставить товар для исполнения обязательств по Государственному Контракту. В данном письме был указан сотрудник ООО «Русдорзнак», ответственный за фиксацию передачи поставленного товара Заказчику. Поскольку ответ ни на одно из писем адрес Подрядчика не поступал, руководством ООО «РУсдорзнак» было принято решение поставить товар в Филиал ГБУ «Волгоградавтодор», находящийся по адресу: г. Волгоград, р/п Гумрак, ул. Байдакова, д. 1Б, что было обусловлено документацией по Контракту. Однако, представители Филиала ГБУ «Волгоградавтодор» отказали в приеме товара, поставленного Подрядчиком, ссылаясь на

некое «решение сверху» и отсутствие полномочий проведения входного контроля и проверки соответствия поставленного Подрядчиком товара…».

По факту указанных в пояснении ООО «Русдорзнак» обстоятельств, представители Заказчика на рассмотрении обращения сослались на письма, направленные в адрес Общества 12.09.2022 и 20.09.2022, согласно которым «…актуальность поставки товара к этому времени у Заказчика отпала…».

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Из указанных всех выше обстоятельств следует, что для устранения допущенных нарушений ООО «Русдорзнак» предпринимались действия, направленные на устранение нарушений по исполнению обязательств по поставке дорожных знаков, - в августе, сентябре, октябре 2022 года.

Также, согласно ч. 14 ст. 95 Закон о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом того, что в августе, сентябре, октябре 2022 года Обществом предпринимались действия, направленные на устранение нарушений по исполнению обязательств по контракту, а также на устранение недостатков, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе, - в течение 10 дней, предусмотренных ч. 14 ст. 95 Закон о контрактной системе, Комиссия Управления не усматривает оснований для включения информации об ООО «Русдорзнак» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 9 и 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

Не включать информацию об обществе с ограниченной ответственностью «Русдорзнак» (ИНН 6453143209 адрес: ул. Гвардейская, д.2А, литер ББ1, офис 5, Саратов, 410033) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии Р.А. Литвинов

Члены Комиссии С.В. Моисеев

А.А. Субботин

Исп.Субботин А.А.
тел.8(8442) 24-22-64